«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

№ 05/ЮЛ-М-169
29.03.2018

Директору
ТОО «ТОО REAL-building (РЕАЛ-билдинг)»
Махамбетову М.Ж.
Почтовый адрес: Южно-Казахстанская область, г. Шымкент, ул.Калдаякова 32А, здание Пресс Автомат.
Местонахождение поставки: Южно-Казахстанская область, Шымкент Г.А., Аль-Фарабийский район, микрорайон Наурыз, участок 413.
Телефон: 8-(7252)-56-13-10.
E-mail: realbuilding@mail.ru.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу поданную на веб-портале государственных закупок в 15 часов 27 минут 39 секунд 06.03.2018 года №6378 (вх.№ЮЛ-М-169 от 06.03.2018 года) по вопросу о допущенных нарушениях законодательства Республики Казахстан при проведении государственных закупок №2187198-1 «Реконструкция здания КГУ "Детский дом № 3 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Сандыктау Сандыктауского района"» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которого является ГУ "Управление строительства Акмолинской области" (далее – Заказчик, Организатор) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года № 94 (далее - Инструкции) осуществлен камеральный контроль вышеуказанных государственных закупок.

Доводы, указанные в Вашей жалобе в ходе камерального контроля не нашли своего подтверждения по следующим основаниям.

В ходе камерального контроля государственных закупок №2187198-1 «Реконструкция здания КГУ "Детский дом № 3 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Сандыктау Сандыктауского района"»

установлено, что объявление о проведении конкурса опубликовано на Веб-Портале www.goszakup.gov.kz от 12.01.2018 года. Согласно утвержденной конкурсной документации, на проведение данного конкурса по лоту №16420691-ОК1 «Работы по реконструкции жилых зданий/сооружений/ помещений» выделена сумма 1 186 277,230 тыс. тенге.

Срок приема конкурсных заявок, объявлением определен с 13 часов 08 минут 37 секунд 15.01.2018 года до 13 часов 09 минут 00 секунд 30.01.2018 года.

Срок приема дополнения заявок, определен с 21 часов 33 минут 31 секунд 14.02.2018 года до 21 часов 33 секунд 31 секунд 19.02.2018 года.

Заказчиком на веб-портале прикреплен разработанный генпроектировщиком филиалом «Еңбек-Акмола» РГП на ПХВ «Еңбек» исправительных учреждений Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан (проектировщик ТОО «Астанатехстройэксперт» (государственная лицензия №13003021 от 28.02.2013 года, выданная Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, I категория) рабочий проект «Реконструкция здания КГУ "Детский дом №3 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с.Сандыктау Сандыктауского района"». Имеется положительное заключение филиала по Северному региону РГП "Госэкспертиза" от 03.05.2017 года №12-0246/17 года.

Согласно п.7.2 «Оценка проектных решений» Заключения филиала по Северному региону РГП "Госэкспертиза" от 03.05.2017 года №12-0246/17 года по рабочему проекту «Реконструкция здания КГУ "Детский дом №3 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с.Сандыктау Сандыктауского района"» следует *«В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20.12.2016г.), разработчиком проекта установлен* ***технически сложный II (нормальный) уровень ответственности***.

Проект разработан в необходимом объеме, в соответствии с заданием на проектирование, исходными данными и требованиями действующей нормативной документации.

Состав и комплектность представленных материалов соответствуют требованиям СН РК 1.02-03-2011 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав проектной документации на строительство», СН РК 1.04-26-2011 «Реконструкция, капитальный и текущий ремонт жилых и общественных зданий».

Согласно Протоколу об итогах № 2187198-ОК1 (2016300) от 06.03.2018 года по лоту №16420691-ОК1 отклонены заявки на участие в конкурсе следующих потенциальных поставщиков как не соответствующие квалификационным требованиям и иным требованиям конкурсной документации:

1) ТОО «УК Строй»; 2) ТОО "REAL-building (РЕАЛ-билдинг)"; 3) ТОО "УМИРЗАК"; 4) ТОО "СК" Алатауинжстрой"; 5) ТОО "Корпорация Атамекен"; 6) ТОО "НПФ Мегоэнерго"; 7) ТОО "АК-ГИМАРАТ 1 плюс".

Согласно Протоколу об итогах № 2187198-ОК1 (2016300) от 06.03.2018 года государственные закупки «Реконструкция здания КГУ "Детский дом № 3 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Сандыктау Сандыктауского района"» по лоту №16420691-ОК1 признаны несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе не допущен ни один потенциальный поставщик.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон) *«К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) наличие опыта работы».

Согласно ст.10 Закона *«1. Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:*

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг;

2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям;

3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: ... в том числе, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации)».*

Согласно пп.2) п.442 Правил *«Опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:*

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год».

Камеральным контролем установлено, что согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов) по данному конкурсу, Организатором установлено обязательное требование о наличии у потенциальных поставщиков опыта работы в размере 5 лет.

В соответствии с п.155 Правил *«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано *«В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки

выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

В случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».

Согласно Протоколу совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года *«Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:*

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила от 28 февраля 2015 года №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается».

Согласно Протоколу об итогах № 2187198-ОК1 (2016300) от 06.03.2018 года по лоту №16420691-ОК1 конкурсной комиссией определены значения

условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ в отношении следующих потенциальных поставщиков:

1) ТОО «УК Строй» - 3 % (3 года);
2) ТОО "REAL-building (РЕАЛ-билдинг)" – 1 % (1 год);
3) ТОО "УМИРЗАК" – 0 % (0 лет);
4) ТОО "СК" Алатауинжстрой" – 2 % (2 года);
5) ТОО "Корпорация Атамекен" – 0 % (0 лет);
6) ТОО "НПФ Мегоэнерго" – 0 % (0 лет);
7) ТОО "АК-ГИМАРАТ 1 плюс" – 0 % (0 лет).

В ходе рассмотрения доводов указанных в Вашей жалобе камеральным контролем установлено следующее.

Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО "REAL-building (РЕАЛ-билдинг)" засчитана условная скидка за наличие опыта работы в размере 1 % (1 год) по заявленному объекту в приложении 5 (Сведения о квалификации) в 2015 году *«Реконструкция здания дворца культуры Ш.Калдаякова в г.Кентау ЮКО»*.

Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО "REAL-building (РЕАЛ-билдинг)" не засчитаны условные скидки за наличие опыта работы по нижеуказанным заявленным объектам в приложении 5 (Сведения о квалификации) по следующим основаниям:

в 2009 году:

- Объекты «**Капитальный ремонт** объекта средней школы – интернат им. Абая» -2009 год; «**Работы по среднему ремонту** дворовых дорог – 2010 год»; «**Капитальный ремонт** здания инфекционной больницы – 2010 год»; «**Работы по благоустройству** городских дворов» - 2010 год сентябрь»; «**Капитальный ремонт** средней школы №35 им. М.Маметовой – 2011 год»; «**Капитальный ремонт** средней школы №18 им.Ш.Уалиханова – 2011 год»; «**Капитальный ремонт** средней школы №10 им Акпан Батыра – 2011 год»; «**Работы по благоустройству** городских дворов» - 2011 год июнь»; «**Работы по благоустройству** городских дворов» - 2011 год сентябрь»; «**Работы по благоустройству** городских дворов» - 2012 год август»; «**Благоустройство** городских дворов» лот №3 – 2013 год»; «**Благоустройство** городских дворов» лот №4 – 2013 год»; «**Благоустройство** городских дворов» лот №5 – 2013 год»; «**Благоустройство** городских дворов» лот №6 – 2013 год»; «**Благоустройство** городских дворов» лот №8 – 2013 год»; «**Благоустройство** городских дворов» лот №10 – 2013 год»; «**Благоустройство** городских дворов» лот №11 – 2013 год»; «**Благоустройство** дворов с установкой детских площадок на территории Енбекшинского района – 2014 год июль»; «**Водоснабжение** насаленного пункта Курама сельского округа Жарты тобе – 2014 год ноябрь»; «**Работы по обеспечению доступной зоны** в дворце культуры им. Ш. Калдаякова **объектов культуры для граждан с ограниченными возможностями** – 2014 год октябрь»; «Строительство **электроснабжения** микрорайона Кайтпас-1 города Шымкент, ЮКО (3-очередь) – 2016 год май»; «Строительство **водопровода** и **веток разводящих сетей** в поселке Тасарык с/оТасарык Толебийского района – 2016 год август»; «Строительство **сетей газоснабжения** в населенном пункте Коныpат сельского округа Бирлик Махтааральского района ЮКО – 2016 год апрель»; «Строительство **сетей газоснабжения** в населенном пункте Сырабад сельского округа Ш.Дильдабеков Махтааральского района ЮКО – 2016 год»;

«Строительство **инженерно-коммуникационной инфраструктуры** микрорайона г.Шардара – 2017 год май», не засчитаны в связи с тем, что данные виды не соответствуют предмету конкурса.

- Объект: «Строительство средней школы на 300 мест (субподрядные работы) Договора №6/20 от 20.06.2013г.; №10/01 от 01.10.2013г.; №02/20 от 20.02.2014г. - 2014 год август», не засчитан так как, согласно пп.3) п.9 Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» утвержденные приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 отнесены к объектам II (нормального) уровня ответственности, не относящимся к технически сложным *«здания общеобразовательных школ (гимназий, лицеев) вместимостью менее 600 учащихся»*.

Следовательно, размер условной скидки за наличие заявленного опыта работы потенциального поставщика ТОО "REAL-building (РЕАЛ-билдинг)" равен 1 % (1 год).

На основании вышеизложенного заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "REAL-building (РЕАЛ-билдинг)" не соответствует квалификационным требованиям в части наличия опыта работы в размере 5 лет предусмотренной в конкурсной документации, и соответственно подлежит отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пп.1) и 2) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил.

Следует отметить, что по иным установленным камеральным контролем нарушениям законодательства Республики Казахстан невлияющими на итоги государственных закупок, Департаментом в адрес Организатора в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 посредством веб-портала государственных закупок направлено уведомление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Бегалин Д.С.