«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
КОМИТЕТІНІҢ ЖАМБЫЛ ОБЛЫСЫ
БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

080012, Тараз қаласы, Ленин көшесі, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

05.04.2018г. № ІМАД-6-14/1042

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО
ЖАМБЫЛСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

080012, г. Тараз, ул. Ленина, 25
тел.: 43-18-84, факс: 45-83-84
e-mail: fink.taraz@minfin.gov.kz

Директору
ТОО «Мир-Строй
и Компания»
Раматуллаеву М.И.

Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, на основании Вашего обращения от 15 марта 2018 года № 42, проведен камеральный контроль по указанной Вами государственной закупке способом открытого конкурса № 2157544-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту: «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г. Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)».

Касательно не подробного описания причин отклонения от участия в конкурсе сообщаем следующее.

В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165».

При этом, в соответствии с п.2 Примечаний Приложения 1 к приказу Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ, стоимость строительства в год определяется в зависимости от нормативной продолжительности строительства в соответствии с проектом организации строительства.

Однако, в конкурсной документации отсутствует стоимость строительства в год для расчета численности работников.

В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам.

В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано точное количество необходимых трудовых ресурсов.

В замечании к конкурсной документации (сообщения) ТОО «АДС САПА» от 2 января 2018 года 2018 года № 47783, размещенного во вкладке «Обсуждение положений документации» на портале государственных закупок, запрашивается информация о количестве необходимых трудовых ресурсов.

Согласно ответу секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ.

В соответствии с пп.3) п.92 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (*далее – Правила осуществления государственных закупок*), при наличии замечаний заказчик, организатор, единый организатор в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации дают разъяснения положений конкурсной документации.

В нарушение вышеуказанной нормы, организатором конкурса не даны четкие и ясные разъяснения о количестве необходимых трудовых ресурсов.

В протоколе предварительного допуска от 15 февраля 2018 года потенциальные поставщики ТОО «Құрылыс - Жоба Инжиниринг», ТОО «ServicePro & Co», ТОО «Мир-Строй и Компания», ТОО «СтройДевелопмент», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «Банур-1», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «Саулет Эксперт», ТОО «Тараз-Технопроект», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «AiK-Engineering», ТОО «MSK Engineering», ТОО «ADI SAN», ТОО «АДС САПА», ТОО «KazBuildExpert», ТОО «Эльжан-2006», ТОО «DanAi» и ТОО «KazIndustrial Engineering Co.» отклонены от участия в конкурсе по следующим причинам: «не достаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно конкурсной документации» и «отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровней ответственности».

В протоколе об итогах потенциальные поставщики были отклонены от участия в конкурсе по аналогичным причинам.

Тем самым, в нарушение п.3 ст.27 Закона и пункта 128 Правил осуществления государственных закупок, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не содержит подробное описание причин отклонения потенциальных поставщиков.

Также, в нарушение пп.3) п.2 ст.28 Закона и пп.3) п.142 Правил осуществления государственных закупок, протокол об итогах к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения.

В соответствии с п.1 ст.32-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и

экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности.

В соответствии с п.347-3 Перечня разрешений второй категории Приложения 2 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, для осуществления технического надзора и технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо Свидетельство об аккредитации.

Таким образом, в нарушение пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам не предъявлены требования о наличии у потенциальных поставщиков Свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор.

По поводу консорциальных соглашений ТОО «Банур-1» сообщаем следующее.

В соответствии с пп.1) п.382 Правил осуществления государственных закупок, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных настоящими Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должен представить договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение).

В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, потенциальный поставщик – это физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках.

В связи с тем, что потенциальный поставщик ТОО «Банур-1» представил в своей конкурсной заявке 5 консорциальных соглашений, конкурсная комиссия должна была принимать во внимание одно из предоставленных консорциальных соглашений.

В связи с тем, что организатором не указано определенное количество необходимых трудовых ресурсов, а также не представляется возможным определить, какой именно из консорциумов, заявленных в конкурсной заявке ТОО «Банур-1», является потенциальным поставщиком, определить соответствие данной конкурсной заявки квалификационным требованиям в части наличия трудовых ресурсов не представляется возможным.

По поводу отсутствия Сведений о квалификации ТОО «Глобус инжиниринг» сообщаем о подтверждение данных доводов.

Касательно Сведений о квалификации ТОО «Бинас Инжиниринг» и ТОО «Оңтүстік күрделі құрылыс» сообщаем, что приложенные Сведения о квалификации соответствуют Правилам осуществления государственных закупок.

На основании п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, организатору направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 и п.6 ст.14 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд в установленные законом сроки.

Заместитель руководителя **М. Мухаметрахимов**

исп. Бокейханов А.
тел. 43-54-60