"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті"
республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-04-09 16:41:21 № 1022

Осымен "Жамбыл облысы әкімдігінің құрылыс, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары басқармасы" КММ, 100140009275, Тараз қ.
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16 и ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила) и обращений ТОО «Казахстанский центр управления проектами» от 16 марта 2018 года № -КЦУП, ТОО «Мир-Строй и Компания» от 15 марта 2018 года № 42, ТОО «SM ORDA GRUPP» от 16 марта 2018 года № 7086, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2157544-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту: «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г. Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» на общую сумму 118 236,5 тыс. тенге, где выявлены следующие нарушения. 1. В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано конкретное количество необходимых трудовых ресурсов. 2. В замечании к конкурсной документации (сообщения) ТОО «АДС САПА» от 2 января 2018 года 2018 года № 47783, размещенного во вкладке «Обсуждение положений документации» на портале государственных закупок запрашивается информация о количестве необходимых трудовых ресурсов. Согласно ответу секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ. В соответствии с пп.3) п.92 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), при наличии замечаний заказчик, организатор, единый организатор в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации дают разъяснения положений конкурсной документации. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не даны четкие и ясные разъяснения о количестве

необходимых трудовых ресурсов. 3. В протоколе предварительного допуска от 15 февраля 2018 года потенциальные поставщики ТОО «Құрылыс - Жоба Инжиниринг», ТОО «ServicePro & Co», ТОО «Мир-Строй и Компания», ТОО «СтройДевелопмент», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «Банур-1», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «Саулет Эксперт», ТОО «Тараз-Технопроект», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «AiK-Engineering», ТОО «MSK Engineering», ТОО «ADI SAN», ТОО «АДС САПА», ТОО «KazBuildExpert», ТОО «Эльжан-2006», ТОО «DanAi» и ТОО «KazIndustrial Engineering Co.» отклонены от участия в конкурсе по следующей причине «Не достаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно конкурсной документации» и «Отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровней ответственности». В протоколе об итогах потенциальные поставщики были отклонены от участия в конкурсе по аналогичным причинам. Тем самым, в нарушение п.3 ст.27 Закона и пункта 128 Правил осуществления государственных закупок, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. Также, в нарушение пп.3) п.2 ст.28 Закона и пп.3) п.142 Правил осуществления государственных закупок, протокол об итогах к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. 4. В соответствии с п.1 ст.32-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Перечня разрешений второй категории Приложения 2 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, для осуществления технического надзора и технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо Свидетельство об аккредитации. Таким образом, в нарушение пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам не предъявлены требования о наличии у потенциальных поставщиков Свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор. 5. В соответствии с п.8 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). В конкурсной документации (технической спецификации) предусмотрено требования о наличии нормативно-правовой базы. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. При этом, в конкурсной заявки ТОО «Банур-1» приложен Договор на библиотечно-информационное обслуживание № 126 (далее – Договор), заключенный с Южно-Казахстанским АО «Республиканская научно-техническая библиотека», где не указан год заключения договора, кроме того, отсутствуют приложение 1 к договору, являющееся неотъемлемой частью договора. Также, согласно п.7.1 Договора, настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31 декабря 2018 года, тогда как, конкурсной документацией предусмотрен срок оказания услуг 31,5 месяцев со дня подписания акта о начале работ. На основании вышеизложенного, в нарушение ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Банур-1». Для сведения сообщаем,

что в соответствии с п.13 Правил, исполнение уведомления осуществляется объектом государственного аудита в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). В соответствии с ч.2 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V «Об административных правонарушениях», должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.
бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Жамбыл облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 2018-04-05 21:39:22 № 27592 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды
Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) был проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 2157544-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту: «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г. Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» на общую сумму 118 236,5 тыс. тенге, по результатам которого мы получили уведомление № 27592 от 05.04.2018 года. Доводы, приведенные в уведомлении считаем необоснованными и незаконными. 1. Выявленное нарушение:В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых неизмеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано конкретное количество необходимых трудовых ресурсов. Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА: Установка требования в технической спецификации обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ обуславливает необходимое количество трудовых ресурсов для оказания услуги к которому неприменимо понятие «не измеряемые количественно и (или) неадминистрируемые требования» ввиду четкой градации норматива численности работников в зависимости от стоимости строительства. Установка требования в технической спецификации о достаточномсоответствии для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 в котором указывается четкая градация уровня ответственности зданий и сооружений также никак не попадает под понятие «не измеряемые количественно и (или) неадминистрируемые требования». 2. Выявленное нарушение:В замечании к конкурсной документации (сообщения) ТОО «АДС САПА» от 2 января 2018 года 2018 года № 47783, размещенного во вкладке «Обсуждение положений документации» на портале государственных закупок запрашивается информация о количестве необходимых трудовых

ресурсов. Согласно ответу секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ. В соответствии с пп.3) п.92 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), при наличии замечаний заказчик, организатор, единый организатор в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации дают разъяснения положений конкурсной документации. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не даны четкие и ясные разъяснения о количестве необходимых трудовых ресурсов. Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА: ответ секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, о том, что потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ является ссылкой на действующий нормативный акт устанавливающий норматив численности работников в зависимости от стоимости строительства и содержит исчерпывающие четкие и ясные сведения запрошенные в замечании. 3. Выявленное нарушение:В протоколе предварительного допуска от 15 февраля 2018 года потенциальные поставщики ТОО «Құрылыс - Жоба Инжиниринг», ТОО «ServicePro&Co;», ТОО «Мир-Строй и Компания», ТОО «СтройДевелопмент», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «Банур-1», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «Саулет Эксперт», ТОО «Тараз-Технопроект», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «AiK-Engineering», ТОО «MSK Engineering», ТОО «ADI SAN», ТОО «АДС САПА», ТОО «KazBuildExpert», ТОО «Эльжан-2006», ТОО «DanAi» и ТОО «KazIndustrialEngineeringCo.» отклонены от участия в конкурсе по следующей причине «Недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно конкурсной документации» и «Отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровней ответственности». В протоколе об итогах потенциальные поставщики были отклонены от участия в конкурсе по аналогичным причинам. Тем самым, в нарушение п.3 ст.27 Закона и пункта 128 Правил осуществления государственных закупок, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. Также, в нарушение пп.3) п.2 ст.28 Закона и пп.3) п.142 Правил осуществления государственных закупок, протокол об итогах к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. 4. В соответствии с п.1 ст.32-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Перечня разрешений второй категории Приложения 2 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, для осуществления технического надзора и технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо Свидетельство об аккредитации. Таким образом, в нарушение пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам не предъявлены требования о наличии у потенциальных поставщиков Свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор. Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА:Отклонение по причине «Недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно

конкурсной документации» дает четкое понимание того, что потенциальный поставщик предоставил недостаточное количество трудовых ресурсов. Максимальное финансирование строительства объекта конкурса запланировано на 3-й год и равняется 9 831 928 508 тенге без учета НДС, что равняется 4578694 МРП (месячный расчетный показатель на 2018 год в соответствии с законодательством Республики Казахстан равен 2 405 тенге). В соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно- коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ при стоимости строительства в год равном «от 3850 до 4850» норматив численности работников, осуществляющих функции управления проектом и технического надзора заказчика устанавливается от 18 до 21 человек. Конкурсная комиссия при рассмотрении конкурсных заявок ориентировалась на минимальное количество равное 18 человек. Отклонение по причине «Отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровня ответственности» также является недвусмысленным и обоснованным ввиду наличия в технической спецификации требования о соответствии приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165в котором указывается градация уровня ответственности зданий и сооружений. 5. Выявленное нарушение:В соответствии с п.8 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). В конкурсной документации (технической спецификации) предусмотрено требования о наличии нормативно-правовой базы. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. При этом, в конкурсной заявки ТОО «Банур-1» приложен Договор на библиотечно-информационное обслуживание № 126 (далее – Договор), заключенный с Южно-Казахстанским АО «Республиканская научно-техническая библиотека», где не указан год заключения договора, кроме того, отсутствуют приложение 1 к договору, являющееся неотъемлемой частью договора. Также, согласно п.7.1 Договора, настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31 декабря 2018 года, тогда как, конкурсной документацией предусмотрен срок оказания услуг 31,5 месяцев со дня подписания акта о начале работ. На основании вышеизложенного, в нарушение ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Банур-1». Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА: доводы необоснованы ввиду того, что нормативно правовая база не является материальным ресурсом, а относится к информационным ресурсам требования к которым правилами не предусмотрены. Кроме того, ввиду того, что замечание «Срок действия договоров аренды оборудования и техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения услуг» было указанно в протоколе предварительного допуска, неправомерно выбран способ устранения. Способ устранения данного нарушения должен быть не «отмена конкурса», а «пересмотр протокола итогов».

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Заместитель руководителя управления Аккозиев Рахман Сейлханович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-04-09 16:41:21 № 1022

Настоящим КГУ "Управление строительства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Жамбылской области", 100140009275, г.Тараз рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-04-05 21:39:22 № 27592, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Департамент внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан в соответствии с пп.1) п.4 ст.30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V «О государственном аудите и финансовом контроле», пп.5) ст.16 и ст.18 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее – Закон), п.11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598 (далее – Правила) и обращений ТОО «Казахстанский центр управления проектами» от 16 марта 2018 года № -КЦУП, ТОО «Мир-Строй и Компания» от 15 марта 2018 года № 42, ТОО «SM ORDA GRUPP» от 16 марта 2018 года № 7086, изучены материалы государственных закупок способом открытого конкурса № 2157544-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту: «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г. Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» на общую сумму 118 236,5 тыс. тенге, где выявлены следующие нарушения. 1. В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано конкретное количество необходимых трудовых ресурсов. 2. В замечании к конкурсной документации (сообщения) ТОО «АДС САПА» от 2 января 2018 года 2018 года № 47783, размещенного во вкладке «Обсуждение положений документации» на портале государственных закупок запрашивается информация о количестве необходимых трудовых ресурсов. Согласно ответу секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ. В соответствии с пп.3) п.92 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), при

наличии замечаний заказчик, организатор, единый организатор в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации дают разъяснения положений конкурсной документации. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не даны четкие и ясные разъяснения о количестве необходимых трудовых ресурсов. 3. В протоколе предварительного допуска от 15 февраля 2018 года потенциальные поставщики ТОО «Құрылыс - Жоба Инжиниринг», ТОО «ServicePro & Co», ТОО «Мир-Строй и Компания», ТОО «СтройДевелопмент», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «Банур-1», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «Саулет Эксперт», ТОО «Тараз-Технопроект», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «AiK-Engineering», ТОО «MSK Engineering», ТОО «ADI SAN», ТОО «АДС САПА», ТОО «KazBuildExpert», ТОО «Эльжан-2006», ТОО «DanAi» и ТОО «KazIndustrial Engineering Co.» отклонены от участия в конкурсе по следующей причине «Не достаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно конкурсной документации» и «Отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровней ответственности». В протоколе об итогах потенциальные поставщики были отклонены от участия в конкурсе по аналогичным причинам. Тем самым, в нарушение п.3 ст.27 Закона и пункта 128 Правил осуществления государственных закупок, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. Также, в нарушение пп.3) п.2 ст.28 Закона и пп.3) п.142 Правил осуществления государственных закупок, протокол об итогах к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. 4. В соответствии с п.1 ст.32-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Перечня разрешений второй категории Приложения 2 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, для осуществления технического надзора и технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо Свидетельство об аккредитации. Таким образом, в нарушение пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам не предъявлены требования о наличии у потенциальных поставщиков Свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор. 5. В соответствии с п.8 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). В конкурсной документации (технической спецификации) предусмотрено требования о наличии нормативно-правовой базы. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. При этом, в конкурсной заявки ТОО «Банур-1» приложен Договор на библиотечно-информационное обслуживание № 126 (далее – Договор), заключенный с Южно-Казахстанским АО «Республиканская научно-техническая библиотека», где не указан год заключения договора, кроме того, отсутствуют приложение 1 к договору, являющееся неотъемлемой частью договора. Также, согласно п.7.1 Договора, настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31 декабря 2018

года, тогда как, конкурсной документацией предусмотрен срок оказания услуг 31,5 месяцев со дня подписания акта о начале работ. На основании вышеизложенного, в нарушение ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Банур-1». Для сведения сообщаем, что в соответствии с п.13 Правил, исполнение уведомления осуществляется объектом государственного аудита в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения). В соответствии с ч.2 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V «Об административных правонарушениях», должностное лицо не подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной настоящей статьей, в случае самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения проверяемому лицу уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.
сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Департаментом внутреннего государственного аудита по Жамбылской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Департамент) был проведен камеральный контроль государственных закупок способом открытого конкурса № 2157544-2 «Оказание инжиниринговых услуг (технический надзор) по объекту: «Строительство областного онкологического диспансера на 200 койко-мест в г. Тараз, Жамбылской области (без наружных сетей)» на общую сумму 118 236,5 тыс. тенге, по результатам которого мы получили уведомление № 27592 от 05.04.2018 года. Доводы, приведенные в уведомлении считаем необоснованными и незаконными. 1. Выявленное нарушение:В технической спецификации указаны следующие требования «потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ и соответствовать достаточной для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165. В соответствии с пп.1) п.3 ст.21 Закона, в конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся установления любых неизмеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не указано конкретное количество необходимых трудовых ресурсов. Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА: Установка требования в технической спецификации обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ обуславливает необходимое количество трудовых ресурсов для оказания услуги к которому неприменимо понятие «не измеряемые количественно и (или) неадминистрируемые требования» ввиду четкой градации норматива численности работников в зависимости от стоимости строительства. Установка требования в технической спецификации о достаточномсоответствии для оказания услуг согласно приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165 в котором указывается четкая градация уровня ответственности зданий и сооружений также никак не попадает под понятие «не измеряемые количественно и (или) неадминистрируемые требования». 2. Выявленное нарушение:В замечании к конкурсной документации (сообщения) ТОО «АДС САПА» от 2 января 2018 года 2018 года № 47783, размещенного во вкладке «Обсуждение положений документации» на портале государственных закупок запрашивается информация о количестве необходимых трудовых

ресурсов. Согласно ответу секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ. В соответствии с пп.3) п.92 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила осуществления государственных закупок), при наличии замечаний заказчик, организатор, единый организатор в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока предварительного обсуждения конкурсной документации дают разъяснения положений конкурсной документации. В нарушение вышеуказанной нормы законодательства, организатором конкурса не даны четкие и ясные разъяснения о количестве необходимых трудовых ресурсов. Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА: ответ секретаря Мурсатовой Ш.Ж. от 11 января 2018 года, о том, что потенциальный поставщик должен обладать достаточными трудовыми ресурсами для оказания услуг в соответствии с Приказом Председателя Комитете по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ является ссылкой на действующий нормативный акт устанавливающий норматив численности работников в зависимости от стоимости строительства и содержит исчерпывающие четкие и ясные сведения запрошенные в замечании. 3. Выявленное нарушение:В протоколе предварительного допуска от 15 февраля 2018 года потенциальные поставщики ТОО «Құрылыс - Жоба Инжиниринг», ТОО «ServicePro&Co;», ТОО «Мир-Строй и Компания», ТОО «СтройДевелопмент», ТОО «SM ORDA GRUPP», ТОО «Банур-1», ТОО «Компания ЛиТас», ТОО «Казахстанский центр управления проектами», ТОО «Саулет Эксперт», ТОО «Тараз-Технопроект», ТОО «Астана-Технадзор», ТОО «AiK-Engineering», ТОО «MSK Engineering», ТОО «ADI SAN», ТОО «АДС САПА», ТОО «KazBuildExpert», ТОО «Эльжан-2006», ТОО «DanAi» и ТОО «KazIndustrialEngineeringCo.» отклонены от участия в конкурсе по следующей причине «Недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно конкурсной документации» и «Отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровней ответственности». В протоколе об итогах потенциальные поставщики были отклонены от участия в конкурсе по аналогичным причинам. Тем самым, в нарушение п.3 ст.27 Закона и пункта 128 Правил осуществления государственных закупок, протокол предварительного допуска к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. Также, в нарушение пп.3) п.2 ст.28 Закона и пп.3) п.142 Правил осуществления государственных закупок, протокол об итогах к участию в конкурсе не содержит информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения. 4. В соответствии с п.1 ст.32-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», подлежат аккредитации юридические лица, осуществляющие инжиниринговые услуги по техническому надзору и экспертные работы по техническому обследованию надежности и устойчивости зданий и сооружений на технически и технологически сложных объектах первого и второго уровней ответственности. В соответствии с п.347-3 Перечня разрешений второй категории Приложения 2 к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, для осуществления технического надзора и технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений необходимо Свидетельство об аккредитации. Таким образом, в нарушение пп.1) п.1 ст.9 Закона, к потенциальным поставщикам не предъявлены требования о наличии у потенциальных поставщиков Свидетельства об аккредитации юридических лиц, осуществляющих технический надзор. Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА:Отклонение по причине «Недостаточно квалифицированных трудовых ресурсов для оказания услуг согласно

конкурсной документации» дает четкое понимание того, что потенциальный поставщик предоставил недостаточное количество трудовых ресурсов. Максимальное финансирование строительства объекта конкурса запланировано на 3-й год и равняется 9 831 928 508 тенге без учета НДС, что равняется 4578694 МРП (месячный расчетный показатель на 2018 год в соответствии с законодательством Республики Казахстан равен 2 405 тенге). В соответствии с Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно- коммунального хозяйства и Управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 26 июня 2015 года № 231-НҚ при стоимости строительства в год равном «от 3850 до 4850» норматив численности работников, осуществляющих функции управления проектом и технического надзора заказчика устанавливается от 18 до 21 человек. Конкурсная комиссия при рассмотрении конкурсных заявок ориентировалась на минимальное количество равное 18 человек. Отклонение по причине «Отсутствуют аттестаты экспертов по объектам первого уровня ответственности» также является недвусмысленным и обоснованным ввиду наличия в технической спецификации требования о соответствии приказу Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 февраля 2015 года № 165в котором указывается градация уровня ответственности зданий и сооружений. 5. Выявленное нарушение:В соответствии с п.8 ст.34-1 Закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную). В конкурсной документации (технической спецификации) предусмотрено требования о наличии нормативно-правовой базы. В соответствии с п.3 Примечаний Сведений о квалификации Приложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, документом, подтверждающим право аренды материальных ресурсов является электронная копия договора аренды либо электронная копия предварительного договора аренды. При этом, срок аренды по договорам не должен быть менее срока оказания услуг, установленного в конкурсной документации. При этом, в конкурсной заявки ТОО «Банур-1» приложен Договор на библиотечно-информационное обслуживание № 126 (далее – Договор), заключенный с Южно-Казахстанским АО «Республиканская научно-техническая библиотека», где не указан год заключения договора, кроме того, отсутствуют приложение 1 к договору, являющееся неотъемлемой частью договора. Также, согласно п.7.1 Договора, настоящий договор вступает в силу с момента его подписания и действует до 31 декабря 2018 года, тогда как, конкурсной документацией предусмотрен срок оказания услуг 31,5 месяцев со дня подписания акта о начале работ. На основании вышеизложенного, в нарушение ст.10 Закона и п.150 Правил осуществления государственных закупок, конкурсной комиссией неправомерно допущена к участию в конкурсе заявка ТОО «Банур-1». Основания необоснованности и незаконности доводов ДВГА: доводы необоснованы ввиду того, что нормативно правовая база не является материальным ресурсом, а относится к информационным ресурсам требования к которым правилами не предусмотрены. Кроме того, ввиду того, что замечание «Срок действия договоров аренды оборудования и техники на материальные ресурсы не охватывает срок выполнения услуг» было указанно в протоколе предварительного допуска, неправомерно выбран способ устранения. Способ устранения данного нарушения должен быть не «отмена конкурса», а «пересмотр протокола итогов».

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Заместитель руководителя управления Аккозиев Рахман Сейлханович