«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

№ 05/ЮЛ-И-186
02.04.2018

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

Представителю ТОО «ЭЙР»
Икиманову Э.Т.
Восточно-Казахстанская область,
г.Өскемен, ул.Кайсенова 80.
Телефон: 8-(7232)25-70-96.
E-mail: Too-eyr@mail.ru.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу поданную на веб-портале государственных закупок в 18 часов 54 минут 02 секунд 13.03.2018 года №7107 (вх.№ЮЛ-И-186 от 13.03.2018 года) по вопросу о допущенных нарушениях законодательства Республики Казахстан при проведении государственных закупок №2211080-1 «Строительство магистральных инженерных сетей (на участке площадью 88,5га) в микрорайоне Сарыарка города Кокшетау Акмолинской области» способом открытого конкурса, Заказчиком и Организатором которых является ГУ "Отдел строительства города Кокшетау" (далее – Заказчик, Организатор) сообщает, что Департаментом в соответствии с Инструкцией по проведению камерального контроля уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту в сфере государственных закупок утвержденной приказом председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан от 25 августа 2016 года № 94 (далее - Инструкции) осуществлен камеральный контроль вышеуказанных государственных закупок.

Доводы, указанные в Вашей жалобе в ходе камерального контроля не нашли своего подтверждения по следующим основаниям.

В ходе камерального контроля государственных закупок №2211080-1 «Строительство магистральных инженерных сетей (на участке площадью 88,5га) в микрорайоне Сарыарка города Кокшетау Акмолинской области» установлено, что объявление о проведении конкурса опубликовано на Веб-Портале www.goszakup.gov.kz от 18.01.2018 года. Согласно утвержденной конкурсной документации, на проведение данного конкурса выделена сумма 1 310 565 649 тенге 99 тиын, в том числе по лотам:

по лоту №16582350-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей» выделена сумма 310 581 012 тенге 5 тиын;

по лоту №16582491-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей» выделена сумма 142 644 458 тенге 03 тиын;

по лоту №16580407-ОК1 «Работы по возведению (строительству) инженерных сетей» выделена сумма 857 340 179 тенге 46 тиын.

Срок приема конкурсных заявок, объявлением определен с 12 часов 30 минут 02 секунд 18.01.2018 года до 12 часов 31 минут 38 секунд 02.02.2018 года.

Срок приема дополнения заявок, определен с 10 часов 31 минут 09 секунд 19.02.2018 года до 10 часов 31 секунд 09 секунд 22.02.2018 года.

Заказчиком на веб-портале прикреплены:

- по лоту №16582350-ОК1 разработанный генпроектировщиком ТОО «KazArtDesign» (КазАртДизаин) (государственная лицензия №14013291 от 09 сентября 2014 года, I категория) рабочий проект «Строительство магистральных инженерных сетей (на участке площадью 88,5га) в микрорайоне Сарыарка города Кокшетау Акмолинской области. Наружные сети водоснабжения». Имеется положительное заключение филиала по Северному региону РГП "Госэкспертиза" от 18.01.2017 года №12-0019/17 года. Согласно п.7.1 «Оценка проектных решений» вышеуказанного Заключения следует *«В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.07.2016г.), разработчиком проекта установлен* ***технически сложный II (нормальный) уровень ответственности****»;*

- по лоту №16582491-ОК1 разработанный генпроектировщиком ТОО «KazArtDesign» (КазАртДизаин) (государственная лицензия №14013291 от 09 сентября 2014 года, I категория) рабочий проект «Строительство магистральных инженерных сетей (на участке площадью 88,5га) в микрорайоне Сарыарка города Кокшетау Акмолинской области. Наружные сети канализации». Имеется положительное заключение филиала по Северному региону РГП "Госэкспертиза" от 24.01.2017 года №12-0032/17 года. Согласно п.7.1 «Оценка проектных решений» вышеуказанного Заключения следует *«В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.07.2016г.), разработчиком проекта установлен* ***технически сложный II (нормальный) уровень ответственности****»;*

- по лоту №16580407-ОК1 разработанный генпроектировщиком ТОО «KazArtDesign» (КазАртДизаин) (государственная лицензия №14013291 от 09 сентября 2014 года, I категория) рабочий проект «Строительство магистральных инженерных сетей (на участке площадью 88,5га) в микрорайоне Сарыарка города Кокшетау Акмолинской области. Тепловые сети». Имеется

положительное заключение филиала по Северному региону РГП "Госэкспертиза" от 23.01.2017 года №12-0028/17 года. Согласно п.7.1 «Оценка проектных решений» вышеуказанного Заключения следует *«В соответствии с Правилами определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам, утвержденными приказом Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года №165 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.07.2016г.), разработчиком проекта установлен* ***технически сложный II (нормальный) уровень ответственности****».*

Согласно Протоколу об итогах № 2211080-ОК1 (1998144) от 05.03.2018 года отклонены заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «ЭЙР» как не соответствующие квалификационным требованиям, в том числе по лотам:

- по лотам №16582350-ОК1 и №16582491-ОК1 причина отклонения *«Не соответствие квалификационным требованиям. Потенциальный поставщик не имеет два года опыта работы на рынке закупаемых работ, согласно конкурсной документации»;*

по лоту №16580407-ОК1 причина отклонения *«Не соответствие квалификационным требованиям. Потенциальный поставщик не имеет пять лет опыта работы на рынке закупаемых работ, согласно конкурсной документации».*

Вышеуказанные причины отклонения заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «ЭЙР» согласно Протоколу об итогах №2211080-ОК1 (1998144) от 05.03.2018 года по лотам №16582350-ОК1, №16582491-ОК1 и №16580407-ОК1 камеральным контролем подтверждены по следующим основаниям.

Согласно п.1 ст.9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон) *«К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:*

1) обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц);

2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности;

3) не подлежать процедуре банкротства либо ликвидации;

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг;

5) ***наличие опыта работы****».*

Согласно ст.10 Закона *«1. Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований:*

1) непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг;

2) установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его

соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям;

3) установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила) *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: ... в том числе, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации)».*

Согласно пп.2) п.442 Правил *«Опыт работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг потенциального поставщика, может быть установлено в конкурсной документации (аукционной документации), согласно следующим критериям:*

1) до двух лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают пятидесятитысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год;

2) до пяти лет, если выделенная сумма на осуществление государственных закупок способом конкурса (аукциона) превышают двухсоттысячекратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год».

Камеральным контролем установлено, что согласно приложению 1 к конкурсной документации (перечень лотов) по данному конкурсу, Организатором установлены обязательные требования о наличии у потенциальных поставщиков опыта работы, в том числе по лотам:

- по лотам №16582350-ОК1 и №16582491-ОК1 в размере **2 лет**;
- по лоту №16580407-ОК1 в размере **5 лет**.

В соответствии с п.155 Правил *«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия

у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано «*В случае, **если предметом конкурса является строительство новых**, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является **электронные копии актов приемки выполненных работ** и **приемки объектов в эксплуатацию**.*

*В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, **в которых указываются сведения об этом субподрядчике**.*

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов. Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей.

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».

Согласно Протоколу совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года *«Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо:*

Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила от 28 февраля 2015 года №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения.

Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки.

Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается».

Согласно Протоколу об итогах №2211080-ОК1 (1998144) от 05.03.2018 года по лотам №16582350-ОК1, №16582491-ОК1 и №16580407-ОК1 конкурсной комиссией определены значения условных скидок за наличие опыта работы на рынке закупаемых работ в отношении потенциального поставщика ТОО «ЭЙР» в размере - 0 % (0 лет).

В ходе рассмотрения доводов указанных в Вашей жалобе камеральным контролем установлено следующее.

Камеральным контролем потенциальному поставщику ТОО «ЭЙР» не засчитаны условные скидки за наличие опыта работы по нижеуказанным заявленным объектам в Сведениях о квалификации по следующим основаниям:

- Объекты: «Строительство водопровода в с.Ахметбулак Тарбагатайского района ВКО» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, Тарбагатайский район. Заказчик: ТОО «ПМК Курылыс»)- 2007 год;* «Реконструкция участков тепломагистрали МЗ от УЕ-9 до УП-10 и от УП-1 до ТК27ЮВ, адрес луговая-ул.Приканальная» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, Караганда. Заказчик: ТОО «НС Система»)- 2013 год* и «Строительство детского сада на 280 мест, по адресу г.Зырьяновск, ул.Шолохова 22» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН г.Зырьяновск. Заказчик: ТОО*

«Нарын Сервис»)- 2014 год не засчитаны так как, документы подтверждающие опыт работы предоставлены не в полном объеме, а именно: ***отсутствуют электронные копии актов приемки объектов в эксплуатацию.***

- Объекты: «Строительство сетей водоснабжения и канализации для жилых домов микрорайона 1, 19 жилого района» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, г.Усть-Каменогорск. Генеральный подрядчик: ТОО «Земстрой»)- 2008 год;* «Строительство инженерно-коммуникационных сетей к жилому дому позиции 4 микрорайона 1, 19 жилого района в г.Усть-Каменогорск» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, г.Усть-Каменогорск. Генеральный подрядчик: ТОО «Земстрой»)- 2010 год;* «Строительство средней школы на 80 мест, по адресу с.Каиынды Уланского района, ВКО» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, Уланский район. Генеральный подрядчик: ТОО «Зәулім Заңғар»)- 2012 год;* «Строительство сетей водоснабжения и канализации для жилых домов микрорайона 1, 19 жилого района» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, г.Усть-Каменогорск. Генеральный подрядчик: ТОО «Земстрой»)- 2012 год;* «Реконструкция очистных сооружений Малеевского рудника ЗГОК ТОО «Казцинк»» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО. Генеральный подрядчик: ПК «Эксперимент»)- 2013 год;* «Реконструкция сетей водоснабжения г.Серебрянск, Зырьяновского района» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, г.Серебрянск. Генеральный подрядчик: ТОО «УК Техногрупп»)- 2013 год;* «Строительство магистральных сетей в районе пр.К.Сатпаева для Дворца единоборств и объектов данной части города города Усть-Каменогорска (сети водопровода, канализации, теплоснабжения)» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, г.Усть-Каменогорск. Генеральный подрядчик: ТОО «Востокпромэлектромонтаж»)- 2014 год;* «Реконструкция тепловой сети по ул.Ленина-Гастелло от ТК-6 до УП за ТК-5» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО, Караганда. Генеральный подрядчик: ТОО «НС Система»)- 2015 год;* «Реконструкция водопроводных сетей в г.Зырьяновск» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН г.Зырьяновск. Генеральный подрядчик: ТОО «УланКом-Сервис»)- 2015 год;* «Реконструкция тепловых сетей ГП «Теплоцентраль» г.Зырьяновск, ВКО» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН г.Зырьяновск. Генеральный подрядчик: ТОО «УланКом-Сервис»)- 2016 год* и «Реконструкция очистных сооружений Малеевского рудника ЗГОК ТОО «Казцинк»» *(Место выполнения работы (местонахождение объекта): КАЗАХСТАН ВКО. Генеральный подрядчик: ПК «Эксперимент»)- 2016 год,* не засчитаны так как, в актах приемки объекта в эксплуатацию не указаны сведения о субподрядчике ТОО «ЭЙР», также в конкурсной заявке отсутствуют либо заключения о качестве строительно-монтажных работ или заключения о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указаны сведения об этом субподрядчике.

Следовательно, размеры условных скидок за наличие заявленного опыта работы потенциального поставщика ТОО "ЭЙР" по лотам №16582350-ОК1, №16582491-ОК1 и №16580407-ОК1 равен 0 % (0 лет).

На основании вышеизложенного заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО "ЭЙР" не соответствуют квалификационным требованиям в части наличия опыта работы в размере **2 лет** (*по лотам №16582350-ОК1 и №16582491-ОК1*) и **5 лет** *(по лоту №16580407-ОК1)* предусмотренных в конкурсной документации, и соответственно подлежат отклонению от участия в конкурсе в соответствии с пп.1) и 2) п.1 ст.10 Закона и пп.1) п.150 Правил.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Бегалин Д.С.
(8 716 2) 40-27-44