ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы к., Желтоксан к., 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, 83
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

№ 05-07/1127
от 16.03.2018

ТОО «АГС-Пласт»

На ваши обращения
№ 01/2-01-102 от 07.03.2018г.
№ 01/2-01-103 от 07.03.2018г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы (далее - Департамент), рассмотрев ваши обращения в отношении ТОО «Алматинские тепловые сети» при осуществлении государственных закупок способом открытого конкурса № 2244068-1 (лоты №17622145-РК1, 17621419-ОК1) «Реконструкция тепловых сетей», сообщает следующее.

1. Касательно потенциального поставщика ТОО «SK Qazaq Құрылыс" (СК Қазақ Құрылыс)», а именно по лоту №17621419-ОК1.

Так изучением конкурсной документации организатора государственных закупок усматривается, что квалификационные требования к потенциальным поставщикам в части обладания опытом работы на закупаемом рынке работ не установлено.

Согласно п.442 Правил осуществления государственных закупок (далее -Правила), опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, <u>может быть установлено</u> в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год.

В этой связи, организатор государственных закупок не воспользовавшись данной нормой осуществил закупки без установления квалификационных требовании по опыту работы, в связи с чем, отсутствие

наличия опыта работы на закупаемом рынке работ у потенциального поставщика ТОО «SK Qazaq Құрылыс" (СК Қазақ Құрылыс)» нарушения законодательства о государственных закупках не усматривается.

Касательно несоответствия представленной лицензии субподрядчика ТОО «MSK Engineering» на работы по контролю методом радиографирования качества сварных соединении трубопроводов привлеченным потенциальным поставщиком ТОО «Ария Жана Астана»

Изучение заявки потенциального поставщика показало, что потенциальный поставщик ТОО «Ария Жана Астана» привлекает в качестве субподрядчика ТОО «MSK Engineering» на работы по контролю методом радиографирования качества сварных соединении трубопроводов обладающий лицензией на осуществление «обращения с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение» с подвидами лицензируемого вида деятельности «использование приборов и установок, генерирующих ионизирующее излучение», «переносных рентгеновских дефектоскопов».

Согласно разъяснению Комитета атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан размещенной на официальном сайте, контроль качества сварных соединений трубопроводов методом радиографирования осуществляется с помощью рентгеновских или радиоизотопных дефектоскопов, независимо от диаметров трубопроводов. В случае проведения радиографии с использованием рентгеновских дефектоскопов требуется лицензия на вид деятельности «Обращение с приборами и установками, генерирующими ионизирующее излучение» с подвидом деятельности «использование приборов и установок генерирующих ионизирующее излучение». Рентгеновских дефектоскопов».

В этой связи, потенциальный поставщик ТОО «Ария жана Астана» вместе с привлеченным субподрядчиком ТОО «MSK Engineering» подтвердил наличие лицензии на работы по контролю методом радиографирования качества сварных соединении трубопроводов, в связи с чем, доводы изложенные в вашем обращении в части не соответствия лицензии потенциального поставщика не подтвердились.

Касательно расчета условных скидок по опыту работ.

Согласно ст.4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок.

Согласно п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере

ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

В соответствии с п.2 примечания к Сведениям о квалификации, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки.

При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего

порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила).

С учетом вышеизложенных требований и позиции Министерства финансов Республики Казахстан, исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), а также в соответствии с представленными в конкурсной заявке документами, ранее выполненные ТОО «АГС-Пласт» работы не являются аналогичными и схожими с работами по ремонту/реконструкции магистральных теплопроводных сетей/отопительных сетей и оборудования, являющихся предметом государственных закупок, кроме следующих представленных документов подтверждающих о наличии опыта работы закупаемых работ:

1)Реконструкция тепломагистрали М-5, участок трассы ЦТРП ЗТК до ТК-5-13 (участок трассы от ТК-5-28 до ТК-5-13). 2014-2015 гг.;

2) Реконструкция тепломагистрали М-7 от ТК-7-23 до НС-2.

Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией на вышеперечисленные работы потенциального поставщика ТОО «АГС-Пласт» применена условная скидка за опыт работы в размере 0,7% тогда как должна была применить 1,2 %.

Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «АГС-Пласт».

Кроме того, организатор государственных закупок не правильно применил условную скидку за наличие опыта работы потенциальному поставщику ТОО «Ария Жана Астана» в размере 4,6% тогда как, должен был применить в размере 2,6%.

Таким образом, доводы изложенные в вашем обращении подтвердились частично

По результатам камерального контроля объекту государственного аудита вынесен акт бюджетного принуждения – уведомление об устранении нарушении выявленных по результатам камерального контроля.

В случае несогласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Заместитель руководителя **Б. Бугембаев**

Исп: Турсунбеков Е.
тел: 279-40-89