Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-03-19 16:13:45 № 25919

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-03-19 16:13:45 анықталған бұзушылықтарды "Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрлігінің "20015 әскери бөлімі" республикалық мемлекеттік мекемесі, 040240004422, Астана қ. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Заместитель Председателя Комитета Шайназарова Шолпан Булатовна

2018-03-19 16:13:45 № 25919 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2164789-2

Лоттың № 14072069-ОК1

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГУ «Войсковая часть 20015» Министерства обороны Республики Казахстан проведены государственные закупки услуг по техническому обслуживанию оборудования видеотрансляции оперативной обстановки для нужд ВС РК способом открытого конкурса № 2164789-2. В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Закона, итоги конкурса № 2164789-2 обжалованы участником конкурса ТОО «Encom Systems Technology», в связи с чем, срок заключения договора о государственных закупках по данному конкурсу приостановлен до окончания срока рассмотрения жалобы. В технической спецификации конкурсной документации требования к Поставщику на предоставление услуг по техническому обслуживанию переносных комплексов видеотрансляции оперативной обстановки (ПСК «ИРБИС»): «Наличие у Поставщика не менее 1 сертифицированного специалиста по каналообразующему оборудованию комплексов. Предоставить копии соответствующих документов (сертификаты, дипломы, свидетельства и т.п.)». В предварительном обсуждении проекта конкурсной документации по данному требованию направлен запрос организатору следующего характера: «…Просим пояснить какой должен быть сертификат и диплом у специалиста по каналообразующему оборудованию комплексов. Просим дать детальный ответ для правильного понимания». Согласно протоколу предварительного обсуждения проекта конкурсной документации заказчиком представлено разъяснение положение конкурсной документации «Каналообразующим оборудованием в переносном комплексе видео-трансляции оперативной обстановки (ПСК) является спутниковый модем SkyEdge II. В связи с тем, что ПСК является сложным, высокотехнологичным оборудованием, используемым для обеспечения видео-аудио связью подразделений МО РК в самых тяжелых условиях, вне зависимости от наличия коммуникаций, к потенциальным поставщикам предъявляются высокие требования по технического обслуживанию и сопровождению комплексов. В связи с этим, в целях приобретения качественных услуг у высококвалифицированных компаний, Приемщиком выставляются следующие требования в Технической спецификации (пункт 6, подпункт 4) о необходимости предоставления копии сертификата, диплома, свидетельства или иного документа, подтверждающего квалификацию специалистов по диагностике, эксплуатации, ремонту, обслуживанию платформы SkyEdge II». Согласно пункту 2 статьи 21 Закона, в случае наличия замечаний заказчик, организатор государственных закупок в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации принимают одно из следующих решений: 1) вносят изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации; 2) отклоняют замечания к проекту

конкурсной документации с указанием обоснований причин их отклонения; 3) дают разъяснения положений конкурсной документации. Со дня принятия указанных решений конкурсная документация считается утвержденной. Однако, организатором государственных закупок не внесены изменения в проект конкурсной документации в части предоставление сертификата, диплома, свидетельства или иного документа, подтверждающего квалификацию специалистов по диагностике, эксплуатации, ремонту, обслуживанию платформы SkyEdge II. Тем самым, организатор ввел в заблуждение потенциальных поставщиков при предоставлении заявок на участие в конкурсе. Также, приложением №2 к Конкурсной документации, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), предусмотрены требования, которые должна содержать Техническая спецификация закупаемых товаров (работ, услуг), согласно которой заказчик государственных закупок должен дать полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики могут разработать техническую спецификацию с указанием национальных или неправительственных стандартов Республики Казахстан, при его наличии. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Таким образом, в нарушение подпункта 1) пункта 2 статьи 22 Закона, организатором не внесены изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации на основании замечаний потенциальных поставщиков, так как в технической спецификации отсутствует определенное требование определяющий уровень и профиль профессиональной подготовки работника. Более того, согласно подпунктам 2), 24) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках; поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Исходя из понятийного аппарата следует, что вышеуказанные требования, предусмотренные в технической спецификации, предъявляются к поставщику, заключившему с заказчиком договор о государственных закупках. Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО «Encom Systems Technology» за предоставление сертификата SkyEdge IIc X-Architecture Hub Operations Cource несоответствующий требованиям конкурсной документации является неправомерным. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

2018-03-19 16:13:45 № 25919

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет Республиканское государственное учреждение "Войсковая часть 20015" Министерства обороны Республики Казахстан, 040240004422, г.Астана о нарушениях, выявленных 2018-03-19 16:13:45.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Заместитель Председателя Комитета Шайназарова Шолпан Булатовна

Приложение к уведомлению № 25919

от 2018-03-19 16:13:45

№ объявления: 2164789-2

№ лота 14072069-ОК1

Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГУ «Войсковая часть 20015» Министерства обороны Республики Казахстан проведены государственные закупки услуг по техническому обслуживанию оборудования видеотрансляции оперативной обстановки для нужд ВС РК способом открытого конкурса № 2164789-2. В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Закона, итоги конкурса № 2164789-2 обжалованы участником конкурса ТОО «Encom Systems Technology», в связи с чем, срок заключения договора о государственных закупках по данному конкурсу приостановлен до окончания срока рассмотрения жалобы. В технической спецификации конкурсной документации требования к Поставщику на предоставление услуг по техническому обслуживанию переносных комплексов видеотрансляции оперативной обстановки (ПСК «ИРБИС»): «Наличие у Поставщика не менее 1 сертифицированного специалиста по каналообразующему оборудованию комплексов. Предоставить копии соответствующих документов (сертификаты, дипломы, свидетельства и т.п.)». В предварительном обсуждении проекта конкурсной документации по данному требованию направлен запрос организатору следующего характера: «…Просим пояснить какой должен быть сертификат и диплом у специалиста по каналообразующему оборудованию комплексов. Просим дать детальный ответ для правильного понимания». Согласно протоколу предварительного обсуждения проекта конкурсной документации заказчиком представлено разъяснение положение конкурсной документации «Каналообразующим оборудованием в переносном комплексе видео-трансляции оперативной обстановки (ПСК) является спутниковый модем SkyEdge II. В связи с тем, что ПСК является сложным, высокотехнологичным оборудованием, используемым для обеспечения видео-аудио связью подразделений МО РК в самых тяжелых условиях, вне зависимости от наличия коммуникаций, к потенциальным поставщикам предъявляются высокие требования по технического обслуживанию и сопровождению комплексов. В связи с этим, в целях приобретения качественных услуг у высококвалифицированных компаний, Приемщиком выставляются следующие требования в Технической спецификации (пункт 6, подпункт 4) о необходимости предоставления копии сертификата, диплома, свидетельства или иного документа, подтверждающего квалификацию специалистов по диагностике, эксплуатации, ремонту, обслуживанию платформы SkyEdge II». Согласно пункту 2 статьи 21 Закона, в случае наличия замечаний заказчик, организатор государственных закупок в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной

документации принимают одно из следующих решений: 1) вносят изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации; 2) отклоняют замечания к проекту конкурсной документации с указанием обоснований причин их отклонения; 3) дают разъяснения положений конкурсной документации. Со дня принятия указанных решений конкурсная документация считается утвержденной. Однако, организатором государственных закупок не внесены изменения в проект конкурсной документации в части предоставление сертификата, диплома, свидетельства или иного документа, подтверждающего квалификацию специалистов по диагностике, эксплуатации, ремонту, обслуживанию платформы SkyEdge II. Тем самым, организатор ввел в заблуждение потенциальных поставщиков при предоставлении заявок на участие в конкурсе. Также, приложением №2 к Конкурсной документации, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правил), предусмотрены требования, которые должна содержать Техническая спецификация закупаемых товаров (работ, услуг), согласно которой заказчик государственных закупок должен дать полное описание и требуемые функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых товаров (работ, услуг), включая необходимые спецификации, планы, чертежи, эскизы. Заказчики могут разработать техническую спецификацию с указанием национальных или неправительственных стандартов Республики Казахстан, при его наличии. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Таким образом, в нарушение подпункта 1) пункта 2 статьи 22 Закона, организатором не внесены изменения и (или) дополнения в проект конкурсной документации на основании замечаний потенциальных поставщиков, так как в технической спецификации отсутствует определенное требование определяющий уровень и профиль профессиональной подготовки работника. Более того, согласно подпунктам 2), 24) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках; поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Исходя из понятийного аппарата следует, что вышеуказанные требования, предусмотренные в технической спецификации, предъявляются к поставщику, заключившему с заказчиком договор о государственных закупках. Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО «Encom Systems Technology» за предоставление сертификата SkyEdge IIc X-Architecture Hub Operations Cource несоответствующий требованиям конкурсной документации является неправомерным. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.