Товарищество с ограниченной ответственностью
«Alatau Construction Group»

Исх.№30/04-18от «06» апреля 2018 года

Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

РК, г. Талдыкорган, ул.Шевченко, 168

ЖАЛОБА
на действия, решения заказчика, организатора государственных закупок

Наименование, место нахождения юридического лица, действия (бездействие), решения которого обжалуются: Заказчик (Организатор)	**ГУ «Отдел культуры и развития языков» акимата Райымбекского района»** п. Кеген, Б МОМЫШУЛЫ 9 БИН 120140000324
Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу: Потенциальный поставщик:	**ТОО «Alatau Construction Group»** г.Алматы, Алмалинский район, ул. Гоголя, 201/92 БИН 010340008324
Сведения о государственных закупках, в рамках которых совершены нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках:	**Открытый конкурс №2361100-1:** Работы по капитальному ремонту зданий дом культуры в с.Алгабас, Райымбекского района **Лот №17529116-ОК2:** Работы по восстановлению нежилых зданий/сооружений

В рамках указанных государственных закупок ТОО «Alatau Construction Group» была подана заявка на участие в конкурсе.

По результатам рассмотрения заявок потенциальных поставщиков и опубликованного Заказчиком (Организатором) протокола об итогах

№2109564 от 04.04.2018г. наша конкурсная заявка была отклонена по следующей причине:

«П. 5 Статья 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК. Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. 1. Отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК. О гражданской защите. Эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения (с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра по инвестициям и развитию. (Ссылка: https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/481869) Данное требование было установлено в технической спецификации и не противоречит Правилам осуществления государственных закупок и закону осуществления государственных закупок(с разъяснением можно ознакомиться на блоге министра финансов (Ссылка:1 https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483257 Ссылка 2 : https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/483918 Ссылка 3 https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/485858) Данное разрешение выдается в соответствие с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях. (на основании пп4 пункта 1 Статьи 9 Закона к потенциальным поставщикам устанавливается требование обладать соответсвующими материальными и трудовыми ресурсами, на основании пункта 85-1 Правил Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Таким образом на основании ПСД был разработан перечень необходимых трудовых и материальных ресурсов, на промышленно опасные устройства согласно данного перечьня необходимо иметь разрешение на применение) При этом согласно сведений о квалификации потенциальный поставщик не имеет данного разрешения.».

Как мы видим, если кратко, причиной отклонения нашей конкурсной заявки явилось отсутствие в заявке **разрешения на применение промышленно опасных технических устройств,** т.е. разрешения на применение некоторых материальных ресурсов, указанных в ПСД конкурса.

Считаем данное отклонение незаконным и нарушающим наши законные интересы по нижеизложенным основаниям.

В соответствии с подпунктами 1) и 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе:

- обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц),

- обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), при осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое

строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Далее, согласно пунктам 3 и 4 Приложения №5 «Сведения о квалификации» к типовой конкурсной документации с Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Однако, пунктом 1 Примечаний к Приложению №5, установлено, что требования пунктов 3 и 4 приложения №5 **не распространяются** на государственные закупки работ по **строительству** (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

В соответствии с требованиями конкурсной документации по обжалуемому конкурсу, к потенциальным поставщикам применяется требование об обязательном наличии лицензии на выполнение строительно-монтажных работ II категории.

Нами при подаче конкурсной заявки была вложена электронная копия соответствующей имеющейся у нас государственной лицензии на выполнение строительно-монтажных работ (I категории), что в полной мере подтверждает наше соответствие требованиям конкурсной документации.

Согласно статье 23 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (далее – Закон), в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе:

1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность;

2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты.

Вместе с тем, требуемое Организатором разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится по предмету регулирования к Классу 2, в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения №2 к Закону, т.е. как «Разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств».

Следует отметить, что пунктом 5 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных

систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Отсюда следует, что правоспособность потенциального поставщика подтверждается разрешениями, полученными на осуществление деятельности, а требуемое Организатором разрешение на применение промышленно опасных технических устройств выдается на объекты, а не на деятельность.

В связи с чем, считаем, что требование Организатора о наличии у нас разрешения на применение промышленно опасных технических устройств является **необоснованным**, а действия в виде отклонения заявки грубо нарушили наши права и законные интересы, как потенциального поставщика.

Дополнительно сообщаем, что по аналогичной спорной ситуации уже имеется разъяснение Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК, ранее направленное другому поставщику, столкнувшегося с таким же неправомерным требованием организатора закупок. Согласно данному разъяснению, Комитет подтверждает необоснованность требований организатора закупок *(копию письма-разъяснения Комитета прилагаем к настоящей жалобе).*

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 47, 48 Закона РК «О государственных закупках», **просим** Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области, как уполномоченного органа, **принять меры по пересмотру итогов государственных закупок по Открытому конкурсу №2361100-1: Работы по капитальному ремонту зданий дом культуры в с.Алгабас, Райымбекского район, Лот №17529116-ОК2: Работы по восстановлению нежилых зданий/сооружений** согласно соответствующим профилям риска, установленным Инструкцией камерального контроля.

Приложение – на 2 листах:

Копия разъяснения Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК по аналогичному вопросу.

Генеральный директор
ТОО «Alatau Construction Group» **Туйебаев С.О.**

Тел.исп. +7 (771) 800 00 07

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ

ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІ

010000, Астана қаласы, Жеңіс даңғылы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 қабылдау бөлмесі
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОМИТЕТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА

010000, город Астана, Проспект Победы, 11
тел.: 8(7172) 71-81-03 приемная
тел.: 8(7172) 71-77-67, факс: 8(7172) 71-81-04

№ _____

исх.

№КВГА-5-ЮЛ-Т-981-КВГА-2308 от 29.03.2018г

Директору ТОО«Фирма Еламан»
Р.Е.Торе

Комитет внутреннего государственного аудитаМинистерства финансов Республики Казахстан*(далее-Комитет)*, рассмотрев Ваше обращениеот 16.03.2018г. №011по конкурсам № 2214800-1, 2214778-1, 2214813-1 ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Илийского района»,№№ 2214849-1, 2227592-1ГУ «Отдел пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Капшагая»*(далее-Организаторы)*,сообщает следующее.

В соответствии с подпунктами1)и 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»,к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования, в том числе обладать правоспособностью *(для юридических лиц)*, гражданской дееспособностью *(для физических лиц)*, а также, соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 85-1Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 *(далее - Правила)*.при осуществлении государственных закупок работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов, документом, подтверждающим обладание потенциальным поставщиком материальными и трудовыми ресурсами, является соответствующее разрешение (лицензия), выданное в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

Между тем, согласно пунктам 3 и 4 Приложения 5«Сведения о квалификации» к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов.

При этомсогласно пункту1примечания Приложения 5«Сведения о квалификации» к конкурсной документацииПравил, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов.

Изучением материалов вышеуказанных конкурсов установлено, чтосогласно конкурсной документацией Организаторов предусмотреноналичие лицензии на строительно-монтажные работы II категории.

Однако согласно Протоколу об итогах указанных конкурсов, одна из причин отклонения заявок потенциальных поставщиковв том числе ТОО «Фирма Еламан»от участия

в конкурсе является: *«отсутствует разрешение на применение промышленно опасных технических устройств. (в соответствие со статьей 74 Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК. О гражданской защите. Эксплуатация промышленно опасных технических устройств разрешена только при наличии соответствующего разрешения».*

При этом заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Фирма Еламан» содержит соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы, требуемой конкурсной документацией Организатора.

Согласно статьи 23 «Классы разрешений» Закона Республики Казахстан«О разрешениях и уведомлениях» *(далее-Закон)*, в зависимости от объектов регулирования разрешения подразделяются на следующие классы, в том числе:

1) класс 1 – разрешения, выдаваемые на деятельность;
2) класс 2 – разрешения, выдаваемые на объекты.

Между тем, разрешение на применение промышленно опасных технических устройств относится к Классу 2 – «разрешения, выдаваемые на объекты» в соответствии с пунктом 105 «Перечень разрешений второй категории» Приложения 2 к Закону *(разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств)*.

Необходимо отметить, что пунктом 5 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» предусмотрено, что правоспособность потенциального поставщика, **осуществляющего виды деятельности**, **на занятие которыми необходимо получение разрешения**, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации.

Из содержания вышеприведенной нормы следует, что правоспособность подтверждаются**разрешениями, полученными на осуществления виды деятельности, тогда как** разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств**выдается на объекты**, а не на деятельность.

В этой связи, требование о наличии разрешения на применение промышленно опасных технических устройств в составе заявки потенциального поставщика на участие в конкурсе необоснованно.

Таким образом, Ваши доводы, изложенные в обращениинашли свое подтверждение, так как действие конкурсной комиссии Организаторов по отклонению заявок потенциальных поставщиков, в том числе ТОО «Фирма Еламан» по вышеуказанным основаниям является неправомерным.

В этой связи, Комитетом будет направлено поручение Департаменту внутреннего государственного аудита по Алматинской области провести аудиторские мероприятия по вышеуказанным конкурсам и принятие соответствующих мер реагирования.

В соответствии с п.1 ст.10, ст.12, пп.6) ст.14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать решение, принятое по рассмотрению обращения.

Заместитель Председателя **Ш.Шайназарова**

Аманбаева Г.А.
☎: 71 82 77