"Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі

Қорытынды

2018-04-05 18:19:46 № 910

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 050140003066, Астана қ. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598, бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 14-тармағына сәйкес

Камеральный контроль конкурса № 2157761-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращений ТОО «Bolys company» от 06.02.2018 года № 2045 (вх. №ЮЛ-К-97), от 09.02.2018г.№2376 (вх. №2376), ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» от 05.02.2018 года №1957 (вх. №ЮЛ-А-89). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса №2157761-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», который состоит из 1-го лота №15939795-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции канализационных и аналогичных систем и оборудования». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 1 038 980 300,00 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-26; Срок начала приема заявок: 2017-12-27; Срок окончания приема заявок: 2018-01-11; Срок начала приема дополнения заявок: 2018-01-23; Срок окончания приема дополнения заявок: 2018-01-29. Заказчиком закупки является ГУ «Отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Тарбагатайского района». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и потребность в основных строительных машинах и механизмах. По данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 5 лет. Согласно протоколу вскрытия от 12.01.2018 года заявки на участие в конкурсе № 2157761-1 представлены 9-ти потенциальными поставщиками: ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО «Bolys Company», ТОО «СМУ-ШЫҒЫС», ТОО «Антей», ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС», ТОО «Күршім Құрылыс», ТОО «SKS Build Invest», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «ЮКО». Согласно протколу предварительного допуска от 23.01.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 02.02.2018 года заявка ТОО «ЮКО» допущена к участию в конкурсе, остальные заявки ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО «Bolys Company», ТОО «СМУ-ШЫҒЫС», ТОО «Антей», ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС», ТОО «Күршім Құрылыс», ТОО «SKS Build Invest», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО «Bolys Company», ТОО «Антей», ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС», ТОО «Күршім Құрылыс», ТОО «SKS Build Invest», ТОО «Баос-Дизайн» в целом обоснованно отклонены от участия в конкурсе по отдельным причинам, указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 30.01.2018 года заявка ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» отклонена по следующим причинам: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в проекте организации строительства (ПОС), а именно отсутствуют следующие

позиции: экскаватор 0,5м3 (ЭО 4121), экскаватор 0,25м3-4ед. (ЭО-302Б), бульдозер-4ед. (Д-271), краны автомобильные 10т-1ед., автогрейдер -1ед (ДЗ-99), трубоукладчик-1ед. Техника позиции с №1 по №10, 69, 70, 84, 87 не соответствует требуемому экскаватору ЭО-4121, ЭО-302Б согласно ПОС. Техника позиции с №11 по №14, 85, 86 не соответствует требуемому бульдозеру Д-271 согласно ПОС. Техника позиции №16, 17, 20, 21, 78, 79, 80, 81 не соответствует требуемому автокрану 10т согласно ПОС. Техника позиции №22, 23, 71 не соответствует требуемому автогрейдеру ДЗ-99 согласно ПОС. Техника позиции №82, 83 не приложены документы. Потенциальный поставщик представил технику отличную от требуемых техник указанных в ПОС с приложением письма-согласования от проектировщика, однако проектной организацией ТОО «Синтез» не подтверждена достоверность согласования данному потенциальному поставщику, в связи с чем конкурсной комиссией вышеуказанные техники не учитывались. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в ведомости трудовых ресурсов, а именно отсутствуют следующие позиции: №5-1ед., №7-1ед. Работники позиции №7, 12 в реестре ИТР зарегистрированы за другой организацией. Отклонение заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» по причинам, указанным в протоколе об итогах необоснованно. Так, согласно потребности в основных строительных машинах и механизмах, указанной в разделе «Организация строительства» рабочего проекта «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района ВКО» (том II книга 4) к потенциальным поставщикам конкурса №2157761-1 предъявлены требования об обладании материальными ресурсами, в том числе: Экскаваторы, марки ЭО-2141, объемом ковша 0,5 м3, в количестве – 1 единицы; Экскаваторы, марки ЭО-302Б, объемом ковша 0,25 м3, в количестве – 4 единиц; Бульдозеры, марки Д-271, в количестве – 1 единицы; Краны автомобильные, грузоподъемностью 10 тонн, в количестве – 2 единиц; Автогрейдеры, марки ДЗ-99, в количестве – 1 единицы; Трубоукладчик в количестве – 1 единицы, Потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» к заявке приложены исчерпывающие документы, подтверждающие обладание необходимыми материальными ресурсами, а именно: В целях подтверждения экскаватора марки ЭО-2141, объемом ковша 0,5 м3, в количестве – 1 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 6 единиц экскаваторов (марок CLC 200-3 – объем, CL 200-3, CLG 200-3, CLG 225C, CLG 225C, XE230C) с требуемым объемом ковша - 0,5 м3. Заявленные ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» 6 единиц экскаваторов соответствуют требованиям конкурсной документации по техническим параметрам, т.е. являются аналогичными требуемому конкурсной документации экскаватору. Согласование проектировщика на взаимозаменяемость не требуется, так как технические параметры заявленных 6 (шести) экскаваторов соответствуют техническим параметрам требуемому одному экскаватору. Аналогично вышеуказанному основанию, в целях подтверждения экскаватора марки ЭО-302Б, объемом ковша 0,25 м3, в количестве – 4 единиц, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 8 единиц экскаваторов (марок LIUGONG CLG777F-2 ед., экскаватор-погрузчик WZ 30-25, Экскаватор ЮМЗ- 6 кл. ЭО 2621В –2 ед., ХЭНТЭ XTL 120A, JCB 3CX 4x4, XT-860) с требуемым объемом ковша - 0,25 м3. Заявленные ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» 8 (восемь) единиц экскаваторов соответствуют требованиям конкурсной документации по техническим параметрам, т.е. являются аналогичными требуемому конкурсной документации экскаватору. Согласование проектировщика на взаимозаменяемость не требуется, так как технические параметры заявленных 8 (восьми) экскаваторов соответствуют техническим параметрам требуемым экскаваторам, объемом ковша 0,25 м3, в количестве- 4 единиц. В целях подтверждения Бульдозеры, марки Д-271, в количестве – 4 единиц, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 6 единиц бульдозеров, следующих марок Т-130МБГ, Т-130МГ-1, Б10М0101-ЕН, Т-170, SD16, Shantui. Бульдозер Д-271 является навесным оборудованием, установливаемого на трактор. Технические параметры заявленных ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» 6 единицы бульдозеров значительно превышают технические параметры требуемого

конкурсной документацией бульдозера Д-271. В целях подтверждения обладания требуемым краном автомобильным, грузоподъемностью 10т., в количестве – 2 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 5 единиц кранов, следующих марок МА35334 Кс3577, Сюйгунь Xcmg-2 ед., Xz5321jgz16c QY16C, Камаз 53229с КС-55715. Грузоподъемности заявленных кранов соответствует грузоподъемности требуемых двух кранов - 10т. В целях подтверждения обладания требуемым автогрейдером ДЗ-99, в количестве – 1 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 3 единицы автогрейдера, следующих марок MG185, LIUGONG CLG4215, XCMG GR215. Заявленные три автогрейдера по техническим параметрам превосходят технические параметры требуемого одного автогрейдера, т.е. соответствуют требованиям конкурсной документации. В целях подтверждения обладания требуемым конкурсной документацией трубоукладчиком, в количестве – 1 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 2 трубоукладчика, марки ТР12.1901, арендованные у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон». Копии технических паспортов находятся в файле «karatal akt 2», договор намерения аренды находится в файле «13.Dogovor Lmstalkon.rar». Заявленная потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» аналогичная техника в большем количестве выполнит работы, закупаемые на данном конкурсе, предусмотренные проектно-сметной документацией, с одинаковой производительностью, поскольку представленная техника аналогична требуемой технике, указанной в ПОС, то есть, технические параметры (объемы ковша и бульдозера, мощности, грузоподъемности), заявленной аналогичной техники не хуже (выше), чем техника, указанная в ПОС. Также, следует отметить, что в конкурсе 2157761-1 в конкурсной заявке ТОО «ЮКО» имеется согласование техники с проектировщиком (ТОО «Синтез»), в котором согласованы модели строительных машин и механизмов, имеющих технические параметры аналогичные техническим параметрам строительных машин и механизмов, заявленных потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС», то есть, в случае единого подхода к рассмотрению заявок всех потенциальных поставщиков, в целом имеется согласование строительных машин и механизмов по проекту «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», так как у потенциальных поставщиков ТОО «ЮКО» и ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлена техника с техническими параметрами аналогичная техники с техническими параметрами, требуемой конкурсной документацией (а именно ПОС). В целом, по заявленным потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» строительным машинам и механизмам согласование проектировщика на взаимозаменяемость не требуется, так как технические параметры заявленных строительных машин и механизмов соответствуют (аналогичны) техническим параметрам требуемым конкурсной документации. Отклонение конкурсной заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» по причине «Работники позиции №7, 12 в реестре ИТР зарегистрированы за другой организацией» необоснованно, так как согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту – Правила №648). При отсутствии в проектно-сметной документации соответствующего раздела (проект организации строительства), содержащего потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах на основании проектно-сметной документации разрабатывается и согласовывается с проектировщиком перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающий такую потребность. При этом в перечне основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе. В конкурсной документации в проекте организации строительства отсутствует потребность в трудовых ресурсах, а также отсутствует перечень трудовых ресурсов согласованный с проектировщиком ТОО «Синтез». Имеется перечень трудовых ресурсов, разработанный

руководителем ГУ «Отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Тарбагатайского района ВКО» без согласования с проектировщиком (ТОО «Синтез»). Также, в конкурсной документации требования о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание трудовыми ресурсами (аттестованных инженерно-технических работников), работающих у него на постоянной основе отсутствуют, т.е. при оценке заявок потенциальных поставщиков разработанный и не согласованный проектировщиком перечень трудовых ресурсов камеральным контролем не рассматривалось как требование, поскольку требование (потребность) отражается в ПОС или требование (потребность) согласовывается с проектировщиком. То есть, Организатором закупок в нарушение требований Правил № 648 не правомерно осуществлялась оценка заявок потенциальных поставщиков на соответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации по перечню трудовых ресурсов, не имеющего согласование с проектировщиком (ТОО «Синтез»). Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» в заявке приложены документы о наличии трудовых ресурсов (аттестованных инженерно-технических работников). Письмом Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК от 03.01.2018г. № исх: КВГА-5-13/5 направлен протокол совещания от 25.12.2017г. по выработке единой позиции по определению соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами (аттестованными инженерно-техническими работниками, согласно которому при указании потенциальным поставщиком в составе заявки всех предусмотренных законодательством сведений по заявленным трудовым ресурсам, а также представлении электронных копий, подтверждающих наличие данных трудовых ресурсов документов, при отсутствии подтвержденных фактов недостоверной информации, такой потенциальный поставщик признается соответствующим квалификационным требованиям в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» представив на конкурс №2157761-1 документы, подтверждающие наличие строительных машин, механизмов, автотранспортных средств, с аналогичными техническими параметрами и значительно превосходящими техническими параметрами, а также в большем количестве, требуемым конкурсной документации строительных машин и механизмов, тем самым подтвердил соответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации в соответствии с Правилами № 648. Конкурсной комиссией в нарушение п. 1 ст. 27 Закона и п. 150 Правил №648 принято необоснованное решение о признании потенциального поставщика ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» не соответствующим квалификационным требованиям по причинам, указанным в протоколе об итогах № 2157761-ОК1. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.8 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК (на всех членов конкурсной комиссии). В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Также, следует отметить, что Организатором закупок на портале государственных закупок в конкурсе №2157761-1 размещен ответ ТОО «Синтез» (проектировщик) от 01.02.2018г. №007 о том, что взаимозаменяемость техники на конкурс №2157761-1 согласовано потенциальному поставщику ТОО «ЮКО», другим потенциальным поставщикам взаимозаменяемость техники не производилось. При этом, в заявке ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» имеется письмо Организатору о том, что ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» на конкурс №2157761-1 «… предоставляет ранее выданное проектной организацией ТОО «Синтез» согласование взаимозаменяемости строительной техники от 07.12.2017г. (№ электронного конкурса 2096480-1), в связи с отказом ТОО «Синтез» в согласовании за новым номером электронного конкурса по вышеуказанному электронному конкурсу. Согласованное ранее

техника (перечень необходимой техники) аналогично перечню техники по настоящему конкурсу». Действительно, в заявке ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» имеется согласование техники на ранее проведенный конкурс №2096480-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», выданное ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» проектировщиком (ТОО «Синтез») письмом от 07.12.2018г. Организатором закупок проведено два конкурса, а именно, в настоящее время подведены итоги конкурса №2157761-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», итоги которых обжалуются, а также Организатором закупок ранее проведен конкурс №2096480-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», где размещена одна и та же проектно-сметная документация, в том числе ПОС (проект организации строительства). Изучением конкурсной документации конкурса № 2157761-1 установлено, что внесение изменений в проектно-сметную документацию (в том числе в проект организации строительства где указаны материальные ресурсы) размещенную в конкурсах №2096480-1 и 2157761-1 не вносились. В ходе контроля произведен запрос ТОО «Синтез» (исх.№04-12/625 от 19.02.2018г.) относительно предоставления согласования ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» по ранее проведенному конкурсу. Также, следует отметить, что ценовое предложение ТОО «ЮКО» не является наименьшим. В случае устранения Организатором закупок выявленных нарушений приведет к экономии бюджетных средств порядка 20 миллионов 883 тысяч тенге. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5 (относительно заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС») которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах.
бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 2018-02-20 18:01:19 № 22684 хабарламасына "Шығыс Қазақстан облысының мемлекеттік сатып алу және коммуналдық меншік басқармасы" мемлекеттік мекемесі 2018-02-23 12:16:44 № 880 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Заключение № 261 от 30 марта 2018 г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» (далее - Организатор), БИН 150340004885 от 23 февраля 2018 года № 880, к уведомлению РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по ВКО» № 2376 от 20 февраля 2018 года, где установлено нарушение процедур государственных закупок № 2157761-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», а именно: необоснованное отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан

участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах. При отсутствии в проектно-сметной документации соответствующего раздела (проект организации строительства), содержащего потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах на основании проектно-сметной документации разрабатывается и согласовывается с проектировщиком перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающий такую потребность. При этом в перечне основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. Вместе с тем, согласно пункту 15 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика согласовывается с проектировщиком. Изучением материалов вышеуказанного конкурса установлено следующее. В ходе изучения конкурсной документации конкурса № 2157761-1 установлено, что вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указаны в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах, где проектировщиком указан ТОО «Синтез». Проектом организации строительства организатора государственных закупок предусмотрены требования о наличии материальных ресурсах, в том числе: - Экскаваторы 0,5 (марка Экскаватор ЭО-2141) в кол-ве 1 шт.; - Экскаваторы 0,25 (марка Экскаватор ЭО-302Б) в кол-ве 4 шт.; - Бульдозеры (марка Бульдозер Д-271) в кол-ве 4 шт; - Краны автомобильные (марка Q-10) в кол-ве 2 шт; - Автогрейдер (марка Автогрейдер ДЗ-99) в кол-ве 1 шт; - Трубоукладчик в кол-ве 1 шт. Согласно протокола об итогах конкурса заявка потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» отклонено по причине «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в проекте организации строительства (ПОС), а именно отсутствуют следующие позиции: экскаватор 0,5м3 (ЭО 4121), экскаватор 0,25м3-4ед. (ЭО-302Б), бульдозер-4ед. (Д-271), краны автомобильные 10т-1ед., автогрейдер -1ед (ДЗ-99), трубоукладчик-1ед. Техника позиции с №1 по №10, 69, 70, 84, 87 не соответствует требуемому экскаватору ЭО-4121, ЭО-302Б согласно ПОС. Техника позиции с №11 по №14, 85, 86 не соответствует требуемому бульдозеру Д-271 согласно ПОС. Техника позиции №16, 17, 20, 21, 78, 79, 80, 81 не соответствует требуемому автокрану 10т согласно ПОС. Техника позиции №22, 23, 71 не соответствует требуемому автогрейдеру ДЗ-99 согласно ПОС. Техника позиции №82,

83 не приложены документы. Потенциальный поставщик представил технику отличную от требуемых техник, указанных в ПОС с приложением письма-согласования от проектировщика, однако проектной организацией ТОО «Синтез» не подтверждена достоверность согласования данному потенциальному поставщику, в связи с чем конкурсной комиссией вышеуказанные техники не учитывались. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в ведомости трудовых ресурсов, а именно отсутствуют следующие позиции: №5-1ед., №7-1ед. Работники позиции №7, 12 в реестре ИТР зарегистрированы за другой организацией.» Так, в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» в пункте 3 приложения 5 сведениях о квалификации указаны сведения о наличии машин и механизмов с подтверждающими документами согласно требованиям конкурсной документации, в том числе подтверждающие документы на арендованные у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон» «краны трубоукладчики ТР 12.1901» (технический паспорт № 197328), ТР 12.1901» (технический паспорт № 197327). При этом, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» имеется согласование с проектировщиком ТОО «Синтез» от 07.12.2017 года о взаимозаменяемости строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС». Однако, конкурсная комиссия отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» по причине не подтверждения достоверности согласования материальных ресурсов проектной организацией ТОО «Синтез». В этой связи, в целях объективного рассмотрения возражения организатора, Комитетом в адрес проектировщика ТОО «Синтез» был направлен запрос, обращалось ли ТОО «СМУ ШЫҒЫС» по согласованию материальных ресурсов и согласовывалась ли ранее взаимозаменяемость строительных машин, механизмов автотранспортных средств, представленных в составе заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС». Так, согласно ответа проектировщика ТОО «Синтез» № 18/30 от 30.03.2018г., ТОО «СМУ ШЫҒЫС» обращалось к проектировщику ТОО «Синтез» о предоставлении согласия на замену оборудования (машин, механизмов и автотранспортных средств), при этом ТОО «Синтез» как проектировщик представляло свое согласия на замену. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» в данной части соответствует требованиям конкурсной документации. Касательно трудовых ресурсов. Так, в ходе изучения конкурсной документации данного конкурса установлено, что конкурсная документация организатора государственных закупок содержит перечень трудовых ресурсов, утвержденный заказчиком. При этом установлено, что данный перечень не было согласовано с проектировщиком согласно требованию пункта 85-1 Правил. Тем самым, в составе конкурсной документации отсутствуют требования к потенциальным поставщикам в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами. Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» по причине трудовых ресурсов, неправомерно. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента № 22684 от 20 февраля 2018 года подлежит исполнению. Руководитель уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Нажмиденов Б. _____ (фамилия, имя, отчество) (подпись)

Осыған байланысты Қорытынды **теріс** деп танылады.

Сотрудник Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области"

Заключение

2018-04-05 18:19:46 № 910

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан", 050140003066, г.Астана
в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598, рассмотрев возражение Государственное учреждение "Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области"
от 2018-02-23 12:16:44 № 880 к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-02-20 18:01:19 № 22684, где установлены следующие нарушения:
Камеральный контроль конкурса № 2157761-1 проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращений ТОО «Bolys company» от 06.02.2018 года № 2045 (вх. №ЮЛ-К-97), от 09.02.2018г.№2376 (вх. №2376), ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» от 05.02.2018 года №1957 (вх. №ЮЛ-А-89). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса №2157761-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», который состоит из 1-го лота №15939795-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции канализационных и аналогичных систем и оборудования». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 1 038 980 300,00 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-26; Срок начала приема заявок: 2017-12-27; Срок окончания приема заявок: 2018-01-11; Срок начала приема дополнения заявок: 2018-01-23; Срок окончания приема дополнения заявок: 2018-01-29. Заказчиком закупки является ГУ «Отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Тарбагатайского района». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и потребность в основных строительных машинах и механизмах. По данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 5 лет. Согласно протоколу вскрытия от 12.01.2018 года заявки на участие в конкурсе № 2157761-1 представлены 9-ти потенциальными поставщиками: ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО «Bolys Company», ТОО «СМУ-ШЫҒЫС», ТОО «Антей», ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС», ТОО «Күршім Құрылыс», ТОО «SKS Build Invest», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «ЮКО». Согласно протколу предварительного допуска от 23.01.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 02.02.2018 года заявка ТОО «ЮКО» допущена к участию в конкурсе, остальные заявки ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО «Bolys Company», ТОО «СМУ-ШЫҒЫС», ТОО «Антей», ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС», ТОО «Күршім Құрылыс», ТОО «SKS Build Invest», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «ГОСЗАКУП ПрофиЦентр», ТОО «Bolys Company», ТОО «Антей», ТОО «ПМК ҚҰРЛЫС», ТОО «Күршім Құрылыс», ТОО «SKS Build Invest», ТОО «Баос-Дизайн» в целом обоснованно отклонены от участия в конкурсе по отдельным причинам,

указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 30.01.2018 года заявка ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» отклонена по следующим причинам: Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в проекте организации строительства (ПОС), а именно отсутствуют следующие позиции: экскаватор 0,5м3 (ЭО 4121), экскаватор 0,25м3-4ед. (ЭО-302Б), бульдозер-4ед. (Д-271), краны автомобильные 10т-1ед., автогрейдер -1ед (ДЗ-99), трубоукладчик-1ед. Техника позиции с №1 по №10, 69, 70, 84, 87 не соответствует требуемому экскаватору ЭО-4121, ЭО-302Б согласно ПОС. Техника позиции с №11 по №14, 85, 86 не соответствует требуемому бульдозеру Д-271 согласно ПОС. Техника позиции №16, 17, 20, 21, 78, 79, 80, 81 не соответствует требуемому автокрану 10т согласно ПОС. Техника позиции №22, 23, 71 не соответствует требуемому автогрейдеру ДЗ-99 согласно ПОС. Техника позиции №82, 83 не приложены документы. Потенциальный поставщик представил технику отличную от требуемых техник указанных в ПОС с приложением письма-согласования от проектировщика, однако проектной организацией ТОО «Синтез» не подтверждена достоверность согласования данному потенциальному поставщику, в связи с чем конкурсной комиссией вышеуказанные техники не учитывались. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в ведомости трудовых ресурсов, а именно отсутствуют следующие позиции: №5-1ед., №7-1ед. Работники позиции №7, 12 в реестре ИТР зарегистрированы за другой организацией. Отклонение заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» по причинам, указанным в протоколе об итогах необоснованно. Так, согласно потребности в основных строительных машинах и механизмах, указанной в разделе «Организация строительства» рабочего проекта «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района ВКО» (том II книга 4) к потенциальным поставщикам конкурса №2157761-1 предъявлены требования об обладании материальными ресурсами, в том числе: Экскаваторы, марки ЭО-2141, объемом ковша 0,5 м3, в количестве – 1 единицы; Экскаваторы, марки ЭО-302Б, объемом ковша 0,25 м3, в количестве – 4 единиц; Бульдозеры, марки Д-271, в количестве – 1 единицы; Краны автомобильные, грузоподъемностью 10 тонн, в количестве – 2 единиц; Автогрейдеры, марки ДЗ-99, в количестве – 1 единицы; Трубоукладчик в количестве – 1 единицы, Потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» к заявке приложены исчерпывающие документы, подтверждающие обладание необходимыми материальными ресурсами, а именно: В целях подтверждения экскаватора марки ЭО-2141, объемом ковша 0,5 м3, в количестве – 1 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 6 единиц экскаваторов (марок CLC 200-3 – объем, CL 200-3, CLG 200-3, CLG 225C, CLG 225C, XE230C) с требуемым объемом ковша - 0,5 м3. Заявленные ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» 6 единиц экскаваторов соответствуют требованиям конкурсной документации по техническим параметрам, т.е. являются аналогичными требуемому конкурсной документации экскаватору. Согласование проектировщика на взаимозаменяемость не требуется, так как технические параметры заявленных 6 (шести) экскаваторов соответствуют техническим параметрам требуемому одному экскаватору. Аналогично вышеуказанному основанию, в целях подтверждения экскаватора марки ЭО-302Б, объемом ковша 0,25 м3, в количестве – 4 единиц, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 8 единиц экскаваторов (марок LIUGONG CLG777F-2 ед., экскаватор-погрузчик WZ 30-25, Экскаватор ЮМЗ- 6 кл. ЭО 2621В –2 ед., ХЭНТЭ XTL 120A, JCB 3CX 4x4, XT-860) с требуемым объемом ковша - 0,25 м3. Заявленные ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» 8 (восемь) единиц экскаваторов соответствуют требованиям конкурсной документации по техническим параметрам, т.е. являются аналогичными требуемому конкурсной документации экскаватору. Согласование проектировщика на взаимозаменяемость не требуется, так как технические параметры заявленных 8 (восьми) экскаваторов соответствуют техническим параметрам требуемым

экскаваторам, объемом ковша 0,25 м3, в количестве- 4 единиц. В целях подтверждения Бульдозеры, марки Д-271, в количестве – 4 единиц, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 6 единиц бульдозеров, следующих марок Т-130МБГ, Т-130МГ-1, Б10М0101-ЕН, Т-170, SD16, Shantui. Бульдозер Д-271 является навесным оборудованием, установливаемого на трактор. Технические параметры заявленных ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» 6 единицы бульдозеров значительно превышают технические параметры требуемого конкурсной документацией бульдозера Д-271. В целях подтверждения обладания требуемым краном автомобильным, грузоподъемностью 10т., в количестве – 2 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 5 единиц кранов, следующих марок МА35334 Кс3577, Сюйгунь Xcmg-2 ед., Xz5321jgz16c QY16C, Камаз 53229с КС-55715. Грузоподъемности заявленных кранов соответствует грузоподъемности требуемых двух кранов - 10т. В целях подтверждения обладания требуемым автогрейдером ДЗ-99, в количестве – 1 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 3 единицы автогрейдера, следующих марок MG185, LIUGONG CLG4215, XCMG GR215. Заявленные три автогрейдера по техническим параметрам превосходят технические параметры требуемого одного автогрейдера, т.е. соответствуют требованиям конкурсной документации. В целях подтверждения обладания требуемым конкурсной документацией трубоукладчиком, в количестве – 1 единицы, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлено и подтверждено 2 трубоукладчика, марки ТР12.1901, арендованные у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон». Копии технических паспортов находятся в файле «karatal akt 2», договор намерения аренды находится в файле «13.Dogovor Lmstalkon.rar». Заявленная потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» аналогичная техника в большем количестве выполнит работы, закупаемые на данном конкурсе, предусмотренные проектно-сметной документацией, с одинаковой производительностью, поскольку представленная техника аналогична требуемой технике, указанной в ПОС, то есть, технические параметры (объемы ковша и бульдозера, мощности, грузоподъемности), заявленной аналогичной техники не хуже (выше), чем техника, указанная в ПОС. Также, следует отметить, что в конкурсе 2157761-1 в конкурсной заявке ТОО «ЮКО» имеется согласование техники с проектировщиком (ТОО «Синтез»), в котором согласованы модели строительных машин и механизмов, имеющих технические параметры аналогичные техническим параметрам строительных машин и механизмов, заявленных потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС», то есть, в случае единого подхода к рассмотрению заявок всех потенциальных поставщиков, в целом имеется согласование строительных машин и механизмов по проекту «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», так как у потенциальных поставщиков ТОО «ЮКО» и ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» заявлена техника с техническими параметрами аналогичная техники с техническими параметрами, требуемой конкурсной документацией (а именно ПОС). В целом, по заявленным потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» строительным машинам и механизмам согласование проектировщика на взаимозаменяемость не требуется, так как технические параметры заявленных строительных машин и механизмов соответствуют (аналогичны) техническим параметрам требуемым конкурсной документации. Отклонение конкурсной заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» по причине «Работники позиции №7, 12 в реестре ИТР зарегистрированы за другой организацией» необоснованно, так как согласно п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее по тексту – Правила №648). При отсутствии в проектно-сметной документации соответствующего раздела (проект организации строительства), содержащего потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах на основании проектно-сметной документации разрабатывается и согласовывается с проектировщиком перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающий такую потребность. При этом в

перечне основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе. В конкурсной документации в проекте организации строительства отсутствует потребность в трудовых ресурсах, а также отсутствует перечень трудовых ресурсов согласованный с проектировщиком ТОО «Синтез». Имеется перечень трудовых ресурсов, разработанный руководителем ГУ «Отдел строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог Тарбагатайского района ВКО» без согласования с проектировщиком (ТОО «Синтез»). Также, в конкурсной документации требования о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание трудовыми ресурсами (аттестованных инженерно-технических работников), работающих у него на постоянной основе отсутствуют, т.е. при оценке заявок потенциальных поставщиков разработанный и не согласованный проектировщиком перечень трудовых ресурсов камеральным контролем не рассматривалось как требование, поскольку требование (потребность) отражается в ПОС или требование (потребность) согласовывается с проектировщиком. То есть, Организатором закупок в нарушение требований Правил № 648 не правомерно осуществлялась оценка заявок потенциальных поставщиков на соответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации по перечню трудовых ресурсов, не имеющего согласование с проектировщиком (ТОО «Синтез»). Кроме того, потенциальным поставщиком ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» в заявке приложены документы о наличии трудовых ресурсов (аттестованных инженерно-технических работников). Письмом Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК от 03.01.2018г. № исх: КВГА-5-13/5 направлен протокол совещания от 25.12.2017г. по выработке единой позиции по определению соответствия потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами (аттестованными инженерно-техническими работниками, согласно которому при указании потенциальным поставщиком в составе заявки всех предусмотренных законодательством сведений по заявленным трудовым ресурсам, а также представлении электронных копий, подтверждающих наличие данных трудовых ресурсов документов, при отсутствии подтвержденных фактов недостоверной информации, такой потенциальный поставщик признается соответствующим квалификационным требованиям в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами. Таким образом, потенциальный поставщик ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» представив на конкурс №2157761-1 документы, подтверждающие наличие строительных машин, механизмов, автотранспортных средств, с аналогичными техническими параметрами и значительно превосходящими техническими параметрами, а также в большем количестве, требуемым конкурсной документации строительных машин и механизмов, тем самым подтвердил соответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации в соответствии с Правилами № 648. Конкурсной комиссией в нарушение п. 1 ст. 27 Закона и п. 150 Правил №648 принято необоснованное решение о признании потенциального поставщика ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» не соответствующим квалификационным требованиям по причинам, указанным в протоколе об итогах № 2157761-ОК1. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.8 статьи 207 Кодекса РК «Об административном правонарушении» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК (на всех членов конкурсной комиссии). В примечании ст.207 КоАП РК указано: Должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля. Также, следует отметить, что Организатором закупок на портале государственных закупок в конкурсе №2157761-1 размещен ответ ТОО «Синтез» (проектировщик) от 01.02.2018г. №007 о том, что взаимозаменяемость техники на конкурс №2157761-1 согласовано потенциальному поставщику ТОО «ЮКО», другим потенциальным

поставщикам взаимозаменяемость техники не производилось. При этом, в заявке ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» имеется письмо Организатору о том, что ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» на конкурс №2157761-1 «... предоставляет ранее выданное проектной организацией ТОО «Синтез» согласование взаимозаменяемости строительной техники от 07.12.2017г. (№ электронного конкурса 2096480-1), в связи с отказом ТОО «Синтез» в согласовании за новым номером электронного конкурса по вышеуказанному электронному конкурсу. Согласованное ранее техника (перечень необходимой техники) аналогично перечню техники по настоящему конкурсу». Действительно, в заявке ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» имеется согласование техники на ранее проведенный конкурс №2096480-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», выданное ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» проектировщиком (ТОО «Синтез») письмом от 07.12.2018г. Организатором закупок проведено два конкурса, а именно, в настоящее время подведены итоги конкурса №2157761-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», итоги которых обжалуются, а также Организатором закупок ранее проведен конкурс №2096480-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», где размещена одна и та же проектно-сметная документация, в том числе ПОС (проект организации строительства). Изучением конкурсной документации конкурса № 2157761-1 установлено, что внесение изменений в проектно-сметную документацию (в том числе в проект организации строительства где указаны материальные ресурсы) размещенную в конкурсах №2096480-1 и 2157761-1 не вносились. В ходе контроля произведен запрос ТОО «Синтез» (исх.№04-12/625 от 19.02.2018г.) относительно предоставления согласования ТОО «СМУ-ШЫҒЫС» по ранее проведенному конкурсу. Также, следует отметить, что ценовое предложение ТОО «ЮКО» не является наименьшим. В случае устранения Организатором закупок выявленных нарушений приведет к экономии бюджетных средств порядка 20 миллионов 883 тысяч тенге. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5 (относительно заявки ТОО «СМУ-ШЫҒЫС») которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах.
сообщает следующее.
Заключение № 261 от 30 марта 2018 г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» (далее - Организатор), БИН 150340004885 от 23 февраля 2018 года № 880, к уведомлению РГУ «Департамента внутреннего государственного аудита по ВКО» № 2376 от 20 февраля 2018 года, где установлено нарушение процедур государственных закупок № 2157761-1 «Реконструкция канализационных сетей и очистных сооружений в селе Акжар Тарбагатайского района Восточно-Казахстанской области», а именно: необоснованное отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648

(далее - Правила), Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 85-1 Правил, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Если вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указываются в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах. При отсутствии в проектно-сметной документации соответствующего раздела (проект организации строительства), содержащего потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах на основании проектно-сметной документации разрабатывается и согласовывается с проектировщиком перечень основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, отражающий такую потребность. При этом в перечне основных видов строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсов, указывается требование о наличии у потенциального поставщика аттестованных инженерно-технических работников, работающих у него на постоянной основе. Совмещение работы аттестованными инженерно-техническими работниками, участвующими в процессе проектирования и строительства в других организациях, осуществляющих указанные виды деятельности, не допускается. Вместе с тем, согласно пункту 15 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, взаимозаменяемость строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика согласовывается с проектировщиком. Изучением материалов вышеуказанного конкурса установлено следующее. В ходе изучения конкурсной документации конкурса № 2157761-1 установлено, что вместо технической спецификации конкурсная документация содержит утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию, необходимые материальные и трудовые ресурсы указаны в соответствующем разделе проектно-сметной документации (проект организации строительства), содержащем потребность в основных видах строительных машин, механизмов, автотранспортных средств и трудовых ресурсах, где проектировщиком указан ТОО «Синтез». Проектом организации строительства организатора государственных закупок предусмотрены требования о наличии материальных ресурсах, в том числе: - Экскаваторы 0,5 (марка Экскаватор ЭО-2141) в кол-ве 1 шт.; - Экскаваторы 0,25 (марка Экскаватор ЭО-302Б) в кол-ве 4 шт.; - Бульдозеры (марка Бульдозер Д-271) в кол-ве 4 шт; - Краны автомобильные (марка Q-10) в кол-ве 2 шт; - Автогрейдер (марка Автогрейдер ДЗ-99) в кол-ве 1 шт; - Трубоукладчик в кол-ве 1 шт. Согласно протокола об итогах конкурса заявка потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» отклонено по причине «несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в проекте организации строительства (ПОС), а именно отсутствуют следующие позиции: экскаватор 0,5м3 (ЭО 4121), экскаватор 0,25м3-4ед. (ЭО-302Б), бульдозер-4ед. (Д-271), краны автомобильные 10т-1ед., автогрейдер -1ед (ДЗ-99), трубоукладчик-1ед. Техника позиции с №1 по №10, 69, 70, 84, 87 не соответствует требуемому экскаватору ЭО-4121, ЭО-302Б согласно ПОС. Техника позиции с №11 по №14, 85, 86 не соответствует требуемому бульдозеру Д-271 согласно ПОС. Техника позиции №16, 17, 20, 21, 78, 79, 80, 81 не соответствует требуемому автокрану 10т согласно ПОС. Техника позиции №22,

23, 71 не соответствует требуемому автогрейдеру ДЗ-99 согласно ПОС. Техника позиции №82, 83 не приложены документы. Потенциальный поставщик представил технику отличную от требуемых техник, указанных в ПОС с приложением письма-согласования от проектировщика, однако проектной организацией ТОО «Синтез» не подтверждена достоверность согласования данному потенциальному поставщику, в связи с чем конкурсной комиссией вышеуказанные техники не учитывались. Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в ведомости трудовых ресурсов, а именно отсутствуют следующие позиции: №5-1ед., №7-1ед. Работники позиции №7, 12 в реестре ИТР зарегистрированы за другой организацией.» Так, в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» в пункте 3 приложения 5 сведениях о квалификации указаны сведения о наличии машин и механизмов с подтверждающими документами согласно требованиям конкурсной документации, в том числе подтверждающие документы на арендованные у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон» «краны трубоукладчики ТР 12.1901» (технический паспорт № 197328), ТР 12.1901» (технический паспорт № 197327). При этом, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» имеется согласование с проектировщиком ТОО «Синтез» от 07.12.2017 года о взаимозаменяемости строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, и строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, представляемых в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС». Однако, конкурсная комиссия отклонила заявку потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» по причине не подтверждения достоверности согласования материальных ресурсов проектной организацией ТОО «Синтез». В этой связи, в целях объективного рассмотрения возражения организатора, Комитетом в адрес проектировщика ТОО «Синтез» был направлен запрос, обращалось ли ТОО «СМУ ШЫҒЫС» по согласованию материальных ресурсов и согласовывалась ли ранее взаимозаменяемость строительных машин, механизмов автотранспортных средств, представленных в составе заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС». Так, согласно ответа проектировщика ТОО «Синтез» № 18/30 от 30.03.2018г., ТОО «СМУ ШЫҒЫС» обращалось к проектировщику ТОО «Синтез» о предоставлении согласия на замену оборудования (машин, механизмов и автотранспортных средств), при этом ТОО «Синтез» как проектировщик представляло свое согласия на замену. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» в данной части соответствует требованиям конкурсной документации. Касательно трудовых ресурсов. Так, в ходе изучения конкурсной документации данного конкурса установлено, что конкурсная документация организатора государственных закупок содержит перечень трудовых ресурсов, утвержденный заказчиком. При этом установлено, что данный перечень не было согласовано с проектировщиком согласно требованию пункта 85-1 Правил. Тем самым, в составе конкурсной документации отсутствуют требования к потенциальным поставщикам в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами. Таким образом, отклонение заявки потенциального поставщика ТОО «СМУ ШЫҒЫС» по причине трудовых ресурсов, неправомерно. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента № 22684 от 20 февраля 2018 года подлежит исполнению. Руководитель уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту Нажмиденов Б. _____ (фамилия, имя, отчество) (подпись)

В этой связи Заключение признается **Отрицательным**

Сотрудник Нажмиденов Берик Тулеутаевич