31 марта 2018 год
Исх. № 159

г. Астана

В ГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»

В Департамент законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан

В РГУ «Департамент государственного аудита по городу Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан

На имя Генерального Прокурора ГУ «Генеральная Прокуратура Республики Казахстан» Кожамжарову К.П.

На имя Прокурора г.Астана ГУ «Прокуратура города Астана» Дембаеву Б.Б.

От: ТОО «IT.Partners»
конт.тел: +7 (776) 198-57-20
Юр. Адрес: РК, г.Астана
ул. Кенесары 268, 301
Физ. Адрес: РК, г.Астана
ул. Сейфуллина 40, офис 3

ЖАЛОБА

В ГУ "Управление делами Президента Республики Казахстан", БИН: 900640000128, Юридический адрес: Казахстан, Астана, Проспект МАНГИЛИК ЕЛ 8, проводится конкурс по государственным закупкам №2393501-1, "Государственные закупки услуг по обеспечению функционирования информационных систем и информационно-техническому обеспечению государственных органов", лот №15468602-ОК1 «Услуги по информационно-техническому обеспечению государственных органов»

ТОО «IT.Partners» не участвовала в данном конкурсе по следующим причинам:

Причина №1

В ТС данного конкурса указаны услуги по:

Серверной, сетевой и телекоммуникационной инфраструктуре;

Сопровождению информационных систем и **интернет-ресурсов**;

Обслуживанию средств **вычислительной техники и программного обеспечения**;

Обслуживанию слаботочных систем (**СКУД, ОПС, сопровождение структурированной кабельной сети**);

Подписке на информационно-аналитические материалы.

Выше указанные услуги должны закупаться раздельными лотами, так как являются различными по роду деятельности, то есть неоднородными услугами.

Закупаемая услуга: "Государственные закупки услуг по обеспечению функционирования **информационных систем** и **информационно-техническому обеспечению** государственных органов". Услуги «обеспечение функционирования информационных систем» и «информационно-техническое обеспечение» являются различными по роду деятельности, то есть неоднородными услугами и должны закупаться раздельно.

Согласно п.1 ст.20. главы 4. Закона о государственных закупках РК. При осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты.

Согласно ст. 207. пункт 9. КоАП РК. Не разделение в конкурсной документации при осуществлении государственных закупок способом конкурса нескольких видов однородных товаров, работ, услуг на лоты по их однородным видам и (или) по месту их поставки (выполнения, оказания).

Не разделение работ на лоты влечет за собой нарушения Кодекса РК об административных правонарушениях. Статья 207. Нарушение законодательства РК о государственных закупках.

Пункт 1. Нарушение требований законодательства РК о государственных закупках к конкурсной документации.

Причина №2:

В разделе «Поставщик должен иметь следующих сертифицированных сотрудников:» написано:

«- построение корпоративной системы предотвращения утечек по различным каналам обмена данными в интернете при помощи Zgate Web;
- построение корпоративной системы предотвращения утечек по различным каналу электронной почты при помощи Zgate Mail;
- Kaspersky Endpoint Security and Management. Systems Management;
- Kaspersky Endpoint Security and Management. Systems Encryption;
- Kaspersky Endpoint Security and Management. Advanced Skills;
- аудит информационной безопасности;
- разработка и внедрение системы менеджмента качества в соответствии с требованиями СТ РК ИСО 9001-2009;
- разработка и внедрение системы менеджмента IT сервисами в соответствии с требованиями СТ РК ИСО /МЭК 20 000-1-2008;
- администратор системы защиты информации ViPNet®KZ;
- VMware vSphere 5.5: Install, Configure, Manage;
- новые возможности Office 2007;
- управление проектами в Microsoft Project Professional 2013;
- ПК APACS 3000 для интегрированных систем безопасности. Базовый курс;
- специалист по оборудованию систем контроля доступа и охранной сигнализации APOLLO;
- оборудование и программное обеспечение для систем управления доступом и охранной сигнализации;
- безопасность информационных технологий;
- расследование хакерских инцидентов;
- Oracle Database 10g. Develop PL/SQL Program Units;
- Project with Microsoft Project 2013;
- Project Management Professional;
- сертифицированный проектный менеджер;
- основы систем менеджмента качества, основы библиотеки инфраструктуры информационных технологий (ITIL), проектного управления и работа в соответствии с разработанными ИТ процессами и стандартом проектного управления в области ИТ;
- практика управления проектами компании (ANSI PMI PMBOK® GUIDE 4th edition);
- управление проектами: базовые знания и практика применения;

- моделирование деятельности государственных органов;
- эффективное управление проектами в области информационных технологий;
- специалист Naumen Service Desk;
- в области защиты информации не менее 4 человек, прошедшие специализированные курсы в области информационной безопасности и имеющие соответствующие сертификаты. Сотрудники должны обладать навыками и опытом работы в сфере информационной безопасности, в т.ч. с антивирусными программными продуктами и т. п.

Все требования к сотрудникам Поставщика подтверждаются документально (копии приказов о назначении, сертификаты, дипломы и т. п.).

Поставщик должен иметь в наличии не менее 10 (десяти) работников, обладающих высшим техническим образованием, необходимых для оказания данных услуг (потенциальный поставщик должен приложить подтверждающие документы, копии дипломов).»

Причина 2.1. Требование «- Разработка и внедрение системы менеджмента качества в соответствии с требованиями СТ РК ИСО 9001-2009;

- Разработка и внедрение системы менеджмента качества в соответствии с требованиями СТ РК ИСО/МЭК 20 000-1-2008»

Закупаемой услугой является «Услуги по информационно- техническому обеспечению государственных органов», но не **Разработка и внедрение систем**. Требование является неоднородным, должна закупаться отдельным лотом.

Согласно п.1 ст.20. главы 4. Закона о государственных закупках РК. При осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты.

Согласно ст. 207. пункт 9. КоАП РК. Не разделение в конкурсной документации при осуществлении государственных закупок способом конкурса нескольких видов однородных товаров, работ, услуг на лоты по их однородным видам и (или) по месту их поставки (выполнения, оказания).

Не разделение работ на лоты влечет за собой нарушения Кодекса РК об административных правонарушениях. Статья 207. Нарушение законодательства РК о государственных закупках.

Пункт 1. Нарушение требований законодательства РК о государственных закупках к конкурсной документации.

Причина 2.2. Требование "VMware vSphere 5.5: Install, Configure, Manage"

Требование сертификата VMware vSphere 5.5: Install, Configure, Manage является не обоснованным, по причине отсутствия ПО и работ по виртуализации VMware в ТС.

Пункт 3. Статья 21, Законодательства РК написано: В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков.

Вместе с тем, согласно подпункту 9) пункта 2 статьи 194 Предпринимательского кодекса, антиконкурентными действиями государственных органов, местных исполнительных органов, в том числе признаются предоставление отдельным субъектам рынка льгот или других преимуществ, которые ставят их в привилегированное положение относительно конкурентов, или создание неблагоприятных или дискриминационных условий деятельности по сравнению с конкурентами.

Статья 4 Закона РК «О государственных закупках», осуществление государственных закупок основывается на принципах: предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок; добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков.

Статья 9. пункта 2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:
1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

Причина 2.3. Требование специалиста по оборудованию СКУД и ОПС **APOLLO** является не обоснованным и ограничивает количество Потенциальных поставщиков в конкурсе. В технической спецификации не указаны **работы** СКУД и ОПС по **APOLLO.**

Вышеуказанное требование нарушает п.п.2, п.3., ст.21., Закона о гос закупках РК:

В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой **ограничение количества потенциальных поставщиков**, в случаях, не предусмотренных настоящим

Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам;

2) содержания указаний **на товарные знаки**, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места **происхождения товара и наименование производителя**, а также иных характеристик, определяющих принадлежность приобретаемого товара, работы, услуги отдельному потенциальному поставщику, за исключением следующих случаев осуществления государственных закупок:

Пункт 3. Статья 21, Законодательства РК написано: В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков.

Вместе с тем, согласно подпункту 9) пункта 2 статьи 194 Предпринимательского кодекса, антиконкурентными действиями государственных органов, местных исполнительных органов, в том числе признаются предоставление отдельным субъектам рынка льгот или других преимуществ, которые ставят их в привилегированное положение относительно конкурентов, или создание неблагоприятных или дискриминационных условий деятельности по сравнению с конкурентами.

Статья 4 Закона РК «О государственных закупках», осуществление государственных закупок основывается на принципах: предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок; добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков.

Статья 9. пункта 2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:
1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

Причина 2.4. Требование «-оборудование и программное обеспечение для систем управления доступом и охранной сигнализации» является не обоснованным.

Закупаемой услугой является «Услуги по информационно- техническому обеспечению государственных органов», но не закуп оборудования и программного

обеспечения для систем управления доступом и охранной сигнализации. Требование является неоднородным, и должно закупаться раздельным лотом.

Согласно п.1 ст.20. главы 4. Закона о государственных закупках РК. При осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты.

Согласно ст. 207. пункт 9. КоАП РК. Не разделение в конкурсной документации при осуществлении государственных закупок способом конкурса нескольких видов однородных товаров, работ, услуг на лоты по их однородным видам и (или) по месту их поставки (выполнения, оказания).

Не разделение работ на лоты влечет за собой нарушения Кодекса РК об административных правонарушениях. Статья 207. Нарушение законодательства РК о государственных закупках.

Пункт 1. Нарушение требований законодательства РК о государственных закупках к конкурсной документации.

Причина 2.5. Требование специалиста Naumen Service Desk не обосновано. По причине отсутствия работ в ТС по программному обеспечению Naumen Service Desk.

Закупаемой услугой является «Услуги по информационно- техническому обеспечению государственных органов», но не закуп оборудования и программного обеспечения для систем управления доступом и охранной сигнализации. Требование является неоднородным, и должно закупаться раздельным лотом.

Согласно п.1 ст.20. главы 4. Закона о государственных закупках РК. При осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты.

Согласно ст. 207. пункт 9. КоАП РК. Не разделение в конкурсной документации при осуществлении государственных закупок способом конкурса нескольких видов однородных товаров, работ, услуг на лоты по их однородным видам и (или) по месту их поставки (выполнения, оказания).

Не разделение работ на лоты влечет за собой нарушения Кодекса РК об

административных правонарушениях. Статья 207. Нарушение законодательства РК о государственных закупках.
Пункт 1. Нарушение требований законодательства РК о государственных закупках к конкурсной документации.

Согласно Ст.8., п.1., Закона о порядке рассмотрения обращений физический и юридических лиц. «Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого не требуются получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение **пятнадцати календарных дней со дня** поступления субъекту, должностному лицу.»

Ст.10, п.1., Закона о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц. «Ответы на обращения должны быть по содержанию обоснованными и мотивированными, на государственном языке или язык обращения **со ссылкой на законодательство** Республики Казахстан содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие заявителя, с разъяснением их права на обжалование принятого решения.»

Ст.7. Закона «О прокуратуре». **п.1.:** «Органы прокуратуры в установленном законодательством порядке, рассматривая обращения о нарушениях законодательства, **принимают меры к устранению нарушений прав** и законных интересов человека и гражданина, юридических лиц и государства, восстановлению нарушенных прав.». **п.3.:** «Органы прокуратуры в установленном законом порядке **принимают меры для привлечения к ответственности должностных лиц**, не выполняющих возложенных на них обязанностей по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов юридических лиц и государства. »

Учитывая вышеизложенные явные нарушения закона и правил государственных закупок Республики Казахстан **ТОО «IT.Partners»** просит **ГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»** отменить конкурс.

ТОО «IT.Partners» просит **Департамент законодательства государственных закупок Министерства финансов Республики Казахстан** дать в письменном виде разъяснение по выше указанным нарушениям закона и правил гос закупок.

ТОО «IT.Partners» просит **РГУ «Департамент государственного аудита по г.**

Астана Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан отменить конкурс.

ТОО «IT.Partners» просит **ГУ «Генеральная Прокуратура Республики Казахстан»** провести проверку на правильное исполнение законов гос закупок Республики Казахстан.

ТОО «IT.Partners» просит **ГУ «Прокуратура города Астана»** провести проверку на правильное исполнение законов гос закупок Республики Казахстан.

Генеральный директор **Плахин А.А.**