«БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ТЕКСЕРУ КОМИССИЯСЫ» МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

090000, Орал қаласы, Достық-Дружба даңғылы, 201
тел.: 8 (7112) 24-02-61, факс: 8 (7112) 50-60-22
e-mail: info@esepzko.gov.kz

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ»

090000, г.Уральск, пр. Достык-Дружба, 201
тел.: 8 (7112) 24-02-61, факс: 8 (7112) 50-60-22
e-mail: info@esepzko.gov.kz

_____ № _____

_____

Батыс Қазақстан облысының прокуратурасы

Батыс Қазақстан облысы бойынша Тексеру комиссиясы Қазақстан Республикасының Бюджеттік кодексін, Мемлекеттік сатып алу заңнамасын және Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 28 желтоқсандағы №1095 қаулысын сақталуын қамтамасыз ету мақсатында қосымшада көрсетілген мәселелерді қарау және қолданыстағы заңнамаларға сәйкес тиісті шаралар алу үшін ұсынамыз.

Қосымша 8 парақта.

Тексеру комиссиясының
жауапты мүшесі **Б. Хамидуллин**

орынд. Е. Кисметов
тел. 50-60-22

Касательно несоблюдения законодательства «О государственных закупках»

Аппаратом акима Западно-Казахстанской области на портале государственных закупок опубликовано объявление о проведении конкурса по закупу «Услуги по содержанию зданий (Услуги по комплексному обслуживанию объектов, обеспечению, эксплуатации и содержанию зданий для обеспечения охраняемых лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан, деятельности акима области, обслуживания аппарата акима ЗКО)», «Услуги по транспортному обслуживанию служебным автотранспортом (Закупка транспортных услуг для обслуживания аппарата акима ЗКО)», «Услуги по доступу к Интернету», «Услуги местной телефонной связи». Срок начала и окончания приема заявок с 13.02.2018 года по 28.02.2018 года.

В рамках данного конкурса по лоту №17183053-ОК1 осуществляется **«Закуп услуг по комплексному обслуживанию объектов, обеспечению, эксплуатации и содержанию зданий для обеспечения охраняемых лиц в соответствии с законодательством Республики Казахстан, деятельности акима области, обслуживания аппарата акима ЗКО»** общей площадью 2 957,1 кв. м, выделенная сумма составляет 42 023 214,29 тенге без НДС.

В соответствии с пунктом 3 статьи 21 Закона РК от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее-Закон) в конкурсной документации **запрещается устанавливать условия** государственных закупок, которые влекут за собой **ограничение количества потенциальных поставщиков**, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам, указание характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику.

В нарушение требования Закона, Аппаратом акима ЗКО в технической спецификации по лоту 17183053-ОК1 установлены следующие требования которые влекут ограничение количества потенциальных поставщиков и характеристики определяющие приобретаемых услуг отдельному потенциальному поставщику: *предоставление в центральной части г. Уральск* ***в радиусе не более 100 метров*** *от здания по адресу Достык –Дружба 201* в котором размещены государственные органы ***не менее двух помещений*** для проведения заседаний ***с наличием ремонта не ранее 2017 года****, площадью не менее 278 квадратных метра с наличием в зале мебели и техники (наличие герба Республики Казахстан диаметром не менее 1000 мм, стол для переговоров в количестве не менее 18 штук с параметрами не менее 1800*800 мм с не менее чем 40 стульями для заседаний темного цвета, стол секретаря параметрами не менее 4500*800 мм, кресла президиума не менее 5 штук темного цвета, стол секретаря с параметрами 1000*600 мм, стул секретаря темного цвета, трибуна, откидные стулья в количестве не менее чем на 163 места, с наличием ковровых дорожек шириной не менее 1,2 метра, длиной не менее 36 метров, тумба под телевизор, ЖК-телевизор диагональю не менее 165 см*

с поддержкой HDR, Wi-Fi, не менее HDMI x4, не менее USB x3, с наличием 2 напольных кондиционеров с площадью обслуживания не менее 130 м2, 6 сплит систем со способностью обогрева и охлаждения помещений 1 штука-не менее чем 12м², 2 штуки-не менее чем 18м², 3 штуки-не менее чем 24м²).

Указанные требования свидетельствует о том, что техническая спецификация была сформирована под определенного поставщика - ТОО «Хозяйственное управление аппарата Акима ЗКО», являющегося балансодержателем здания, расположенного по адресу Достык –Дружба 201 в котором имеются два зала для проведения заседаний (большой и малый зал) с ремонтом, проведенным в 2017 году, а также мебелью и техникой, перечисленной в технической спецификации. Формулировка предоставление помещений ***в радиусе не более 100 метров от здания по адресу Достык –Дружба 201***, не позволяет другим потенциальным поставщикам принимать участие в государственных закупках т.к. в данном радиусе находятся лишь жилые дома, здания надзорного и специального государственного органа, и указанное условие, как отмечено выше выполнимо лишь для ТОО «Хозяйственное управление аппарата Акима ЗКО».

Таким образом, Аппаратом акима ЗКО при организации и проведении государственных закупок нарушен один из основных принципов осуществления государственных закупок, предусмотренных статьей 4 Закона, а именно принцип предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок.

Кроме того, несмотря на то, что итоги конкурса еще не подведены, и победитель не определен, ТОО «Хозяйственное управление аппарата Акима ЗКО» преждевременно зная, что предпочтение будет дано ему, с января 2018 года заключает с государственными органами, размещенными в здании по адресу г. Уральск, Достык –Дружба 201 договора безвозмездного пользования имуществом со сроком действия до 31.12.2018 года. При этом, в нарушение условий проводимых государственных закупок, в заключаемые договора необоснованно включает пункт 5 согласно которого **все расходы, связанные с содержанием и эксплуатацией объекта, включая затраты на проведение текущих ремонтов, погашаются арендатором (государственными органами) за счет собственных средств**. Наличие данного пункта в договорах позволит Товариществу предъявлять размещаемым государственным органам счета на плату расходов по содержанию и эксплуатации здания, извлекая из этого дополнительный доход, в то время как все расходы согласно условиям конкурса финансируются за счет средств аппарата акима ЗКО.

Следует также отметить что согласно технической спецификации **потенциальный поставщик должен иметь на правах владения и/или пользования собственности имущество, которое по итогам конкурса предоставляются во владение и пользование аппарата**. Однако, на сегодняшний день аппарат акима ЗКО как заказчик государственных закупок не координирует размещение государственных органов в вышеуказанном здании, в результате допускаются не согласованные действия государственных органов при заключении договоров безвозмездного пользования. В целях эффективного использования бюджетных средств аппарат акима ЗКО обеспечивает взаимодействие и координацию деятельности органов, финансируемых из областного бюджета не допуская при этом дополнительных расходов из бюджета.

Также, обращаем Ваше внимание на то, что указание в технической спецификации условия **о предоставлении не менее двух помещений для проведения заседаний** является завышенным требованием к потенциальным поставщикам и противоречит предмету государственных закупок, которым является **комплексное обслуживание объектов, обеспечение, эксплуатация и содержание зданий.** Аппарату акима ЗКО при осуществлении государственных закупок следовало в соответствии со статьей 20 Закона разделить в конкурсной документации данные услуги на лоты комплексное обслуживание и предоставление двух помещений.

На основании вышеизложенного, полагаем, что в действиях организатора государственных закупок усматриваются признаки правонарушений, предусмотренных **частью 1 статьи 207 КоАП РК** «Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках к конкурсной документации (аукционной документации) либо в размещаемой информации при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений, путем установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам либо указания на характеристики, определяющие принадлежность приобретаемых товаров, работ, услуг отдельным потенциальным поставщикам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках» и **части 9 статьи 207 КоАП РК** «Не разделение на лоты при осуществлении государственных закупок в случаях, предусмотренных Законом Республики Казахстан "О государственных закупках"». Ответственность за данные нарушения несут первые руководители организатора государственных закупок.

Особо отмечаем, что Ревизионная комиссия по ЗКО неоднократно направляла письма в соответствующие органы о необходимости реорганизации ТОО «Хозяйственное управление аппарата акима ЗКО» в коммунальное государственное учреждение т.к фактически осуществляемые виды деятельности Товарищества не соответствуют постановлению Правительства РК от 28.12.2015 года №1095. Принятие безотлагательных мер по реорганизации, позволит исключить возникновение коррупционных рисков, при этом обеспечив неукоснительное исполнение постановления Правительства РК, а также Бюджетного кодекса и законодательства о государственных закупках.

Направляем для рассмотрения и принятия мер, предусмотренных действующим законодательством.