Қазақстан Республикасы, 050026, Алматы қ., Исаев көш, 15/88
Тел.: + 7 (727) 3783467, 3783468, 3783475, 3783476 Факс: + 7 (727) 3783474

Республика Казахстан, 050026, г. Алматы, ул. Исаева, 15/88
Тел.: + 7 (727) 3783467, 3783468, 3783475, 3783476 Факс: + 7 (727) 3783474

050026, 15/88 Isaev str., Almaty, Republic of Kazakhstan
Tel.: + 7 (727) 3783467, 3783468, 3783475, 3783476 Fax: + 7 (727) 3783474

E-mail: info@aspmk.kz, promdep@aspmk.kz
Web: www.aspmk-519.kz

№ 1/18 - 523 от "10" апреля 2018 г.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Алматинской области»
БИН 030440002293

От ТОО «АСПМК-519»,
БИН 001040002533
050026 г. Алматы, ул. Исаева 15-88
Тел. 8 (727) 3783475, факс 8 (727) 3783474
Электронная почта: info@aspmk.kz

ЖАЛОБА

На решение организатора закупок ГУ "Отдел предпринимательства Панфиловского района" (Протокол предварительного допуска № 2339482-ОК1 от 16.03.2018г., Протокол об итогах №2339482 – ОК1 от 04.04.2018 г.) по государственным закупкам «Строительство объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры города Нуркент. 2-я очередь в Панфиловском районе Алматинской области. Внешнее электроснабжение» лот № 18069158-ОК1.

16.03.2018 года Организатором конкурса Государственное учреждение «Отдел предпринимательства Панфиловского района» (далее – Организатор конкурса) был опубликован Протокол предварительного допуска №2339482 – ОК1 и 04.04.2018 года Организатором конкурса был опубликован протокол об итогах №2339482 – ОК1 государственных закупок (конкурса) «Строительство объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры города Нуркент. 2-я очередь в Панфиловском районе Алматинской области. Внешнее электроснабжение» лот № 18069158-ОК1.

ТОО «АСПМК-519» не согласно с решением Организатора конкурса, считаем его незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Неправомерно были допущены заявки на участие в конкурсе ТОО «Асыл-Тау», ТОО «Казахстан Электро», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «SGR Sity Build», ТОО «Alatau Construction Group», АО «Электромонтаж», ТОО «Капитал Строй Проект групп».

В протоколе предварительного допуска Организатором конкурса были указаны не все ошибки потенциальных поставщиков, допущенных к участию в конкурсе, а так же неправомерно допущенных заявках и в протоколе об итогах. Согласно пункту 150 Правил осуществления государственных закупок (утверждены Приказом Министра финансов Республики Казахстан №648 от 11.12.2015г., далее - Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если:

1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям:

…непредставление электронных копий либо в виде электронного документа патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, выполнение работ, оказание услуг;…

Так же пунктом 16 Конкурсной документации установлено требование о предоставлении потенциальным поставщиком разрешения (уведомления) и (или) патентов, свидетельств, сертификатов, других документов, подтверждающих право потенциального поставщика ***на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг.***

На основании Заключения государственной экспертизы (положительное) №18-0101/17 от 01.06.2017г, в составе приложенных документов Конкурсной документации в разделе Технической спецификации, район работ по сейсмичности (СНиП РК 2.03-30-2006) относится к восьмибальной зоне.

В допущенных заявках на участие в конкурсе не были предоставлены соответствующие документы аттестат или заключение, в соответствии с требованиями промышленной безопасности, дающие право потенциальному поставщику на выполнение работ и оказание этих услуг на опасных производственных объектах.

В составе Конкурсной документации в разделе Технической спецификации на веб-портале приложен Проект организации строительства (далее - ПОС) ЭПС/16-6-ПОС, в котором описаны методы производства основных строительно-монтажных работ и говорится о контроле качества строительно- монтажных работ:

«Контроль качества строительно-монтажных работ должен осуществляться специальными службами, создаваемыми в подрядной строительной организации и оснащенными современными техническими средствами, обеспечивающими необходимую достоверность и полноту контроля».

Услуги строительной лаборатории оказываются потенциальным поставщиком в рамках строительной деятельности, согласно Строительным Нормам «Строительное производство. Организация строительства предприятий, зданий и сооружений» (СН РК 1.03-00-2011, утверждены Приказом Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства №536 от 29.12.2011 года). Одной из основных обязанностей подрядчика (генподрядчика) как лица, осуществляющего строительство, является осуществление внутреннего строительного контроля, в том числе входного контроля за соответствием применяемых материалов, изделий и оборудования требованиям технических регламентов, проектной и рабочей документации», пункт 4.11 СН РК 1.03-00-2011.

Согласно подпункту 6) пункта 2 статьи 70 Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» для осуществления деятельности, связанной с выполнением работ, лаборатории на качество строительных материалов, изделий и конструкций необходимо иметь аттестат аккредитации, выданный уполномоченным органом.

Таким образом, для соответствия квалификационным требованиям потенциальный поставщик должен представить подтверждающие документы на право выполнения данного вида работ (оказания услуг лаборатории на качество строительных материалов, изделий и конструкций).

Так же не предоставлен документ свидетельство об аккредитации электролаборатории. Лаборатория нужна для контроля параметров электроустановок, влияющих на безопасность их эксплуатации обслуживающим персоналом. Согласно Правил устройства электроустановок Республики Казахстан (ПУЭ) по нормам приемо-сдаточных испытаний: ***«Все измерения, испытания и опробования в соответствии с действующими директивными документами, инструкциями заводов – изготовителей и настоящими нормами, произведенные монтажным персоналом в процессе монтажа, а так же наладочным персоналом непосредственно перед вводом электрооборудования в эксплуатацию, должны быть оформлены соответствующими актами и протоколами».***

Следовательно, Заявки не содержащие данные документы, не могли быть допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с пунктом 3 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон) Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе содержит следующую информацию:

1) перечень потенциальных поставщиков, не соответствующих квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, ***с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации;***

2) ***перечень документов, которые необходимо представить и привести в соответствие с квалификационными требованиями и требованиями конкурсной документации потенциальному поставщику посредством веб-портала.***

В протоколе предварительного допуска вышеуказанные замечания не отражены.

Считаем, **что в протоколе об итогах №2339482 – ОК1 от 04.04.2018г. Организатор конкурса неправильно определил наличие опыта у потенциальных поставщиков ТОО «Асыл-Тау», ТОО «Казахстан Электро», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «SGR Sity Build», ТОО «Alatau Construction Group», ТОО "Капитал Строй Проект групп", соответственно подсчет условной скидки был неверным.**

Неправильное определение наличия опыта у потенциального поставщика, как квалификационного требования, влечет ошибочное признание потенциального поставщика соответствующим либо несоответствующим квалификационным требованиям. А неправильное определение опыта у потенциального поставщика как критерия, влияющего на конкурсное ценовое предложение, влечет неверный расчет и неправильное определение условной скидки заявки такого поставщика.

Неправильное применение законодательства о государственных закупках, неверное определение опыта и неверный расчет условных скидок являются основанием для отмены протокола об итогах.

В пунктах 3,6,9 примечаний Приложения №5 к конкурсной документации (Сведения о квалификации) указаны требования по определению опыта работы:

«…п. 3. В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике.

При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса.

…п.6. В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов.

Опыт работы по реконструкции автомобильных дорог и инженерных сетей учитывается при новом строительстве автомобильных дорог и инженерных сетей.

…п.9. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Исходя из предоставленных подтверждающих документов в заявках потенциальных поставщиков ТОО «Асыл-Тау», ТОО «Техно Снаб 2002», ТОО «SGR Sity Build», ТОО «Alatau Construction Group», ТОО «Капитал Строй Проект групп» и указанного в протоколе об итогах Организатором конкурса опыта работы по каждому из вышеуказанных поставщиков, можно сказать, что данные требования не были учтены.

В заявке ТОО «Асыл-Тау» были предоставлены документы за 6-ть лет опыта работы 2017, 2016, 2015, 2014, 2012, 2010гг., некоторые документы не соответствуют требованиям Конкурсной документации. Предоставлен опыт по строительству водопровода, по строительству Участковых пунктов полиции (УПП), по аналогии опыта работы либо нет подтверждающих документов, согласно Правилам закупок, либо указан ремонт или реконструкция, что в свою очередь не применимо для данного конкурса.

В связи с этим и в нарушение требований пункта 155 Правил, был неправильно произведен подсчет условной скидки:

«В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

На примере заявки ТОО «Асыл-Тау», согласно пункта 155 Правил, из 6-ти лет предоставленного опыта засчитать нужно только за 2017 год -1%, 2015 год – 1% и 0,2%, 2014 год -0,5%, 2012 год – 0,5%, 2010 год – 0,5%. Таким образом, общий процент условной скидки составляет 3,7% за опыт работы, а не 6% за 6 лет согласно протокола об итогах №2339482 – ОК1 от 04.04.2018 г.

В заявке ТОО «Техно Снаб 2002» предоставлены документы за 7 лет опыта работы с 2009-2014гг. и 2017 год, с учетом требований в зачет идет 2013 год – 1%, 2014 год – 1%, 2017 год – 1%. Таким образом, общий процент условной скидки составляет 3% за опыт работы, а не 7% за 7 лет согласно протокола об итогах №2339482 – ОК1 от 04.04.2018 г.

В заявке ТОО «Alatau Construction Group» предоставлены документы за 4 года опыта работы с 2015-2018гг., с учетом требований в зачет идет 2015 год – 0,5%, 2016 год – 1%, 2017 год – 1% и 0,4% за дополнительные объекты. Таким образом, общий процент условной скидки составляет 2,9% за опыт работы, а не 3% за 3 года согласно протокола об итогах №2339482 – ОК1 от 04.04.2018 г.

По заявке ТОО «SGR Sity Build» предоставлены документы по опыту работы на другую компанию. Документы, подтверждающие правоприемство, отсутствуют. Соответственно должна быть отклонена заявка ТОО «SGR Sity Build».

В заявке ТОО «Капитал Строй Проект групп» предоставлены документы за 9-ть лет опыта работы с 2009-2017гг., с учетом требований в зачет идет 2015 год – 0,5%, 2014 год – 0,5%. Таким образом, общий процент условной скидки составляет 1% за опыт работы, а не 5% за 5 лет согласно протокола об итогах №2339482 – ОК1 от 04.04.2018 г.

Несоблюдение конкурсной комиссией указанных требований законодательства о государственных закупках нарушает процедуры и принципы конкурса, изложенные в статье 4 Закона:

…2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков...

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст.4, 27, 47 Закона РК «О государственных закупках» и Правил осуществления государственных закупок, просим уполномоченный орган:

Отменить протокол об итогах №2339482 – ОК1 от 04.04.2018 г. государственных закупок «Строительство объектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры города Нуркент. 2-я очередь в Панфиловском районе Алматинской области. Внешнее электроснабжение» лот 18069158-ОК1.

Генеральный директор **Сычёв В.М.**

Қазақстан Республикасы Алматы қаласы Жауапкершілігі шектеулі серіктестігі Алматы г. Алматы Товарищество с ограниченной ответственностью * Респ. Казахстан * АСПМК-519

Исп. Земцова Е.А.
8 (727) 378-34-67 вн. 214
e.zemtsova@aspmk.kz