"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті"
республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-03-27 14:25:11 № 941

Осымен "Алматы қаласы Жетісу ауданы әкімінің аппараты" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 360940000015, Алматы қ.
Заключение специалиста г. Алматы 19.03.2018г. Департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «Alatau constraction group» от 03.03.2018 года №5854, от 27.02.2018 №31/2-18, ТОО «El Constrction» от 02.03.2018 года №97 ТОО «Капитал строй проект» от 28.02.2017 года №5195, проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2180968-1 (лоты №16752203-ОК1, 16753084-ОК1, 16752786-ОК1, 16903476-ОК1, 16753033-ОК1, 16752840-ОК1) «Капитальный ремонт дворовых территории Жетысуского района города Алматы». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 6, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 1967596 от 21.02.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» по следующим основаниям: «Согласно приложения 5 КД «Сведения о квалификации» п.3 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно- монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.». пп.1 пункт 150 Правил осуществления государственных закупок: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие

документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не предсавлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Ігілік и К"», за период 2015- 2016гг., по предсавленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проиводилось». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района г. Алматы. Участок №3» -2017г.; - «Капитальный ремонт асфальтового, брусчатого покрытия и замена ограждения территории ГКП на ПХВ "Городской родильный дом №1"» - 2016г.; - «Капитальный ремонт дворовых территорий Ауезовского района г. Алматы. Участок №1» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №2» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №1»- 2017г.; - «Благоустройство 60-ти квартирных коммунальных жилых домов в с.Пиджим Панфиловского района Алматинской области» - 2017г. Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной

комиссией применена условная скидка за опыт работы в размере 1,0%, тогда как должны были применить в размере 2,8%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «Alatau Construction Group», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Кроме того, к участию в конкурсе допущен потенциальный поставщик ТОО «ГСГ Высотник» как соответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако изучением заявки потенциального поставщика установлено, что ранее выполненные ТОО «ГСГ Высотник» работы не являются аналогичными и схожими с работами по капитальному ремонту дворовых территории, являющихся предметом государственных закупок, представленных в своей заявке документов подтверждающих о наличии опыта работы закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «ГСГ Высотник» в размере 5-7 %, тогда как должна была применить 0%. Руководитель отдела-государственный аудитор отдела аудита государственных закупок Е. Турсунбеков

бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 2018-03-19 23:58:48 № 26080 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетіне «Алматы қаласы Жетісу ауданы әкімінің аппараты» КММ, БСН 360940000015, № 2198498-1 бойынша ашық конкурс жарияланды, №16753033-ОК1 лот «Алматы қаласы Жетісу ауданының аулаларын күрделі жөндеу (№ 6 лот)»; Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің камералдық бақылауында, жоғарыда көрсетілген конкурс бойынша 19.03.2018 жылы №26081 анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарландыру жіберілген. Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің ескертуін қарастыра отырып, көрсетілген бұзушылықтарға қарсылығымызды білдіріп, қосымшада көрсетілген негіздемелерді ұсынамыз. Қарсылықты қарастырып, анықтама беруіңізді сұраймыз. Қосымша:98 бетте.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Аким Жетысуского района г. Алматы Тажибаев Мухтар Ильясович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-03-27 14:25:11 № 941

Настоящим Коммунальное государственное учреждение "Аппарат акима Жетысуского района города Алматы", 360940000015, г.Алматы рассмотрев уведомление РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-03-19 23:58:48 № 26080, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Заключение специалиста г. Алматы 19.03.2018г. Департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы в соответствии со ст.30 Закона , и основаниями жалоб ТОО «Alatau constraction group» от 03.03.2018 года №5854, от 27.02.2018 №31/2-18, ТОО «El Constrction» от 02.03.2018 года №97 ТОО «Капитал строй проект» от 28.02.2017 года №5195, проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при организации и проведении процедур государственных закупок способом открытого конкурса № 2180968-1 (лоты №16752203-ОК1, 16753084-ОК1, 16752786-ОК1, 16903476-ОК1, 16753033-ОК1, 16752840-ОК1) «Капитальный ремонт дворовых территории Жетысуского района города Алматы». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале, по признакам риска четвертого направления. По итогам камерального контроля в КГУ «Аппарат акима Жетысуского района города Алматы» выявлены нарушения, предусмотренные профилями риска № 5, 6, 7 выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решений, противоречащих принципу предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, предусмотренному пп.2) ст.4 Закона и неправильном применении условных скидок. Согласно протокола об итогах № 1967596 от 21.02.2018 года, конкурсная комиссия отклонила от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» по следующим основаниям: «Согласно приложения 5 КД «Сведения о квалификации» п.3 «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно- монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.». пп.1 пункт 150 Правил осуществления государственных закупок: «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации». Не подтверждено наличие опыта работы - не менее двух лет. Установлен факт предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям: В

соответствии с п.5 статьи 27 Закона «О государственных закупках» с целью уточнения сведений, которые были приведены в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации, было отправлено письмо (исх № 08.19-Б от 19.02.2018г.) в КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы». Подтверждающие документы по опыту работы «Капитальный ремонт дворовых территории Алмалинского района г. Алматы», по представленным данным акта приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, генеральный подрядчик ТОО «Жилстрой-2004» привлекли в качестве субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group". По полученным ответам на письмо (исх № 07-56/1024 от 22.02.2018г.) от КГУ «Аппарат акима Алмалинского района г. Алматы» сведениям, при участие вышеназванным № 1678055-1 открытом конкурсе ТОО «Жилстрой-2004» не привлекал субподрядчика ТОО "Alatau Construction Group" и не предсавлял приложения № 10 «(Сведения о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг)) / Документы по квалиф. требованиям Субподрядчиков» конкурсной документации. Кром того, С целью уточнения сведений, предоставленных потенциальным поставщиком, было отправлено письмо (исх № 02-1-12.101-и от 20.02.2018г.) в «Департамент государственных доходов г. Алматы», о представлении информации о взаимоотношениях между контрагентами: ТОО «Investment& Innovotion Group», ТОО «Жилстрой-2004», «ТОО "Daniya Construction"», «ТОО "Игілік и К"», за период 2015- 2016гг., по предсавленным на портал документам, подтверждающим опыт работы. Согласно полученной информации между контрагентами перечисление денежных средств не проиводилось». Изучением материалов государственных закупок установлено следующее. В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «Alatau Construction Group» представлены акты выполненных работ, а также акты государственной приемки в эксплуатацию следующих объектов: - «Капитальный ремонт дворовых территорий Алмалинского района г. Алматы. Участок №3» -2017г.; - «Капитальный ремонт асфальтового, брусчатого покрытия и замена ограждения территории ГКП на ПХВ "Городской родильный дом №1"» - 2016г.; - «Капитальный ремонт дворовых территорий Ауезовского района г. Алматы. Участок №1» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №2» - 2017г.; - «Капитальный ремонт 80 дворовых территорий Турксибского района г. Алматы. Участок №1»- 2017г.; - «Благоустройство 60-ти квартирных коммунальных жилых домов в с.Пиджим Панфиловского района Алматинской области» - 2017г. Согласно п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации Правил, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протоколу совещания Министерства финансов Республики Казахстан по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27 октября 2017 года указано, что при рассмотрении вопроса наличия опыта работы потенциального поставщика в обязательном порядке учитываются все три составляющие, которые должны соответствовать предмету закупки. При этом, определение аналогичности функционального назначения, отраслевой принадлежности и технической сложности осуществляется в соответствии с приказом Министра национальной

экономики РК от 28 февраля 2015 года № 165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» (далее - Правила). Исходя из отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства), конкурсной комиссией применена условная скидка за опыт работы в размере 1,0%, тогда как должны были применить в размере 2,8%. Согласно п.155 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правил), в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. Таким образим, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «Alatau Construction Group», в связи с тем в соответствии с п.2 ст.10 Закона «О государственных закупках» необоснованно отклонена как несоответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Кроме того, к участию в конкурсе допущен потенциальный поставщик ТОО «ГСГ Высотник» как соответствущим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Однако изучением заявки потенциального поставщика установлено, что ранее выполненные ТОО «ГСГ Высотник» работы не являются аналогичными и схожими с работами по капитальному ремонту дворовых территории, являющихся предметом государственных закупок, представленных в своей заявке документов подтверждающих о наличии опыта работы закупаемых работ. Таким образом, в нарушение п.155 Правил, конкурсной комиссией не верно применены условные скидки за наличие опыта работы на закупаемом рынке работ потенциальному поставщику ТОО «ГСГ Высотник» в размере 5-7 %, тогда как должна была применить 0%. Руководитель отдела-государственный аудитор отдела аудита государственных закупок Е. Турсунбеков
сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетіне «Алматы қаласы Жетісу ауданы әкімінің аппараты» КММ, БСН 360940000015, № 2198498-1 бойынша ашық конкурс жарияланды, №16753033-ОК1 лот «Алматы қаласы Жетісу ауданының аулаларын күрделі жөндеу (№ 6 лот)»; Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің камералдық бақылауында, жоғарыда көрсетілген конкурс бойынша 19.03.2018 жылы №26081 анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарландыру жіберілген. Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің ескертуін қарастыра отырып, көрсетілген бұзушылықтарға қарсылығымызды білдіріп, қосымшада көрсетілген негіздемелерді ұсынамыз. Қарсылықты қарастырып, анықтама беруіңізді сұраймыз. Қосымша:98 бетте.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Аким Жетысуского района г. Алматы

Тажибаев Мухтар Ильясович