Республика Казахстан,
г. Алматы, ул. Жамбыла 131,
этаж 3, офис 32.
Тел: 8(727)983-50-55; 8(727)973-00-81
Email: info@almalygarant.kz
Web: www.almalygarant.kz

Almaly Garant

Republic of Kazakhstan,
Almaty, office 32, the 3rd floor,
131 Zhambyl street.
Tel: 8(727)983-50-55; 8(727)973-00-81
Email:info@almalygarant.kz
Web: www.almalygarant.kz

Исх. 04/18-02
от 9 апреля 2018 г.

Комитет внутреннего государственного аудита
Министерства финансов Республики Казахстан

Жалоба в отношении итогов открытого конкурса
№ 2351111-ОК2

Настоящим письмом в соответствие с пунктом 2 статьи 47 Закона РК «О государственных закупках», ТОО «Алмалы Гарант», БИН 070340016009, Казахстан, г. Алматы, ул. Жамбыла 131, офис 32 просит рассмотреть жалобу в отношении нарушений законодательства РК о государственных закупках, допущенных Заказчиком и организатором – Республиканское государственное казенное предприятие "Центр судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан" (далее – Заказчик), БИН 071040011941, 010000, Казахстан, г. Астана, ул. Проспект САРЫАРКА, д. 3/1, оф. 15 – при проведении открытого конкурса № 2351111-ОК2 "Приобретение реактивов и расходных материалов для молекулярно-генетических исследований" по лотам № 18134324-ОК1, 18061449-ОК1, 18064105-ОК1.

По лоту 1813424-ОК1
«Набор для количественной оценки ДНК методом Real-time ПЦР»

Заявка ТОО «Алмалы Гарант» по лоту 1813424-ОК1 прошла на соответствие всем техническим требованиям в отношении закупаемого товара, однако была отклонена абсолютно по формальным требованиям, применение которых является незаконным на этапе конкурса. Несмотря на ранее представленные уведомления и четкие разъяснения от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК в адрес Заказчика по предыдущим конкурсам, Заказчика продолжает применять те же самые необоснованные и незаконные требования, а именно:

В протоколе об итогах заявка ТОО «Алмалы Гарант» была отклонена по следующим причинам: «1. Не представлены сведения о наличии у потенциального поставщика в штате сертифицированного заводом производителем сервисного инженера по ремонту, диагностике и калибровке систем Real time 7500 для проведения калибровочных и тестовых работ при поставке реактивов; 2. Не представлены сведения о наличии у потенциального поставщика, регламентированного заводом изготовителем систем Real time 7500 имеющихся у заказчика, набора инструментов для проведения калибровки работе с поставляемыми реактивами на рабочем месте.».

Как ранее была указано в уведомлениях КВГА МФ РК № 12547 от 2017-11-17, № 17300 от 2018-01-22: «Данные требования, предусмотренные в технический спецификации предъявляются к поставщику, заключившему с заказчиком договор о государственных закупках».

С учетом вышесказанного, просим по лоту 1813424-ОК1 пересмотреть итоги и считать заявку ТОО «Алмалы Гарант» допущенной.

Система менеджмента сертифицирована СТ РК ИСО 9001-2009

По лоту 18061449-ОК1
«Набор для идентификации 24 STR-локусов, 200 реакций»

1) несмотря на многочисленные уведомления от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, Заказчик применил для отклонения заявки ТОО «Алмалы Гарант» требования, которые незаконно предъявлять к потенциальному поставщику на этапе конкурса и могут предъявляться только к поставщику, заключившему с заказчиком договор о государственным закупках. А именно, в качестве причин отклонения заявки ТОО «Алмалы Гарант» в протоколе об итогах отмечено следующее: «3. Не предсталены сведения о наличии у потенциального поставщика в штате сертифицированного заводом производителем сервисного инженера по ремонту, диагностике и калибровке генетических анализаторов 3130, 3500, 3500XL для проведения калибровочных и тестовых работ при поставке реактивов; 4. Не предсталены сведения о наличии у потенциального поставщика регламентированного заводом изготовителем генетических анализаторов имеющихся у заказчика, набора инструментов для проведения калибровки работе с поставляемыми реактивами на рабочем месте»;

2) Дополнительно несмотря на представленную подтверждающую информацию, Заказчик проигнорировал ее и отклонил заявку ТОО «Алмалы Гарант» по следующим причинам:

- Заказчик перечислил требуемые 24 локуса. Позиция ТОО «Алмалы Гарант»: предлагаемый товар ТОО «Алмалы Гарант» очевидно превышает это требование, покрывает все требуемые Заказчиком 24 локуса плюс еще анализирует 3 дополнительных локуса (превышение характеристик);

- Заказчик указал на то, что праймеры должны быть в паре с определенными красителями, у которых в свою очередь должны быть определенные волны поглощения эмиссии. Позиция ТОО «Алмалы Гарант»: в ответ на это ТОО «Алмалы Гарант» предоставил четкое разъяснение от корпорации Promega, что «***не важно для праймера быть в паре с каким-то определенным красителем***» (письмо корпорации Promega прилагается);

- Заказчик указал на то, что максимальная длина амплифицируемых локусов не должна превышать 460 п.о.. Позиция ТОО «Алмалы Гарант»: в ответ на это ТОО «Алмалы Гарант» предоставил четкое разъяснение от корпорации Promega, что предлагаемый ТОО «Алмалы Гарант» PowerPlex Fusion 6C предоставляет абсолютно такие же данные по амплифицируемым локусам короче 460 п.о. (как затребовано Заказчиком), что и допущенный Заказчиком товар GlobalFiler.

Данные замечания были представлены Заказчиком на этапе предварительных итогов. В соответствии с процедурами, ТОО «Алмалы Гарант» предоставила всю необходимую информацию, включая официальное письмо ведущей мирового производителя – корпорации Promega, в котором было **четко изложено и полностью доказано то**, что предложенный ТОО «Алмалы Гарант» товар PowerPlex® Fusion 6C System показал по всем критериям **более лучшие характеристики, чем было заявлено Заказчиком в технической спецификации**. В соответствии с законодательством РК, данный товар должен быть не отклонен, а рассмотрен как товар, предлагающий «более лучшие функциональные технические, эксплуатационные и качественные характеристики товаров (услуг), технологические решения и (или) выполнение работ из лучших материалов» с *присвоением соответствующей условной скидки в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждую возможность (превышение по числу анализируемых локусов – 27 вместо 24 требуемых, число реакций – 300 вместо 200 требуемых и превышение объемом всех запрошенных компонентов по составу продукта).*

Несмотря на это, Заказчик **полностью проигнорировал все доводы** ТОО «Алмалы Гарант» и корпорации Promega, каждое из слов которой может стать основанием для миллиардных исков в случае лжи и соответственно не может подвергаться сомнению. Как уже было отмечено выше, в своем письме корпорация Promega отразила все замечания Заказчика и предоставило детальное сравнение

предлагаемого ТОО «Алмалы Гарант» продукта PowerPlex Fusion 6C с единственно допущенным продуктом GlobaFiler ("ZALMA Ltd." (ЦАЛМА Лтд.), отметив следующее:

«Праймеры в PowerPlex Fusion 6C отмечены 6 красителями, которые имеют похожие длины волн абсорбции/поглощения как и красители, применяемые в GlobalFiler. Это ***не важно для праймера быть в паре с каким-то определенным красителем****, поскольку набор набор может использоваться на том же CE оборудовании что и GlobalFiler. Более важное значение имеет то, что набор предоставляет большее количество данных для каждого образца. Это потому что* ***PowerPlex Fusion 6C имеет на 4 STR локуса больше чем у GlobalFiler****, и несколько аллелей в PowerPlex Fusion 6C – выше чем 460 н.м. Данные, предоставляемые локусами короче 460 н.м. в PowerPlex Fusion 6C – эквиваленты (одни и т же) данным, получаемым с помощью GlobalFiler. Однако когда используются полные данные от всех локусов в PowerPlex Fusion 6C, это дает* ***в 10 тысяч раз более высокий Уровень Дискриминации чем у GlobalFiler.****»*

3) *Ограничение конкуренции:* на этапе предварительного обсуждения ТОО «Алмалы Гарант» уже направляла жалобу через портал о том, что техническая спецификация составлена с нарушением законодательства о государственных закупках РК, поскольку **заведомо ограничивает конкуренцию до одного продукта** 23 STR-локусов Globalfiler kit, 200 реакций производства Applied Biosystems (бренд, принадлежащий производителю Thermo Fisher Scientific Inc.). А именно, Заказчик определил в технической спецификации абсолютное четкие значения длины волн поглощения/эмиссии для красителей (определенные цифры, а не интервал значений, или минимальные или максимальные значения). Всем данным значениям соответствуют красители единственного производителя - Thermo Fisher Scientific Inc. Для понимания, конкретные длины волн поглощения/эмиссии по красителям является *специфичными для каждого производителя и* ***защищены правами собственности на торговую марку*** *(знаки ТМ, ® это подтверждают) каждого производителя.* Указанные Заказчиком значения - это именно длины волн поглощения/эмиссии по красителям 6-FAM™, VIC®, NED™, SID™, TAZ™, and LIZ®, право собственности на которое принадлежит единственному производителю - Thermo Fisher Scientific Inc. (информация обо всех торговых марках данного производителя доступна на сайте https://www.thermofisher.com/us/en/home/global/trademark-information.html).

С учетом данного ограничения по длинам волн поглощения/эмиссии, Заказчик неправомерно отклонил заявку ТОО «Алмалы Гарант», в которой были предусмотрены красители с похожими (но не идентичными длинами волн).

Кроме того, Заказчик также абсолютно незаконно затребовал в технической спецификации включить дополнительно к закупаемому товару в калибровку оборудования Матричный стандарт DS-36 для генетических анализаторов 3130, 3500 и 3500xl, который принадлежит тому же единственному производителю - Thermo Fisher Scientific Inc. Данный стандарт включает именно данные красители 6-FAM™, VIC®, NED™, SID™, TAZ™, and LIZ®, тем самым заведомо дополнительно ограничив конкуренцию до одного продукта и производителя.

Заказчик не вправе обосновывать использование ограничения по определенным значениям красителей и матричного стандарта DS-36 в рамках предусмотренного законодательством исключения о «совместимости закупаемых товаров с уже используемым оборудованием и реактивами», поскольку существует множество заменителей - красители других производителей. В частности, компания Promega производит калибровочный матричный стандарт 6C Matrix Standard DG4900, абсолютно (100%) совместимый для использования на генетических анализаторах 3100, 3100-Avant, 3130, 3130xl, 3500 и 3500xl, который включат красители с *похожими (но не идентичным) длинами волн абсорбции/поглощения:* FL-6C, JOE-6C, TMR-6C, CXR-6C, TOM-6C and WEN (6 альтернативных совместимых красителей, как и у матричного стандарта DS-36).

С учетом всего вышесказанного, просим по лоту 18061449-ОК1 пересмотреть итоги и считать заявку ТОО «Алмалы Гарант» допущенной.

По лоту 18064105-ОК1

Набор для идентификации 15 STR-локусов и амолгенина, 200 реакций

1) несмотря на многочисленные уведомления от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК, Заказчик применил для отклонения заявки ТОО «Алмалы Гарант» требования, которые незаконно предъявлять к потенциальному поставщику на этапе конкурса и могут предъявляться только к поставщику, заключившему с заказчиком договор о государственных закупках. А именно, в качестве причин отклонения заявки ТОО «Алмалы Гарант» в протоколе об итогах отмечено следующее: «4. Не представлены сведения о наличии у потенциального поставщика в штате сертифицированного заводом производителем сервисного инженера по ремонту, диагностике и калибровке генетических анализаторов 3130, 3500, 3500XL для проведения калибровочных и тестовых работ при поставке реактивов; 5. Не представлены сведения о наличии у потенциального поставщика регламентированного заводом изготовителем генетических анализаторов имеющихся у заказчика, набора инструментов для проведения калибровки работе с поставляемыми реактивами на рабочем месте.»;

2) Дополнительно несмотря на представленную подтверждающую информацию, Заказчик проигнорировал ее и отклонил заявку ТОО «Алмалы Гарант» по следующим причинам:

- *Заказчик указал «Набор для идентификации не более 15 STR-локусов».* Позиция ТОО «Алмалы Гарант»: по данному замечанию уже на этапе предварительного обсуждения ТОО «Алмалы Гарант» предоставило жалобу через портал о том, что Заказчик незаконно ограничивает максимальное количество локусов (минимальное количество допустимо, но не максимальное), поскольку большее количество анализируемых локусов **всегда** означает улучшение за счет получения больших объемов данных, но никак не ухудшение характеристик. Заказчик оставил техническую спецификацию без изменений, объяснив, что: «увеличение количества локусов в одном наборе без увеличения количества красителей приводит к ухудшению чувствительности реактивов, и сложностях при интерпретации результатов". Данное объяснение является абсолютно некорректным и недопустимым, и мягко говоря «надуманным» в силу непонятных причин. Общеизвестно, что большее число анализируемых локусов позволяет наоборот избежать ошибки (сложности) в «интерпретации результатов» идентификации ДНК, а число красителей 5 является стандартным для такого числа локусов. Начиная с 1 января 2017 года международная система обмена данными ДНК CODIS (США) в рамках повышения корректности результатов ДНК-идентификации увеличила число стандартно анализируемых локусов с 13 (ранее рекомендовано) до 20 локусов. При таком общемировом тренде, **позиция Заказчика по данному вопросу абсолютна некорректна и противоречива.** Как указано в официальном письме корпорации Promega, «когда используются полные данные от всех локусов в PowerPlex Fusion, это дает в **10 миллиардов раз более высокую Дискриминационную способность**, чем у Identifiler Plus».

В целом, по данному пункту Заказчик заведомо нарушил законодательство, отклонив от участия заявки потенциальных поставщиков с более лучшими товарами и планируя закупить за ту же цену товары с худшими характеристиками.

- *Заказчик перечислил 16 генотипических признаков.* Позиция ТОО «Амалы Гарант»: предлагаемый товар ТОО «Алмалы Гарант» очевидно превышает это требование: покрывает все требуемые Заказчиком 16 признаков плюс еще анализирует 8 дополнительных (превышение характеристик);

- *Заказчик указал на то, что праймеры должны быть в паре с определенными красителями, у которых в свою очередь должны быть определенные волны поглощения эмиссии.* Позиция ТОО «Алмалы Гарант»: в ответ на это ТОО «Алмалы Гарант» предоставил четкое разъяснение от корпорации Promega, что «***не важно для праймера быть в паре с каким-то определенным красителем***» (письмо корпорации Promega прилагается);

- Заказчик указал на то, что максимальная длина амплифицируемых локусов не должна превышать 370 п.о. Позиция ТОО «Алмалы Гарант»: в ответ на это ТОО «Алмалы Гарант» предоставил четкое разъяснение от корпорации Promega, что предлагаемый ТОО «Алмалы Гарант» товар PowerPlex Fusion предоставляет абсолютно такие же данные по амплифицируемым локусам короче 370 п.о. (как затребовано Заказчиком), что и допущенный Заказчиком товар Identifiler Plus.

Данные замечания были представлены Заказчиком на этапе предварительных итогов. В соответствии с процедурами, ТОО «Алмалы Гарант» предоставила всю необходимую информацию, включая официальное письмо ведущей мирового производителя – корпорации Promega, в котором было **четко изложено и полностью доказано то**, что предложенный ТОО «Алмалы Гарант» товар PowerPlex® Fusion System показал по всем критериям **более лучшие характеристики, чем было заявлено Заказчиком в технической спецификации**. В соответствии с законодательством РК, данный товар должен быть не отклонен, а рассмотрен как товар, предлагающий «более лучшие функциональные технические, эксплуатационные и качественные характеристики товаров (услуг), технологические решения и (или) выполнение работ из лучших материалов» с *присвоением соответствующей условной скидки в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждую возможность (превышение по числу анализируемых локусов – 27 вместо 24 требуемых, число реакций – 300 вместо 200 требуемых и превышение объемом всех запрошенных компонентов по составу продукта).*

Несмотря на это, Заказчик **полностью проигнорировал все доводы** ТОО «Алмалы Гарант» и корпорации Promega, каждое из слов которой может стать основанием для миллиардных исков в случае лжи и соответственно не может подвергаться сомнению. Как уже было отмечено выше, в своем письме корпорация Promega отразила все замечания Заказчика и предоставило детальное сравнение предлагаемого ТОО «Алмалы Гарант» продукта PowerPlex Fusion 6C с единственно допущенным продуктом GlobaFiler ("ZALMA Ltd." (ЦАЛМА Лтд.), отметив следующее:

«Праймеры в PowerPlex Fusion отмечены 5 красителями, которые имеют похожие длины волн абсорбции/поглощения как и красители, применяемые в Identifiler Plus. Это не важно для праймера быть в паре с каким-то определенным красителем, поскольку набор набор может использоваться на том же CE оборудовании что и Identifiler Plus. Более важное значение имеет то, что **набор предоставляет большее количество данных для каждого образца**. Это потому что PowerPlex Fusion имеет на 8 STR локусов больше чем Identifiler Plus, и несколько аллелей в PowerPlex Fusion – выше чем 370 п.о. Данные, предоставляемые локусами маньше 370 п.о. в PowerPlex Fusion – больше чем данные, получаемые с помощью Identifiler Plus. Однако когда используются полные данные от всех локусов в PowerPlex Fusion, это дает в 10 миллиардов раз **более высокий Уровень Дискриминации чем у Identifiler Plus**.

3) *Ограничение конкуренции:* на этапе предварительного обсуждения ТОО «Алмалы Гарант» уже направляла жалобу через портал о том, что техническая спецификация составлена с нарушением законодательства о государственных закупках РК, поскольку **заведомо ограничивает конкуренцию до одного продукта** 15 STR-локусов Identifiler Plus, 200 реакций производства Applied Biosystems (бренд, принадлежащий производителю Thermo Fisher Scientific Inc.). А именно, Заказчик определил в технической спецификации абсолютное четкие значения длины волн поглощения/эмиссии для красителей (определенные цифры, а не интервал значений, или минимальные или максимальные значения). Всем данным значениям соответствуют красители единственного производителя - Thermo Fisher Scientific Inc. Для понимания, конкретные длины волн поглощения/эмиссии по красителям является *специфичными для каждого производителя и* ***защищены правами собственности на торговую марку*** *(знаки ТМ, ® это подтверждают) каждого производителя.* Указанные Заказчиком значения - это именно длины волн поглощения/эмиссии по красителям 6-FAM™, VIC™, NED™, PET™ и LIZ™, право собственности на которое принадлежит единственному производителю - Thermo Fisher Scientific Inc.

(информация обо всех торговых марках данного производителя доступна на сайте https://www.thermofisher.com/us/en/home/global/trademark-information.html).

С учетом данного ограничения по длинам волн поглощения/эмиссии, Заказчик неправомерно отклонил заявку ТОО «Алмалы Гарант», в которой были предусмотрены красители с похожими (но не идентичными длинами волн).

Кроме того, Заказчик также абсолютно незаконно затребовал в технической спецификации включить дополнительно к закупаемому товару в калибровку оборудования Матричный стандарт DS-33 для генетических анализаторов 3130, 3500 и 3500xl, который принадлежит тому же единственному производителю - Thermo Fisher Scientific Inc. Данный стандарт включает именно данные красители 6-FAM™, VIC™, NED™, PET™ и LIZ™, тем самым заведомо дополнительно ограничив конкуренцию до одного продукта и производителя.

Заказчик не вправе обосновывать использование ограничения по определенным значениям красителей и матричного стандарта DS-33 в рамках предусмотренного законодательством исключения о «совместимости закупаемых товаров с уже используемым оборудованием и реактивами», поскольку существует множество заменителей - красители других производителей. В частности, компания Promega производит калибровочный матричный стандарт 5C Matrix Standard DG4850, абсолютно (100%) совместимый для использования на генетических анализаторах 3100, 3100-Avant, 3130, 3130xl, 3500 и 3500xl, который включат красители с *похожими (но не идентичным) длинами волн абсорбции/поглощения:* Fluorescein, JOE, TMR-ET, CXR-ET and WEN (5 альтернативных совместимых красителей, как и у матричного стандарта DS-33).

С учетом всего вышесказанного, просим по лоту *18064105-ОК1* пересмотреть итоги и считать заявку ТОО «Алмалы Гарант» допущенной.

Приложение:
Письмо корпорации Promega от 2 апреля 2018 года на 4 листах.

С уважением,

Генеральный директор **Р. Кожакелдиев**