«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

2.03.2018 № 05/ЮЛ-А-140

ТОО «Көкше - СТА»
г. Кокшетау, Коктем 7

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 27.02.2018 года №4684 (вх.№ЮЛ-А-140 от 27.02.2018 года), поступившее посредством веб-портала государственных закупок, сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок, утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94, осуществлен камеральный контроль государственных закупок №2227471-1 «Строительство наружных инженерных сетей и обустройства к четырнадцати сорокапятиквартирным жилым домам (поз.1-14) в микрорайоне №1 г Атбасар Атбасарского района Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства Атбасарского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, изложенные в вашем обращении, частично нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) «*В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим

(аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно примечанию к приложения 5 к конкурсной документации Правил:

«3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей

9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

10. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства.».

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

«Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28

февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.).

В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается».

Согласно п.7.1 Заключения №РКЭ-0027/17 от 02.10.2017 года по рабочему проекту «Строительство наружных инженерных сетей и обустройства к четырнадцати сорокапятиквартирным жилым домам (поз. 1-14) в микрорайоне № 1 города Атбасар Атбасарского района Акмолинской области», разработанного ТОО «Проектный Институт Кокшетаугорсельпроект» (ГСЛ №004100 от 12 апреля 2001 года, II категория) следует *«В соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» разработчиком проекта установлен II (нормальный, технический несложный) уровень ответственности».*

Согласно п. 157 Правил «*При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%)*».

Согласно п. 158 Правил «*При наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)*».

В ходе камерального контроля установлено, что в заявке потенциального поставщика ТОО «Көкше - СТА» имеются документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно:

- 2016 год «Строительство элеваторного комплекса и благоустройство территории – 1%»;

- 2017 год «Строительство наружных инженерных сетей и благоустройство к девятиэтажному 45-ти квартирному жилому дому – 1%», «Строительство линии уличного освещения – 0,2%»;

- 2018 год «Строительство линии уличного освещения – 1%».

Кроме того, в заявке потенциального поставщика ТОО «Көкше - СТА» представлены документы, подтверждающие соответствие системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента национальным стандартам.

Таким образом, размер условной скидки составляет 6,2% (конкурсной комиссией присвоено 0%).

На основании вышеизложенного в нарушение п.155, 157, 158 Правил конкурсной комиссией условные скидки в отношении потенциального поставщика ТОО «Көкше - СТА» определены неверно.

Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено квалификационное требование потенциальным поставщикам по опыту работы в размере до двух лет.

Исходя из формулировки данного квалификационного требования «до двух лет» следует, что Организатором не определены минимальные значения в части наличия опыта работы, необходимого для участия в данном конкурсе.

Таким образом, отклонение заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе в рамках данной закупки за отсутствие опыта работы на рынке закупаемых услуг является неправомерным.

В связи с выявленными нарушениями законодательства о государственных закупках по итогам камерального контроля, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. А. Кусаинов
(8 716 2) 40-27-44