«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

05.04.2018г. № ІШАД-6-14/1040

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

Директору
ТОО «SM ORDA GRUPP»
Ахметовой А.Д.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, на основании Вашего обжалования от 15 марта 2018 года № 29, проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса № 2157544-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту: «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г. Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)».

В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165».

При этом, в соответствии с п.2 Примечаний Приложения 1 к приказу Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ, стоимость строительства в год определяется в зависимости от нормативной продолжительности строительства в соответствии с проектом организации строительства.

Однако, в конкурсной документации отсутствует стоимость строительства в год для расчета численности работников.

В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано точное количество необходимых трудовых ресурсов.

В замечании к конкурсной документации (сообщения) ТОО «АДС САПА» от 2 января 2018 года 2018 года № 47783, размещенного во вкладке «Обсуждение положений документации» на портале государственных закупок, запрашивается информация о количестве необходимых трудовых ресурсов.

Согласно ответу секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ.

В соответствии с пп.3) п.92 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (*далее – Правила осуществления государственных закупок*), при наличии замечаний заказчик, организатор, единый организатор в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации дают разъяснения положений конкурсной документации.

В нарушение вышеуказанной нормы, организатором конкурса не даны четкие и ясные разъяснения о количестве необходимых трудовых ресурсов.

В протоколе предварительного допуска от 15 февраля 2018 года потенциальные поставщики ТОО «Құрылыс - Жоба Инжиниринг», ТОО «ServicePro & Co», ТОО «Мир-Строй и Компания», ТОО «СтройДевелопмент», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «Банур-1», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «Саулет Эксперт», ТОО «Тараз-Технопроект», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «AiK-Engineering», ТОО «MSK Engineering», ТОО «ADI SAN», ТОО «АДС САПА», ТОО «KazBuildExpert», ТОО «Эльжан-2006», ТОО «DanAi» и ТОО «KazIndustrial Engineering Co.» отклонены от участия в конкурсе по следующим причинам: «не достаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно конкурсной документации» и «отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровней ответственности».

В протоколе об итогах потенциальные поставщики были отклонены от участия в конкурсе по аналогичным причинам.

Тем самым, в нарушение п.3 ст.27 Закона и пункта 128 Правил осуществления государственных закупок, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не содержит подробное описание причин отклонения потенциальных поставщиков.

Также, в нарушение пп.3) п.2 ст.28 Закона и пп.3) п.142 Правил осуществления государственных закупок, протокол об итогах к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения.

В соответствии с п.1 ст.32-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости

зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

В соответствии с п.347-3 Перечня разрешений второй категории Приложения 2 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, для осуществления технического надзора и технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо Свидетельство об аккредитации.

Таким образом, в нарушение пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам не предъявлены требования о наличии у потенциальных поставщиков Свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор.

Касательно доводов, указанных в Вашем обжаловании, установлено следующее.

По ТОО «Банур-1»:

1. В соответствии с п.8 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную).

В конкурсной документации (технической спецификации) предусмотрено требования о наличии нормативно-правовой базы.

В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации.

При этом, в конкурсной заявки ТОО «Банур-1» приложен Договор на библиотечно-информационное обслуживание № 126 (*далее – Договор*), заключенный с Южно-Казахстанским АО «Республиканская научно-техническая библиотека», где не указан год заключения договора, кроме того, отсутствуют приложение 1 к договору, являющееся неотъемлемой частью договора.

Также, согласно п.7.1 Договора, настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31 декабря 2018 года, тогда как, конкурсной документацией предусмотрен срок оказания услуг 31,5 месяцев со дня подписания акта о начале работ.

На основании вышеизложенного, в нарушение ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Банур-1».

2. Касательно пунктов 2-5 Ваших доводов в части заявки ТОО «Банур-1» установлено следующее.

В соответствии с пп.1) п.382 Правил осуществления государственных закупок, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими

Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должен представить договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение).

В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – это физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующее на заключение договора о государственных закупках.

В связи с тем, что потенциальный поставщик ТОО «Банур-1» представил в своей конкурсной заявке 5 консорциальных соглашений, конкурсная комиссия должна была принимать во внимание одно из предоставленных консорциальных соглашений.

В связи с тем, что организатором не указано определенное количество необходимых трудовых ресурсов, а также не представляется возможным определить, какой именно из консорциумов, заявленных в конкурсной заявке ТОО «Банур-1», является потенциальным поставщиком, определить соответствие данной конкурсной заявки квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов не представляется возможным.

3. Контролем установлено, в конкурсной заявке ТОО «Банур-1» приложены все необходимые документы, подтверждающие наличие плотномера и влагомера.

По ТОО «Астана-Технадзор»:

1. В конкурсной документации предусмотрено требование о наличии Договора с соответствующей лабораторией на оценку качества строительных материалов и конструкций, в том числе обязательное на основную область деятельности.

В конкурсной заявке «Астана-Технадзор» приложен Договор на оказания услуг от 22 февраля 2017 года № 19-1, в связи с чем Ваши доводы о непредставлении приложения 6 и приложения 10 субподрядчика не состоятельны.

2. Законодательством Республики Казахстан не предусмотрено необходимость предоставления субподрядчиками учредительных документов, договоров о совместной деятельности и справки о государственной регистрации.

3. В соответствии с п.2 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться.

Тем самым, потенциальному поставщику ТОО «Астана-Технадзор» нет необходимости предоставления документов о поверке цифрового угломера.

По поводу сертификата о поверке тахеометра, сообщаем, что на момент проведения данного конкурса сертификат был действительным, то есть, указанное не является причиной для отклонения.

4. Контролем установлено, что в конкурсной заявке ТОО «Астана-Технадзор» приложены все необходимые документы, подтверждающие наличие инфракрасного термометра, биметаллического термометра и угольника поверочного.

5. Касательно пунктов 5-7 Вашего обращения в части ТОО «Астана-Технадзор» сообщаем следующее.

В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165.

В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано конкретное количество необходимых трудовых ресурсов.

По ТОО «KazBuildExpert»:

1. Аналогично, в конкурсной заявке ТОО «KazBuildExpert» представлены 2 консорциальных соглашений.

В соответствии с пп.1) п.382 Правил осуществления государственных закупок, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должен представить договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение).

В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – это физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующее на заключение договора о государственных закупках.

В связи с тем, что потенциальный поставщик ТОО «KazBuildExpert» представил в своей конкурсной заявке 2 консорциальных соглашений, конкурсная комиссия должна была принимать во внимание одно из предоставленных консорциальных соглашений.

В связи с тем, что организатором не указано определенное количество необходимых трудовых ресурсов, а также не представляется возможным определить, какой именно из консорциумов, заявленных в конкурсной заявке ТОО «KazBuildExpert», является потенциальным поставщиком, определить

соответствие данной конкурсной заявки квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов не представляется возможным.

2. Контролем установлено, что в конкурсной заявке ТОО «KazBuildExpert» приложены плотномер и влагомер, с подтверждающими документами.

3. В нарушение ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «KazBuildExpert» по причине отсутствия нормативно-правовой базы.

4. Законодательством Республики Казахстан о государственных закупках не предусмотрены требования о наличии у организации не участвующих в конкурсе, а именно у ТОО «Научно-технический инженерный центр» справок об отсутствии задолженности по налогам и трудовых договоров, в случае если организация не участвует в конкурсе.

По ТОО «КЦУП»:

1. Законодательством Республики Казахстан о государственных закупках не предусмотрены требования о наличии у организации не участвующих в конкурсе, а именно у ТОО «Астанақұрылыссервис» справок об отсутствии задолженности по налогам и трудовых договоров, в случае если организация не участвует в конкурсе.

2. В соответствии с пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части наличия налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов.

В связи с тем, что веб-портал государственных закупок не отклонил автоматический потенциального поставщика ТОО «КЦУП» по причине налоговой задолженности у субподрядчиков, доводы отраженные в Вашем обращении не подтверждаются.

3. Контролем установлено, что в конкурсной заявке ТОО «КЦУП» приложены все необходимые документы, подтверждающие наличие плотномера и нормативно-правовой базы.

По ТОО «Мир-Строй и Компания»:

1. В соответствии с п.382 Правил осуществления государственных закупок, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы:

1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение);

2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности.

Тем самым, потенциальный поставщик ТОО «Мир-Строй и Компания» не обязан предоставлять решения учредителей о создании консорциума.

2. В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165.

В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано конкретное количество необходимых трудовых ресурсов.

На основании п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, организатору направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

Заместитель руководителя **М. Мухаметрахимов**

исп. Бокейханов А.
тел. 43-54-60