В РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства Финансов Республики Казахстан»

Исх.№3
от 05.04.2018г.

ЖАЛОБА

на решение конкурсной комиссии (протокол итогов)

Индивидуальный предприниматель «Нуржумин Ерлан Кабдулкакович» (ИИН 560323350028), как потенциальный поставщик подал заявку на участие в Открытом конкурсе № 2389872-1 «Услуги по санитарной очистке территории района «Сарыарка» города Астаны.» по лотам № 16054287-ОК2, 16054311-ОК2, 16054271-ОК2, 16054283-ОК2 «Услуги по уборке зданий/помещений/территории/транспорта и аналогичных объектов».

Организатором указанного конкурса является - Государственное учреждение "Управление активов и государственных закупок города Астаны, расположенное по адресу: Республика Казахстан, г. Астана, ул. Бейбитшилик, д. 11.

2018-04-03 на веб-портале Государственных закупок РК организатором был размещен протокол итогов конкурса, согласно которому победителями были определены:

1) Лот № 16054287-ОК2 – Первый победитель **ТОО "ARUAN TRADE" (БИН 110840011323);**

Второй победитель – **ТОО "Гариф" (БИН 160840004617)**.

2) Лот № 16054311-ОК2 – Первый победитель ИП Нуржумин Ерлан Кабдулкакович (ИИН 560323350028);

Второй победитель – **"САМАРОВ М.С." (ИИН 870526351371)**.

3) Лот № 16054271-ОК2 - Первый победитель **ТОО "ARUAN TRADE" (БИН 110840011323);**

Второй победитель – **ТОО "Гариф" (БИН 160840004617)**.

4) Лот № 16054283-ОК2 - Первый победитель **"САМАРОВ М.С." (ИИН 870526351371);**

Второй победитель - победитель ИП Нуржумин Ерлан Кабдулкакович (ИИН 560323350028).

В силу пунктов 1 и 2 статьи 47 Закона «О государственных закупках»:

Потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

В случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона) срок заключения договора о государственных закупках приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

На основании вышеизложенного, считаем **ТОО "Гариф" (БИН 160840004617), ТОО "ARUAN TRADE" (БИН 110840011323), "САМАРОВ М.С." (ИИН 870526351371)** неправомерно допущенными к участию в конкурсе конкурсной комиссией, т.к. в ходе независимого мониторинга документации нашей организацией было выявлено несоответствие конкурсной документации потенциальных поставщиков, а также несоответствие квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. **(п.п. 4 п. 1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434 V).**

В ходе проверки было обнаружено следующее:

ТОО "Гариф" (БИН 160840004617)

1) Потенциальный поставщик в Приложении 2 (Техническая спецификация) либо Проектно - сметная документация/Технико - экономическое обоснование приложил техническую спецификацию для участия в лоте № 16054287-ОК2. Техническая спецификация для участия в лотах № 16054311-ОК2, 16054271-ОК2, 16054283-ОК2 отсутствует, что нарушает **Закон «О государственных закупках» в ч.4, ст.20, п.4. (Рассмотрение заявок на участие в конкурсе, оценка и сопоставление конкурсных ценовых предложений участников конкурса, а также определение победителя конкурса осуществляются по каждому лоту, предусмотренному в конкурсной документации.);**
2) У потенциального поставщика отсутствует Паспорт отходов и договор с полигоном на вывоз и прием Твердо-бытовых отходов. Согласно Технической спецификации Заказчика: **«Захоронение отходов должно производиться на специально оборудованных местах (при этом при сдаче актов выполненных услуг необходимо приложить соответствующие подтверждающие документы). При выполнении услуг необходимо соблюдение требований настоящей технической спецификации и Правил благоустройства территории города Астаны, утвержденных решением Маслихата города Астаны от 20 июля 2017 года № 166/21-VI (далее – Правила благоустройства) в части не противоречащей технической спецификации»;**
3) У потенциального поставщика отсутствует сертификат на пескосоляную смесь. Согласно Технической спецификации Заказчика: «**Конкурсные заявки потенциальных поставщиков должны содержать сведения подтверждающие доступ к необходимым ПГМ и соляным смесям, а также химическим растворам, используемым для устранения зимней скользкости путем предоставления договоров (предварительных договоров) поставки данных материалов, с предоставлением соответствующих <u>сертификатов</u> либо паспортов»;**
4) У потенциального поставщика отсутствует оборудование для видео и фото фиксации. Согласно Технической спецификации Заказчика: **«Работники осуществляющие уборку должны быть обеспечены оборудованием для видеосъемок загрязнений и результатов уборки. Материальные и трудовые ресурсы, указанные в технической спецификации требуется подтверждения копиями документов»;**
5) По договорам аренды автотранспортных средств с физическими лицами (арендодателями), отсутствуют реквизиты физического лица (ИИН, номер

удостоверения личности, адрес проживания и пр.). Помимо этого к договорам аренды приложен тех. паспорт на транспортное средство, но не приложено удостоверение личности Арендодателя, в связи с чем невозможно установить личность и проверить подпись на подлинность. Соответственно, имеются все основания для признания данных договоров поддельными и нарушает **Закон «О государственных закупках» ст.10 п.3 (установление факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям)**;

6) На основании приложенных платежных поручений, гарантийный взнос в размере 1% на участие в конкурсе был отправлен на счет организатора 28.03.2018г., тогда как прием заявок завершился 15.03.2018г. В связи с этим, потенциальный поставщик был неправомерно допущен ко второму этапу конкурса;
7) На основании данных, полученных с официального ресурса Федеральной налоговой службы России (https://egrul.nalog.ru/) ООО «Новая Гидравлика», зарегистрированное на территории Российской Федерации, с которой потенциальный поставщик заключил договор аренды № 55 от 23.01.2018г. на Подметально-уборочную машину MN-F2000, **прекратило свою деятельность юридического лица в связи с исключением из ЕГРЮЛ на основании п.2 ст.21.1 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ – 11 апреля 2016 года (прим. автора – Ликвидировано).** На основании вышесказанного, договор считается **поддельным, и в силу ст.10 п.1 подп.3 Закона «О государственных закупках» (установление факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям), данное нарушение является основанием для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям.**

К прочему сведению договор аренды на подметально-уборочную машину MN-F2000 также был заключен между ООО «Новая Гидравлика» и **ИП СУЛЕЙМЕНОВА Ш.М. (БИН 680321400091)** для участия в конкурсе № 2169855-1 по лоту 16054300-ОК1.

ТОО "ARUAN TRADE" (БИН 110840011323)

1) Потенциальный поставщик в Приложении 2 (Техническая спецификация) либо Проектно - сметная документация/Технико - экономическое обоснование, приложил техническую спецификацию для участия в лоте № 16054287-ОК2. Техническая спецификация для участия в лоте№16054271-ОК2 отсутствует, что нарушает **Закон «О государственных закупках» в ч.4, ст.20, п.4. (Рассмотрение заявок на участие в конкурсе, оценка и сопоставление конкурсных ценовых предложений участников конкурса, а также определение победителя конкурса осуществляются по каждому лоту, предусмотренному в конкурсной документации.);**
2) По договорам аренды автотранспортных средств с физическими лицами приложен тех. паспорт на транспортное средство, но не приложено удостоверение личности Арендодателя, в связи с чем невозможно установить личность и проверить подпись на подлинность. Соответственно, имеются все основания для признания данных договоров поддельными, что нарушает **Закон «О государственных закупках» ст.10 п.1 подп.3 (установление факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям)**;
3) Отсутствуют технические паспорта на Газ 3507 и Газ 53 ассенизатор, арендованные у ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», договор аренды №6 от 14.03.2018 года, что влечет за собой нарушение **Закона «О государственных закупках» ст.10 п.1**

подп.1 (непредставление документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг);

4) В договоре намерения аренды №8 от 14.03.2018 года, заключенном между ТОО «ARUAN TRADE» и гражданином РК Баратовым А.Т., стоит печать организации ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», что дает основание считать договор недействительным;
5) Указанная в Приложении 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг) пылеуборочная машина Дали DLQ160 tsl, арендованная у ТОО «Блоксервис Азия ПК», договор намерения аренды 28 от 5.03.2018 года, не соответствует требованиям заказчика, указанных в технической спецификации (**Работа подметально-вакуумной машины объем бункера не менее 7 м3, объем бака для воды не менее 1,5 м3, ширина захвата не менее 2,3 м (дорожная**), т.к. согласно техпаспорта данное автотранспортное средство является **пылеуборочным,** т.е. отсутствует вакуумная установка;
6) У потенциального поставщика отсутствует Паспорт отходов и договор с полигоном на вывоз и прием Твердо-бытовых отходов. Согласно Технической спецификации Заказчика: **«Захоронение отходов должно производиться на специально оборудованных местах (при этом при сдаче актов выполненных услуг необходимо приложить соответствующие подтверждающие документы). При выполнении услуг необходимо соблюдение требований настоящей технической спецификации и Правил благоустройства территории города Астаны, утвержденных решением Маслихата города Астаны от 20 июля 2017 года № 166/21-VI (далее – Правила благоустройства) в части не противоречащей технической спецификации»;**
7) Не подтвержден опыт работы за 2014 и 2016 года, указанный в Приложении 6 (Сведения о квалификации Поставщика при закупках услуг). **В соответствии с Конкурсной документацией, в случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку.**
8) Недостаточное количество оборудования для видеосъемок загрязнений и результатов уборки. Потенциальным поставщиком указана 1 ед. оборудования (телефон сотовый Iphone 7), арендованный у Амантаевой Г.К., тогда как минимальное необходимое количество – 2 ед. (по одному для каждого лота);
9) Счет-фактура №15 от 20.12.2017 г. на покупку мотокосы бензиновой, снегоуборочного оборудования, снегоуборщик+щетка содержит грубые ошибки, а именно:
   1. БИН Поставщика ИП «Мерей» в счете-фактуре указан **980741000260**, тогда как в чеке указан БИН **640201400289.**
   2. Грузополучателем данного товара указан ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», в связи с этим не установлен факт обладания, указанным в счете-фактуре, товаром, т.к. к документам должен быть приложен акт-приемки передачи между ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС» и ТОО «ARUAN TRADE».
   3. **Согласно НК РК ст.413 п.1 подп.4 «Счет-фактура выписывается не ранее даты совершения оборота по реализации и не позднее пятнадцати календарных дней после такой даты».** В данном случае Счет-фактура была

выписана **20.12.2017г**, а реализация (факт реализации подтвержден фискальным чеком) **14.03.2018г.**

Счет-фактура №30 от 10.12.2017 г. на покупку ПКУ 0.8-5 Ковш 0,8 м3 и Плужно-щеточное оборудование ПЩО 1,8, содержит аналогичные грубые ошибки, а именно:

1. БИН Поставщика ИП «Мерей» в счете-фактуре указан **980741000260**, тогда как в чеке указан БИН **640201400289.**
2. Грузополучателем данного товара указан ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС», в связи с этим не установлен факт обладания, указанным в счете-фактуре, товаром, т.к. к документам должен быть приложен акт-приемки передачи между ТОО «АстанаАвтоСнабСервис-НС» и ТОО «ARUAN TRADE».
3. **Согласно НК РК ст.413 п.1 подп.4 «Счет-фактура выписывается не ранее даты совершения оборота по реализации и не позднее пятнадцати календарных дней после такой даты».** В данном случае Счет-фактура была выписана **10.12.2017г**, а реализация (факт реализации подтвержден фискальным чеком) **14.03.2018г.**

   На основании вышесказанного, счета-фактуры имеют все основания считаться **поддельными, и в силу ст.10 п.1 подп.3 Закона «О государственных закупках» (установление факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям), данное нарушение является основанием для признания потенциального поставщика не соответствующим квалификационным требованиям.**

"САМАРОВ М.С." (ИИН 870526351371)

1) Потенциальный поставщик в Приложении 2 (Техническая спецификация) либо Проектно - сметная документация/Технико - экономическое обоснование, приложил техническую спецификацию для участия в лоте № 16054311-ОК2. Техническая спецификация для участия в лоте № 16054283-ОК2 отсутствует, что нарушает **Закон «О государственных закупках» в ч.4, ст.20, п.4. (Рассмотрение заявок на участие в конкурсе, оценка и сопоставление конкурсных ценовых предложений участников конкурса, а также определение победителя конкурса осуществляются по каждому лоту, предусмотренному в конкурсной документации.);**
2) По договорам аренды автотранспортных средств с физическими лицами приложен тех. паспорт на транспортное средство, но не приложено удостоверение личности Арендодателя, в связи с чем невозможно установить личность и проверить подпись на подлинность. Соответственно, имеются все основания для признания данных договоров поддельными, что нарушает **Закон «О государственных закупках» ст.10 п.1 подп.3 (установление факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям);**
3) У потенциального поставщика отсутствует Паспорт отходов и договор с полигоном на вывоз и прием Твердо-бытовых отходов. Согласно Технической спецификации Заказчика: **«Захоронение отходов должно производиться на специально оборудованных местах (при этом при сдаче актов выполненных услуг необходимо приложить соответствующие подтверждающие документы). При выполнении услуг необходимо соблюдение требований настоящей технической спецификации и Правил благоустройства территории города Астаны, утвержденных решением Маслихата города Астаны от 20 июля 2017 года №**

166/21-VI (далее – Правила благоустройства) в части не противоречащей технической спецификации»;

4) У потенциального поставщика отсутствует оборудование для видео и фото фиксации. Согласно Технической спецификации Заказчика: **«Работники осуществляющие уборку должны быть обеспечены оборудованием для видеосъемок загрязнений и результатов уборки. Материальные и трудовые ресурсы, указанные в технической спецификации требуется подтверждения копиями документов»;**
5) Потенциальным поставщиком не подтверждено наличие видеорегистраторов. Согласно Технической спецификации Заказчика: **«Вся используемая для оказания услуг специализированная самоходная техника должна быть оснащена GPS трекерами и системой видеорегистраторов. Материальные и трудовые ресурсы, указанные в технической спецификации требуется подтверждения копиями документов.»**

На основании вышеизложенного, необходимо:

1. Проверить процедуру проведенного Конкурса Заказчиком на предмет соблюдения законодательства РК;
2. Принять соответствующие меры, а именно – пересмотр итогов государственных закупок Конкурса № 2389872-1 «Услуги по санитарной очистке территории района «Сарыарка» города Астаны.» по лотам № 16054287-ОК2, 16054311-ОК2, 16054271-ОК2, 16054283-ОК2 «Услуги по уборке зданий/помещений/территории/транспорта и аналогичных объектов»;
3. Представить ответ о результатах рассмотрения жалобы в установленный законодательством РК срок, с представлением подтверждающих документов.

Директор ИП «Нуржумин Е.К.» Нуржумин Ерлан Кабдулкакович