Res Prospere

Қазақстан Республикасы, 050034,
Алматы қ., Казанская к-сі, 33 үй
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8(727) 397-81-01
БСН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

Республика Казахстан, 050034,
г. Алматы, ул. Казанская, дом 33
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8 (727) 397-81-01
БИН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

«15» марта 2018 г. №1-154
На № ___ от «___»_____ 201__ г.

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы,
050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, д. 83,
тел. +77272793026, e-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

Копия: **КГУ «Государственный региональный природный парк «Медеу» Управления природных ресурсов и регулирования природопользования г.Алматы**
050010, Казахстан, г. Алматы, ул. Жандосова, д. 10А;

от потенциального поставщика **ТОО «Res Prospere»**,
БИН 160740006372, адрес: 050007, г. Алматы,
ул. Казанская, 33, тел. +77273990193

О необоснованном отклонении Заказчиком Коммунальное государственное учреждение «Государственный региональный природный парк «Медеу» Управления природных ресурсов и регулирования природопользования г.Алматы заявки потенциального поставщика по закупкам способом открытого конкурса

По Протоколу предварительного допуска №2331382-ОК1, опубликованному 13.03.2018 года на веб-портале «Государственные закупки», Коммунальное государственное учреждение «Государственный региональный природный парк «Медеу» Управления природных ресурсов и регулирования природопользования г.Алматы, БИН 000440002069 (далее – Организатор или Заказчик), юридический адрес: 050010, Казахстан, г. Алматы, ул. Жандосова, д. 10А, необоснованно отклонило заявку ТОО «Res Prospere» по двум лотам №16347501-ОК1 на приобретение бензина марки АИ-92 в количестве 28 417 литров и № 16347502-0К1 приобретение дизельного топлива в количестве 49 576 литров по надуманной причине несоответствия конкурсной документации, а именно: «**1. Не подтверждено наличие АЗС в Алмалинском и Бостандыкском, Ауезовском районе 2. Не подтверждено наличие электронных карт 3. Не предоставлен список автозаправок с контактными телефонами 4. Требование к АЗС не соответствует: А) Не подтверждено наличие емкостей для хранения топлива Б) Не подтверждено наличие заправочных колонок В) Не подтверждено наличие оператора и работников по обеспечению подачи топлива**».

Данное отклонение Организатором заявки ТОО «Res Prospere» является необоснованным и неправомерным, так как требования к автозаправочным станциям, преъявляемые Организатором, выходят за рамки его компетенции, противоречат законодательству Республики Казахстан и представленным с заявкой документам.

Так, пунктами 1 и 2 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон) предусмотрено: «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Пунктом 8 статьи 9 Закона установлено: «Не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона: «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Указанные требования Организатора противоречат правовой норме, содержащейся в подпункте 1) пункта 3 статьи 21 Закона, в которой установлено: «В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам».

Заказчик сам указал в пункте 39 утвержденной им Конкурсной документации от 15.02.2018 года № 9, что признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил, не допускается.

Однако путем установления незаконных требований Организатор необоснованно отклонил заявку ТОО «Res Prospere» по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок от 11.01.2015 года № 648.

В подпункте 2) пункта 2 статьи 21 Закона указано: «Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования».

Однако указанные требования Организатора противоречат требованиям законодательства о техническом регулировании, вследствие чего не имеют под собой законных оснований.

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 28 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года № 603 изготовители (исполнители), продавцы продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, обязаны обеспечить соответствие продукции требованиям, установленным техническими регламентами.

Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 года № 826 принят Технический Регламент Таможенного Союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» ТР ТС 013/2011 (далее – ТР ТС).

ТР ТС отпуск поставщиком товара по электронной карте и наличие АЗС Поставщика в определенных районах города, а также на определенном расстоянии от

границы города, как обязательное условие розничной реализации нефтепродуктов на рынке не установлено.

Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» от 20 июля 2011 года № 463-IV (далее – Закон 463-IV) требования об отпуске поставщиком товара по электронной карте, наличии у одного и того же поставщика АЗС во всех районах определенного города, а также на определенном расстоянии от границы города, как обязательное условие розничной реализации нефтепродуктов на рынке также не установлены.

Поэтому обоснование причины отклонения: «**2. Не подтверждено наличие электронных карт**» противоречит законодательству Республики Казахстан о государственных закупках и техническом регулировании.

Обоснование причины отклонения: «**1. Не подтверждено наличие АЗС в Алмалинском и Бостандыкском, Ауэзовском районе**» надумано и не соответствует представленным документам, так как наличие АЗС в г.Алматы, в том числе в указанных районах подтверждено приложенными к заявке ТОО «Res Prospere» договорами, дислокацией и схемой расположения АЗС в г. Алматы. Так, в Ауэзовском районе находится АЗС по ул. Ташкентская (Райымбека), д. 532, в Бостандыкском районе находится АЗС в мкр. Алатау, ул. Жетысу, 83. Кроме того, это обоснование, как уже указано, противоречит законодательству Республики Казахстан о государственных закупках и техническом регулировании.

Обоснование причины отклонения: «**3. Не предоставлен список автозаправок с контактными телефонами**» также надумано и не соответствует представленным документам, так как список АЗС по г.Алматы представлен в виде двух документов: 1) «Дислокация АЗС по г.Алматы» и 2) «Схема АЗС ТОО «Res Prospere» г.Алматы», в котором и указаны контактные телефоны.

Обоснование причины отклонения: «**4. Требование к АЗС не соответствует: А) Не подтверждено наличие емкостей для хранения топлива Б) Не подтверждено наличие заправочных колонок В) Не подтверждено наличие оператора и работников по обеспечению подачи топлива**» также противоречит законодательству Республики Казахстан о государственных закупках и техническом регулировании.

В соответствии с пунктом 3.2. ТР ТС потребителям предоставляется информация о соответствии топлива требованиям ТР ТС и документ о качестве (паспорт) топлива. **Представление других документов не предусмотрено**.

Названные требования Организатора не основаны на законе. Эти требования являются излишними и не входят в компетенцию Организатора. В соответствии с подпунктом 2) статьи 8 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года № 463-IV ЗРК **«О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов»,** осуществление государственного контроля в области оборота нефтепродуктов входит в **компетенцию уполномоченного органа в области оборота нефтепродуктов**. Поэтому требования Организатора подтвердить наличие емкостей, колонок и персонала по АЗС выходят за рамки его компетенции.

Отклонение Организатором заявки ТОО «Res Prospere» по указанным необоснованным и незаконным причинам ограничивает и необоснованно усложняет участие потенциальных поставщиков в открытом конкурсе.

Эти действия Организатора прямо противоречат правовой норме пункта 1 статьи 8 Предпринимательского кодекса РК, которым предусмотрено: «Деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, **недобросовестная конкуренция запрещаются**».

Также данными требованиями нарушаются основополагающие **принципы** государственных закупок, предусмотренные статьей 4 подпунктами 2), 3) и 7) Закона, а именно:

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

7) недопущения коррупционных проявлений.

В соответствии со ст.ст. 47-48 Закона «О государственных закупках» просим Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы обязать Организатора Коммунальное государственное учреждение «Государственный региональный природный парк «Медеу» Управления природных ресурсов и регулирования природопользования г.Алматы отменить Протокол предварительного допуска №2331382-ОК1 по Открытому конкурсу на приобретению дизельного топлива и бензина, обязать Организатора допустить ТОО «Res Prospere» к Открытому конкурсу на основании представленных документов, обязать Организатора внести изменения в конкурсную документацию, исключив из нее незаконные требования.

С учетом вышеизложенного, ТОО «Res Prospere» просит Вас по указанному факту принять все исчерпывающие меры реагирования, определенные статьей 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле».

Директор **Д. Жумадилова**