"Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қорытынды

2018-03-30 18:36:10 № 890

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 050140003066, Астана қ. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598, бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 14-тармағына сәйкес
Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашасындағы №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына 4, 5 - тармақтарына сәйкес, камералдық бақылауды Комитет және оның аумақтық бөлімшелері мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстырып тексеру жолымен, сондай-ақ тәуекелдерді басқару жүйесін қолдану нәтижелері бойынша, Заңның 30 бабына сәйкес және осы Қағидада белгіленген тәртіпте мемлекеттік аудит объектісіне бармай тұрақты негізде жүргізеді. Камералдық бақылау жүргізудің мақсаты бұзушылықтардың уақтылы жолын кесу және оларға жол бермеу, мемлекеттік аудит объектісіне камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды дербес жою құқығын беру және мемлекеттік аудит объектілеріне әкімшілік жүктемені төмендету болып табылады. Камералдық бақылау жүргізу нәтижесімен ұйымдастырушының тарапынан № «2186676-1», жөніндегі өткізілген мемлекеттік сатып алуы бойынша, (хабарландыру 12.01.2018 жылы, ал қорытындысы 19.02.2018 жылы жарияланған) Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң нормалары сақталмай, мемлекеттік сатып алудың қорытындысына ықпал ететін жалпы сомасы 356 991 710 теңгеге бұзушылықтар анықталды. Атап айтқанда, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабының 6-тармағына сәйкес, жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерлерін (бірлесіп орындаушыларын) тартуды көздейтін әлеуетті өнім беруші жұмыстарға не көрсетілетін қызметтерге тартылатын қосалқы мердігерлердің (бірлесіп орындаушылардың) осы баптың 1-тармағында белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растайтын құжаттарды мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға тиіс құжаттарды ұсынатындығы көзделген. Сәйкесінше, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы» Қағидасының 155-тармағында Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Егер бір жылдың ішінде әлеуетті өнім беруші конкурста сатып алынатын, оның ішінде біреуден артық құрылыс объектісінде осындай (ұқсас) жұмыс түрлері бойынша жұмыстарды орындаған жағдайда, конкурстық комиссия келесі әрбір құрылыс объектісі үшін нөл бүтін оннан екі пайыз (0,2 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді делінген. Сонымен қатар, Егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда объектілерді пайдалануға қабылдап алу актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады (егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде тәжірибесі болса орындалған жұмыстарды қабылдау немесе объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмесі не осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген, құрылыс-монтаж жұмыстарының сапасы туралы қорытындыны ұсынады). Алайда, 19.02.2018 жылғы қортындысы туралы хаттамаға сәйкес, комиссия мүшелері тарапынан «Жамалбек» ЖШС-нің шартты

жеңілдік бағасын 3,2 % деп дұрыс есептемегені анықталды. Атап айтқанда; «Жамалбек» ЖШС-нің біліктілік туралы мәліметінде келесідей жұмыс тәжірибесі көрсетілген: 2014 жылы (1%) "Строительство административнго здания в с. Шапагатов" 2015 жылы (1%) "Строительство административнго здания в с. Батыр" 2013жылгы Баянды селосында салынған "дәрігерлік амбулаториясы" объектісі бойынша және де 2014 жылғы Манғыстау селосында салынған "бизнес-инкубатор" объектісі бойынша қиындылық деңгейі бойынша ақпарат берілмеген. Нәтижесінде, конкурс комиссияның тарапынан «Жамалбек» ЖШС-нің шартты жеңілдік бағасын 3,0 % деп дұрыс есептемегені анықталды, негізінде тиісті есептелу керек шартты жеңілдік бағасы 2,0 % болу керек болатын. Сонымен қатар, 19.02.2018 жылғы қортындысы туралы хаттамаға сәйкес, комиссия мүшелері тарапынан «РигСтрой» ЖШС-нің шартты жеңілдік бағасын 3,0 % деп дұрыс есептемегені анықталды. Атап айтқанда; «РигСтрой» ЖШС-нің біліктілік туралы мәліметінде келесідей жұмыс тәжірибесі көрсетілген: 2012 жылы (1% +0,2%) 2 жағдай бойынша "Строительство двух жилых домов в с. Куланды 1-я очередь", "Строительство насосной станции с установкой двух резервуаров по 1000м3 на станции Жетыбай и насосной станции в п. Мунайшы". 2013 жылы (1%) "Строительство двух коммунальных жилых домов в с. Бостан". 2015 жылы (1% +0,2%) "Строительство СВА в с. Жынгылды" и "Строительство СВА в с. Мунайшы". Осыған орай комиссия мүшелері тарапынан жоғарды аталған жұмыс өтілдерін көрсеткеніне қарамастан 0,4 % шартты жеңілдік қате берілмегені анықталды. Нәтижесінде, конкурс комиссияның тарапынан «РигСтрой» ЖШС-нің тиісті есептелу керек шартты жеңілдік бағасы 3,4% болу керек болатын. Жоғарыдағылардың негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 25 тамыз 2016 жылғы №94 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның камералдық бақылау жүргізу туралы» Нұсқаулығының 10-қосымшасының №7 бейіні (4-бағыт) бойынша бұзушылықтар анықталды.
бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 2018-03-06 19:20:37 № 24764 хабарламасына "Маңғыстау облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" мемлекеттік мекемесі 2018-03-12 19:40:19 № 923 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Согласно протоколу об итогах потенциальному поставщику ТОО «Жамалбек» присвоена условная скидка - 3,2 %, ТОО «РигСтрой» -3%. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно п.7 Примечания к Приложению 5 Приложения 4 к Правилам, в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. В соответствии с п.9 Примечания к Приложению 5 Приложения 4 к Правилам, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Жамалбек» заявил в составе заявки на участие в конкурсе опыт работы с 2007 по 2017гг., в количестве 14 работ, где аналогичность или схожесть ранее выполненных работ подтверждается лишь по объекту: «Строительства врачебной амбулаторий в с. Баянды за 2013 год». Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Жамалбек» составляет -1

год, а условная скидка за наличие опыта работы - 1%. Вместе с тем, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «РигСтрой» содержит опыт работы с 2009 по 2017гг., в количестве 9 работ. Однако данные работы не являются аналогичными или схожими к требуемым видам работ данного конкурса. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «РигСтрой», наличие опыта работы не подтвердил, а условная скидка за наличие опыта работы – 0 %. В этой связи, доводы указанные в Уведомлении Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области от 6 марта 2018 года №24764, в части расчета опыта работы вышеуказанных потенциальных поставщиков несостоятельны.

Осыған байланысты Қорытынды **оң** деп танылады.

Заместитель Председателя Комитета Шайназарова Шолпан Булатовна

Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области"

Заключение

2018-03-30 18:36:10 № 890

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан", 050140003066, г.Астана
в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598, рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление государственных закупок Мангистауской области"
от 2018-03-12 19:40:19 № 923 к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-03-06 19:20:37 № 24764, где установлены следующие нарушения:

сообщает следующее.
Согласно протоколу об итогах потенциальному поставщику ТОО «Жамалбек» присвоена условная скидка - 3,2 %, ТОО «РигСтрой» -3%. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. Вместе с тем, согласно п.7 Примечания к Приложению 5 Приложения 4 к Правилам, в случае, если предметом конкурса является расширение, модернизация, техническое перевооружение и реконструкция, то учитывается опыт работы строительства новых объектов, расширения, модернизации, технического перевооружения и реконструкции существующих объектов, за исключением капитального ремонта. В соответствии с п.9 Примечания к Приложению 5 Приложения 4 к Правилам, опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что потенциальный поставщик ТОО «Жамалбек» заявил в составе заявки на участие в конкурсе опыт работы с 2007 по 2017гг., в количестве 14 работ, где аналогичность или схожесть ранее выполненных работ подтверждается лишь по объекту: «Строительства врачебной амбулаторий в с. Баянды за 2013 год». Таким образом, опыт работы потенциального поставщика ТОО «Жамалбек» составляет -1 год, а условная скидка за наличие опыта работы - 1%. Вместе с тем, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «РигСтрой» содержит опыт работы с 2009 по 2017гг., в количестве 9 работ. Однако данные работы не являются аналогичными или схожими к требуемым видам работ данного конкурса. Следовательно, потенциальный поставщик ТОО «РигСтрой», наличие опыта работы не подтвердил, а условная скидка за наличие опыта работы – 0 %. В этой связи, доводы указанные в Уведомлении Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области от 6 марта 2018 года №24764, в части расчета опыта работы вышеуказанных потенциальных поставщиков несостоятельны.

В этой связи Заключение признается **Положительным**

Заместитель Председателя Комитета Шайназарова Шолпан Булатовна