FENIX ENGINEERING
LIMITED LIABILITY PARTNERSHIP

21 M. GORKIY STREET, OFFICE 408
UST-KAMENOGORSK 070019
KAZAKHSTAN

T: (+7 7232) 704745 / 579352
E: FENIX.ENG.2016@GMAIL.COM

05 апреля 2018 года

КУДА: ***В ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МФ РК***

ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
(в порядке ст. 47 Закона РК «О государственных закупках»)

«Касательно обжалования действий организатора государственных закупок в рамках государственных закупок по конкурсу №2315023-1»

02.04.2018 года в АИИС ЭГЗ по электронному конкурсу №2315023-1 «Ультразвуковой датчик секторный фазированный 3S для аппарата УЗИ Vivid 3 GE» был опубликован протокол об итогах, согласно которому заявка ТОО «FENIX ENGINEERING» (далее по тексту – поставщик), принявшего участие в данном конкурсе по лоту №17915495-ОК1 «Датчик», была отклонена организатором (и заказчиком в одном лице) государственных закупок – КГП «Областной кардиохирургический центр» Управления здравоохранения Карагандинской области (далее по тексту – организатор и/или заказчик), по основанию несоответствия квалификационным требованиям в связи с непредставлением в составе конкурсной заявки документов, подтверждающих право поставщика на проведение технической поддержки аппарата УЗИ Vivid 3 GE согласно Правил осуществления сервисного обслуживания медицинской техники Республики Казахстан №427 от 29.05.2015 года. Указанное требование содержалось в технической спецификации заказчика.

Ранее был опубликован протокол предварительного допуска, согласно которому заявка поставщика также была отклонена по тем же основаниям с правом переподачи, однако заявка в соответствие в установленный срок приведена не была, поскольку поставщик считает, что заявка полностью соответствовала условиям и требованиям конкурсной документации и законодательства, а вот требования заказчика, указанные выше, являются незаконными и необоснованными.

Касательно основания отклонения по протоколу об итогах следует отметить, что данное основание не соответствует действительности, необоснованно и незаконно, и, следовательно, действия организатора государственных закупок в данной части также являются необоснованными и незаконными, нарушающими наши охраняемые законом права и интересы.

Изначально, техническая спецификация заказчика содержала требование:

«- Установка датчика и инструктаж персонала работе на оборудовании; - Ремонт и техническое обслуживание оборудования производится только высококвалифици-

рованными специалистами, имеющими сертификат на право проведения технической поддержки аппарата УЗИ Vivid 3 GE. (Согласно правил осуществления сервисного обслуживания медицинской техники в Республике Казахстан №427 от 29.05.2015г.) - предоставить сертификат;».

На этапе обсуждения конкурсной документации поставщик сделал соответствующие замечание заказчику:

«Датчик для УЗИ аппарата НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ИМН и МТ, согласно пп. 75, 78 п. 1 ст. 1 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», пп. 16 п. 5 Правил проведения экспертизы ИМН и МТ. Датчик ЯВЛЯЕТСЯ принадлежностью к МТ согласно пп. 4 п. 5 Правил, в связи с чем, не подлежит экспертизе, согласно п. 1 ст. 63 Кодекса и п. 7 Правил, и регистрации в реестре ЛС, ИМН и МТ. В этой связи датчик не является объектом сервисного обслуживания согласно Правилам осуществления сервисного обслуживания МТ в РК.

Законом РК «О государственных закупках» установлены принципы закупок: оптимального и эффективного расходования денег; предоставления поставщикам равных возможностей; добросовестной конкуренции среди поставщиков; открытости и прозрачности процесса закупок; недопущения коррупционных проявлений. Квалификационные требования установлены п. 1 ст. 9 Закона; п. п. 2, 8 там же запрещено устанавливать требования, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков, а также непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору, и не предусмотрены п. 1. КД (пп. 2 п. 16) запрещено требовать наличия в заявках на участие в конкурсе различных документов. Форма ТС согласно Прил. 3 к Прил. 9 Правил осуществления государственных закупок устанавливает требования к технической спецификации, И ТОЛЬКО К ТОВАРУ, без указания на возможность установления каких-либо иных требований, в том числе к сопутствующим услугам. К тому же на данном конкурсе закупается ТОВАР, в связи с чем требования к квалификации поставщика как для закупки работ и услуг, в том числе согласно Правилам осуществления сервисного обслуживания МТ в РК, не могут быть установлены.

В связи с чем требуем внести соответствующие изменения и привести условия проведения государственных закупок в полное соответствие требованиям законодательства, исключив необоснованное и незаконное требование о предоставлении сертификата на право проведения технической поддержки УЗИ аппарат».

От заказчика поступило только разъяснение положений конкурсной документации, замечание же было фактически отклонено и меры по устранению нарушений законности приняты не были:

«Согласно Приказа Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 29 мая 2015 года № 427 «Об утверждении Правил осуществления сервисного обслуживания медицинской техники в Республике Казахстан» Медицинская техника - аппараты, приборы и оборудование, применяемые отдельно, в комплексах или системах в медицинских целях для профилактики, диагностики, лечения заболеваний, реабилитации, научных исследований медицинского характера;

Система ультразвуковая диагностическая медицинская Vivid 3 была зарегистрирована в Республики Казахстан № РК-МТ-5№000873 от 11.03.2007. В комплектности к аппарату зарегистрированы датчики секторные фазированные, что подтвер-

ждено информацией на сайте РГП на ПХВ «Национальный Центр экспертизы лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники» Министерства здравоохранения Республики Казахстан (http://www.dari.kz), следовательно, датчики относятся к медицинской технике.

Секторный фазированный датчик для ультразвуковой диагностической системы класса Vivid 3 (GE Medical Systems Israel, Ltd) на данном аппарате длительное время не использовался, в связи с чем необходимо провести диагностику аппарата и провести установку датчика со всеми необходимыми настройками и выполнить инструктаж медицинский персонал, для обеспечения бесперебойной деятельности аппарата УЗИ.

Сервисное обслуживание медицинской техники в Республике Казахстан осуществляется:

субъектами здравоохранения, имеющими в штате специалиста (специалистов) по ремонту и обслуживанию медицинской техники, прошедшие обучение на предприятиях-производителях соответствующих видов (наименований) медицинской техники или в организациях и учреждениях, имеющих право осуществлять профессиональную подготовку по техническому обслуживанию соответствующих видов медицинской техники;

сервисными службами.

Инженер нашего центра по обслуживанию медицинской техники обучение на предприятиях-производителях для замены и установки датчиков для ультразвуковой диагностической системы экспертного класса Vivid 3 (GE Medical Systems Israel, Ltd) не проходил.

Правилами осуществления государственных закупок потенциальному поставщику может быть установлено требование о наличии соответствующих трудовых ресурсов (85-1. Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации).

Поэтому установка датчика должна проводиться только высококвалифицированными специалистами, имеющими сертификат на право проведения технической поддержки системы ультразвуковой диагностической медицинской Vivid 3 (GE Medical Systems Israel, Ltd). (Согласно правил осуществления сервисного обслуживания медицинской техники в Республике Казахстан №427 от 29.05.2015г.)».

Поставщик считает, что доводы заказчика как при рассмотрении замечания, так и при отклонении заявки несостоятельными.

Как указано выше, исходя из содержания пп. 75, 78 п. 1 ст. 1 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», пп. 16 п. 5 Правил проведения экспертизы изделий медицинского назначения и медицинской техники датчик УЗИ не является изделием медицинского назначения или медицинской техникой, но при этом является принадлежностью к медицинской технике согласно пп. 4 п. 5 вышеуказанных Правил, в связи с чем, не подлежит экспертизе, согласно п. 1 ст. 63 Кодекса и п. 7 вышеуказанных Правил, и, как следствие, регистрации в реестре лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники. В этой связи датчик не может являться объектом сервисного обслуживания согласно Правилам осуществления сервисного обслуживания медицинской техники в РК. Датчик также не является и запасной частью, поскольку запасная часть – это часть прибора, без которого он не может

нормально работать. Датчик же, расширяет возможности использования аппарата УЗИ, при этом сам аппарат УЗИ может работать и без датчика, разве что не в том объеме, в каком это должно быть.

Указание заказчика на то, что якобы сам аппарат УЗИ зарегистрирован в реестре с указанием некоторых датчиков, не является подтверждением того, что датчик самостоятельно является медицинской техникой. В реестре отсутствуют записи о регистрации только датчиков УЗИ отдельно от самих аппаратов. К тому же, не все зарегистрированные в реестре аппараты УЗИ зарегистрированы с датчиками. Дело в том, что по каталогам производителей, перечень датчиков для подключения к аппаратам УЗИ представляет собой достаточно широкий список, и не все датчики поставляются в стандартной комплектации, поскольку всегда есть возможность заказать дополнительные (специализированные) датчики отдельно от покупки самого аппарата по мере возникновения необходимости.

Следует также отметить, что на данном конкурсе закупался товар – датчик для аппарата УЗИ, не работы и не услуги по сервисному обслуживанию медицинской техники. Исходя из этого, требования заказчика по установке датчика на аппарат являются обоснованными и соответствующими Форме технической спецификации согласно Приложению 3 к Приложению 9 Правил осуществления государственных закупок.

Вместе с тем, требование об инструктаже персонала работе на оборудовании уже является незаконным и необоснованным, поскольку данное требование относится уже непосредственно к аппарату УЗИ, не являющемуся предметом конкурса.

Более того, из разъяснения заказчика на замечание поставщика на этапе обсуждения конкурсной документации следует, что заказчик вообще подменяет понятия товара и работы/услуги применительно к данному конкурсу.

В своем разъяснении заказчик указывает на необходимость проведения диагностики аппарата и проведения установки датчика со всеми необходимыми настройками, а также выполнения инструктажа медицинского персонала, и все это в рамках договора на поставку товара – датчика УЗИ.

Здесь следует отметить следующее. Во-первых, диагностика самого аппарата УЗИ никак не связана с поставкой датчика УЗИ, и должна закупаться заказчиком отдельно как услуга, и как раз в соответствие с Правилами осуществления сервисного обслуживания медицинской техники в РК. И возможно, такая диагностика должна предшествовать закупке датчика, поскольку диагностика может выявить какие-либо несоответствия, которые не позволят использовать датчик УЗИ (поломка порта, программное ограничение, отсутствие ключа от производителя на данную опцию и т.д.). Но это – услуга, никак не связанная с предметом конкурса и договора. Во-вторых, настройка аппарата для работы датчика также должна закупаться отдельно, поскольку речь идет о настройке самого аппарата, то есть фактически – о его сервисном обслуживании, для чего, возможно, потенциальному поставщику может потребоваться вход в сервисную часть программного обеспечения, что в большинстве своем запрещено производителем оборудования. Чаще всего такая настройка осуществляется или производителем, или авторизированным дилером производителя, в результате чего круг потенциальных поставщиков, могущих принять участие в закупках, существенно сужается, поскольку если поставку товара могут осуществить многие потенциальные поставщики, то круг авторизованных дилеров производителя весьма ограничен. К тому же,

подключение и настройка датчика может быть проведена даже врачом-узистом, поскольку такая операция не требует каких-либо специальных знаний. В программном обеспечении аппарата уже запрограммированы все основные датчики, которые могут быть установлены, и при подключении датчика к аппарату, последний автоматически настроит датчик для работы, а врачу лишь останется выбрать необходимую область исследований (в том случае, если датчик предназначен для нескольких областей) и приступить к работе. При этом отсутствие данного датчика ранее либо его неиспользование долгое время никак не влияют на встроенное программное обеспечение самого аппарата УЗИ. И, в-третьих, подключение датчика к аппарату не является ни ремонтом, ни обслуживанием аппарата УЗИ, как это предусмотрено соответствующими правилами, где достаточно подробно и односложно определены основные понятия и действия. Сама же формулировка названия сертификата «на право проведения технической поддержки» не соответствует указанным Правилам, поскольку они не содержат такого понятия как техническая поддержка. Более того, исходя из обычае делового оборота, под технической поддержкой понимается в большей степени устные консультации, связанные с эксплуатацией программных продуктов, но никак не какой-либо аппаратуры. Правила в этой части содержат подробные сведения о сервисном обслуживании.

Следовательно, требования к квалификации поставщика в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами, как этого требует законодательство о государственных закупках, могут быть установлены только при закупках работ и услуг, что прямо предусмотрено Формой технической спецификации согласно Приложению 3 к Приложению 9 Правил осуществления государственных закупок. Установление же каких-либо соответствующих квалификационных требований для сопутствующих услуг при поставке товаров законодательством не предусмотрено. Ссылка заказчика при этом на п. 85-1 Правил осуществления государственных закупок представляется поставщику несостоятельной, поскольку исходя из смысла данного пункта, его применение возможно при закупках работ и услуг, когда квалификационные требования в части обладания соответствующими трудовыми ресурсами, предъявляемые к поставщику, имеют ключевое значения для рассмотрения и сопоставления его конкурсной заявки, то есть при закупках работ и услуг. Поскольку только при закупках работ и услуг уровень квалификации трудовых ресурсов имеет ключевое значение. К тому же формы сведений о квалификации поставщика при закупках работ и услуг, предусмотренные законодательством, как раз содержат необходимые поля для указания сведений о соответствующей квалификации поставщика. При этом данные поля в соответствующей форме сведений о квалификации при закупках товаров отсутствуют. За всю историю существования государственных закупок, никогда квалификация трудовых ресурсов потенциального поставщика при поставке товаров не имела абсолютно никакого значения.

Законом РК «О государственных закупках» установлены основные принципы государственных закупок, соблюдение которых является обязательным для субъектов данной сферы: оптимального и эффективного расходования денег; предоставления поставщикам равных возможностей; добросовестной конкуренции среди поставщиков; открытости и прозрачности процесса закупок; недопущения коррупционных проявлений.

Исчерпывающий перечень квалификационных требований установлен п. 1 ст. 9 Закона; п. п. 2, 8 там же запрещено устанавливать требования, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков, а также непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору, и не предусмотрены п. 1 там же.

Конкурсной документацией (пп. 2 п. 16) запрещено требовать наличия в заявках на участие в конкурсе различных документов, в том числе от производителя.

Форма технической спецификации согласно Приложению 3 к Приложению 9 Правил осуществления государственных закупок устанавливает требования к технической спецификации, и только к товару, без указания на возможность установления каких-либо иных требований, в том числе к сопутствующим услугам. Существует только возможность указания сопутствующих услуг, непосредственно связанных с поставкой закупаемого товара.

Таким образом заказчик допустил существенные нарушения норм законодательства о государственных закупках. Также заказчик допустил совмещение закупок товаров и работ/услуг в одном конкурсе, перепутав и необоснованно усложнив условия участия, использовав условия, применимые при закупках работ/услуг, для закупки и поставки товара.

Более того, устанавливая необоснованные и незаконные требования в части наличия сертификатов на техническую поддержку аппарата УЗИ, сам организатор данными требованиями при рассмотрении и сопоставлении конкурсных заявок потенциальных поставщиков не руководствовался.

Исходя из требований, необходим был сертификат на право проведения технической поддержки аппарата УЗИ Vivid 3 GE.

Однако, потенциальными поставщиками «TechoComService», ТОО «Медико-Инновационные Технологии», ТОО «3DMED» представлены сертификаты, в которых отсутствуют сведения о прямом праве проведения технической поддержки аппарата УЗИ Vivid 3 GE, а ТОО «Wolfram Kazakhstan» представлен сертификат, в котором указано общее название серии – Vivid, при этом не уточнены модели, поскольку данная серия представлена широким спектром аппаратов УЗИ, от портативных до профессиональных систем, сервисное обслуживание которых существенно различается.

Поставщик имеет широкий опыт поставки датчиков УКИ по медицинским учреждениям Республики Казахстан, и исходя из этого заявляет о том, что все указанные заказчиком требования незаконны и необоснованны. Установка датчиков осуществляется в течение не более 5 минут, при этом не требуется никакой проверки и настройки самого аппарата УЗИ, поскольку датчик настраивается средствами встроенного программного обеспечения автоматически.

На основании вышеизложенного, просим восстановить нарушенные права и законные интересы ТОО «FENIX ENGINEERING», отменив данный конкурс, проведенный с нарушениями законодательства, при этом наказав ответственных лиц заказчик/организатора в соответствие с требованиями закона.

С уважением,

Директор **А.А.Круглов**