«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау, ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

26.03.2018 № 05/4011-Ш-163

ТОО «ВИРА Монтаж»
г. Астана, район Алматы,
ул. Р.Кошкарбаева д.2, кв.1118

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области КВГА МФ РК» (далее - Департамент) на Ваше обращение от 05.03.2018 года №6202 (вх.№ЮЛ-Ш-163 от 05.03.2018 года), поступившее посредством веб-портала государственных закупок, сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок, утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года №94, осуществлен камеральный контроль государственных закупок №2243549-1 «Строительство 18-ти квартирного жилого дома в селе Балкашино» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Сандыктауского района» (далее – Заказчик, Организатор). Доводы, изложенные в вашем обращении, частично нашли свое подтверждение по следующим основаниям.

В соответствии с п.155 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила) «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим

(аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно примечания к приложению 5 к конкурсной документации Правил:

«3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике).

6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей.

9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

10. При расчете опыта работы по договорам, со сроком свыше одного года признается год завершения строительства.».

Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:

«Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка

отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.).

В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается».

В ходе камерального контроля установлено следующее.

В заявке потенциального поставщика ТОО «Строй-Центр-Кокшетау» имеются документы, подтверждающие наличие опыта работа соответствующего предмету конкурса по аналогичности функционального назначения объекта, аналогичности отраслевой принадлежности, аналогичности технической сложности объекта, а именно: 2017 год «Строительство 18-ти квартирного жилого дома – 1%». По остальным заявленным в сведениях о квалификации работам аналогичность отраслевой принадлежности или же технической сложности объекта согласно Правил №165 камеральным контролем не подтверждена, в частности в представленных в заявке подтверждающих документов не представлены копии актов приемки объекта в эксплуатацию (либо акты приемки объекта в эксплуатацию не содержат сведений о субподрядчике). Таким образом, размер условной скидки за наличие опыта работа составляет 1% (конкурсной комиссией присвоено 10%).

Камеральным контролем установлено, что согласно Протоколу итогов от 03.03.2018 года в нарушение п.155 Правил конкурсной комиссией условные скидки за наличие опыта работа в отношении потенциального поставщика ТОО «Строй-Центр-Кокшетау» определены неверно.

Кроме того, в соответствии с п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц).

Согласно п.2 ст.9 Закона не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые: 1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках.

В утвержденной конкурсной документации к потенциальным поставщикам установлено требование о наличии «Лицензии на строительно-монтажные работы 2 категории».

Согласно пп.3) п.9 Приказа Министра национальной экономики РК №165 от 28 февраля 2015 года «Об утверждении Правил определения общего порядка

отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам»:

Уровень ответственности проектируемого объекта, включая новые и (или) изменение (реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение, реставрация, капитальный ремонт) существующих объектов, определяется заказчиком по нижеследующим параметрам:

3) Объекты II (нормального) уровня ответственности, не относящиеся к технически сложным: объекты жилищно-гражданского назначения:

жилые дома высотой не более 5 наземных этажей (включительно) (без учета верхнего технического этажа) независимо от геологических (гидрогеологических и геотехнических) и сейсмических условий;

административно-бытовые, общественные здания и сооружения высотой не более 2 наземных этажей (без учета верхнего технического этажа) с одновременным пребыванием во внутренних помещениях не более 50 человек, включая посетителей (зрителей, клиентов, пациентов, пассажиров, покупателей, проживающих в гостиницах и тому подобное), а также обслуживающих их сотрудников и персонал для районов с обычными геологическими условиями;

здания высших и средних специальных учебных заведений;

здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью менее 600 учащихся;

пункты автосервиса (мастерские) с одновременным обслуживанием не более 10 единиц (включительно) транспортных средств, а также наземные или подземные гаражи-стоянки, высотой наземных этажей не более 5(включительно), подземных этажей не более 2-х (включительно);

жилые здания и объекты соцкультбыта вахтовых поселков не выше 3-х наземных этажей».

В соответствии с пунктом 2 статьи 32 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК» от 16 июля 2001 года №242, «Физические и юридические лица для осуществления проектной деятельности и строительно-монтажных работ в сфере архитектуры, градостроительства и строительства делятся на следующие категории:

I категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах всех уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии;

II категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого уровня ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда;

III категория - осуществляют деятельность, указанную в настоящем пункте, на объектах второго технически несложного и третьего уровней ответственности, а также работы на объектах первого и второго уровней ответственности в рамках имеющейся лицензии по договорам субподряда».

В нарушение п.2) статьи 32 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в РК» от 16 июля 2001 года №242, организатором при объявлении вышеуказанных государственных закупок установлены требования к потенциальным поставщикам о наличии «Лицензии на строительно-монтажные работы 2 категории», тогда как,

осуществление закупаемых работ на данном конкурсе могут выполняться потенциальными поставщиками и с «Лицензией на строительно-монтажные работы 3 категории».

На основании вышеизложенного организатором в нарушение п.2 ст.9 Закона в конкурсной документации установлены квалификационные требования, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках, а именно наличии «Лицензии на строительно-монтажные работы 2 категории».

В случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) потенциальный поставщик должен представить в составе конкурсной заявки подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленные п.1 ст. 9 Закона, сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, согласно приложению 10 к конкурсной документации, и условие запрета передачи потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям) на субподряд (соисполнение) в совокупности более двух третей объема работ (стоимости строительства) и сведения о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации, соответственно предоставление договора на субподряд не предусмотрено

В связи с установленными нарушениями законодательства о государственных закупках, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п.11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года №221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. А. Кусаинов
(8 716 2) 40-27-44