«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

05.04.2018г. № ГДАD-6-14/1041

Директору
ТОО «Казахстанский центр
управления проектами»
Гершкул С.Ю.

г. Астана,
ул. Жансугурова 8, оф. 21

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, на основании Вашего обращения от 19 марта 2018 года № 7822, проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса № 2157544-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту: «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г. Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)».

В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165».

При этом, в соответствии с п.2 Примечаний Приложения 1 к приказу Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ, стоимость строительства в год определяется в зависимости от нормативной продолжительности строительства в соответствии с проектом организации строительства.

Однако, в конкурсной документации отсутствует стоимость строительства в год для расчета численности работников.

В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления

любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано точное количество необходимых трудовых ресурсов.

В замечании к конкурсной документации (сообщения) ТОО «АДС САПА» от 2 января 2018 года 2018 года № 47783, размещенного во вкладке «Обсуждение положений документации» на портале государственных закупок, запрашивается информация о количестве необходимых трудовых ресурсов.

Согласно ответу секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ.

В соответствии с пп.3) п.92 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (*далее – Правила осуществления государственных закупок*), при наличии замечаний заказчик, организатор, единый организатор в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации дают разъяснения положений конкурсной документации.

В нарушение вышеуказанной нормы, организатором конкурса не даны четкие и ясные разъяснения о количестве необходимых трудовых ресурсов.

В протоколе предварительного допуска от 15 февраля 2018 года потенциальные поставщики ТОО «Құрылыс - Жоба Инжиниринг», ТОО «ServicePro & Co», ТОО «Мир-Строй и Компания», ТОО «СтройДевелопмент», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «Банур-1», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «Саулет Эксперт», ТОО «Тараз-Технопроект», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «AiK-Engineering», ТОО «MSK Engineering», ТОО «ADI SAN», ТОО «АДС САПА», ТОО «KazBuildExpert», ТОО «Эльжан-2006», ТОО «DanAi» и ТОО «KazIndustrial Engineering Co.» отклонены от участия в конкурсе по следующим причинам: «не достаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно конкурсной документации» и «отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровней ответственности».

В протоколе об итогах потенциальные поставщики были отклонены от участия в конкурсе по аналогичным причинам.

Тем самым, в нарушение п.3 ст.27 Закона и пункта 128 Правил осуществления государственных закупок, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не содержит подробное описание причин отклонения потенциальных поставщиков.

Также, в нарушение пп.3) п.2 ст.28 Закона и пп.3) п.142 Правил осуществления государственных закупок, протокол об итогах к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения.

В соответствии с п.1 ст.32-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности

в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

В соответствии с п.347-3 Перечня разрешений второй категории Приложения 2 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, для осуществления технического надзора и технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо Свидетельство об аккредитации.

Таким образом, в нарушение пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам не предъявлены требования о наличии у потенциальных поставщиков Свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор.

По поводу не указаний в п.4 Сведений о квалификации конкурсной заявки ТОО «Астана-Технадзор» номера и даты выдачи документов об образовании сообщаем, что данное нарушение не затрагивает существа представленной заявки на участие в конкурсе.

Касательно Ваших доводов об отсутствии подтверждающих документов о наличии инфракрасного термометра и биметаллического термометра установлено, что в конкурсной заявке ТОО «Астана-Технадзор» приложены все подтверждающие документы.

В соответствии с п.2 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться, то есть, потенциальный поставщик ТОО «Астана-Технадзор» имело право не предоставлять подтверждающие документы на термометр с гигрометром.

Законодательством Республики Казахстан о государственных закупках не предусмотрены требования о наличии у организации не участвующих в конкурсе, а именно у ТОО «Астанақұрылыссервис» справок об отсутствии задолженности по налогам и трудовых договоров, в случае если организация не участвует в конкурсе.

В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части наличия налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов.

В связи с тем, что веб-портал государственных закупок не отклонил автоматический Вашу заявку по причине налоговой задолженности у субподрядчиков, доводы отраженные в Вашем обращении не подтверждаются.

Контролем установлено, что в Вашей заявке приложены все необходимые документы, подтверждающие наличие плотномера и нормативно-правовой базы.

На основании п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, организатору направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

Заместитель руководителя **М. Мухаметрахимов**

исп. Бокейханов А.
тел. 43-54-60