Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-04-12 10:42:28 № 28601

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-04-12 10:42:28 анықталған бұзушылықтарды "Өскемен қаласының қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесі., 050140003879, өскемен қ. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

2018-04-12 10:42:28 № 28601 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2161675-1

Лоттың № 16138147-ОК1

Камеральный контроль конкурса № 2161675-1 проведен на основании обращении ТОО «ЮКО» от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333, ТОО «Bolys Company» №9558 (от 03.04.2018 года вх. №ЮЛ-К-396), ТОО «Элхон-Строй» № 8911 (от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Д-343). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2161675-1 «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)», который состоит из 1-го лота № 16138147-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 357 052 647,31 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-29; Заказчиком закупки является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Усть-Каменогорска». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и проект организации строительства в котором указана потребность в основных строительных машинах, механизмах и оборудования. Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 2 года, срок выполнения работ: согласно ПСД 4 месяца. Согласно протоколу вскрытия от 13.01.2018 года заявки на участие в конкурсе №2161675-1 представлены 6-ти потенциальными поставщиками: ТОО «Bolys Company», ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн». Согласно протколу предварительного допуска от 01.03.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» допущена к участию в конкурсе, заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» обоснованно не допущены к участию в конкурсе по отдельным причинам, указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «ЮКО» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Так, Организатором закупок на веб-портале государственных закупок размещено письмо за подписью заместителя руководителя ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» от 02.03.2018 года исх. 04-15 №219-1 со следующим содержанием: «В целях объективного проведения процедур

государственных закупок и не допущения неправомерного использования потенциальными поставщиками договоров аренды техники, направляем для сведения информацию от ТОО «Земстрой» и ТОО «КазДорСтрой 2050» касательно действительности договоров аренды». К данному письму приложено письмо ТОО «Земстрой» от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, адресованное руководителю ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области», в котором указано следующее: «Прошу Вас считать недействительными договоры, заключенные до 31.12.2017 года, между ТОО «Земстрой» и подрядчиками». То есть, документы, размещенные на веб-портале государственных закупок не имеют отношения к договорам аренды заключенным между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой». Исходя из представленного письма ТОО «Земстрой» не отрицает заключение договора аренды с ТОО «ЮКО». ТОО «ЮКО» в позициях 4, 8, 10 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: каток ДУ-48Б, каток дорожный ДУ-84, автогудронатор Зил 53131, как арендованные у ТОО «Земстрой». В составе заявке представлен договор аренды от 23.02.2017 года заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» на аренду вышеуказанной техники, подписанный сторонами, а также документы о регистрации и постановке на учет: техники свидетельство о регистрации ТС FA№60020549 на автогудронатор Зил Амур 53131, технический паспорт КГИ №029384 на каток дорожный ДУ-48Б, технический паспорт ШМ №0130678 на каток дорожный ДУ-84. То есть, ТОО «ЮКО» подтверждено наличие вышеуказанной техники в соответствии с приложением №5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (действовавших до внесения изменения от 22.12.2017 года за №739, то есть до 01.01.2018 года, далее – Правила №648). Кроме того, в адрес Департамента ТОО «ЮКО» приложением к обращению от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333 представлено письмо ТОО «Земстрой» от 29.03.2018 года исх. №01-03/33 за подписью директора ТОО «Земстрой» которым сообщено, что договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» о предоставлении в аренду техники является действительным, законным. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «ЮКО» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Камеральным контролем по присвоению условной скидки по критерию «Опыт работы» установлено, что конкурсной комиссией ТОО «ЮКО» неверно присвоена условная скидка по данному критерию в размере 9,5%. Поскольку данным потенциальным поставщиком согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» о копиям подтверждающих документов ТОО «ЮКО», работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам: - 2017 год (3 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО» (генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной котельной №2 АО «Усть- Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик); - 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1 объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Иные работы (объекты), заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации»,

камеральным контролем не учитывались в соответствии с Протоколом совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года (№ исх: КВГА-5-19/9107 от: 10.11.2017 года), поскольку не являются аналогичными закупаемым на конкурсе по функциональному назначению объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Так, работы закупаемым на конкурсе в соответствии с указанными Правилами №165 относятся к прочим сооружениям, тогда как иные объекты, заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», относятся к объектам жилищно-гражданского назначения. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 9,5 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,1%. Касательно отклонения заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «Элхон-Строй» отклонена по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта. Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года». Отклонение по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта» необоснованно. Так, в соответствии с требованием конкурсной документации (ПОС) требуется кран на гусеничном ходу, до 25. ТОО «Элхон-Строй» в позициях №22, 23 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: Кран монтажный гусеничный СКГ63/100, Кран монтажный МКГ-40, как арендованное у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон». В составе заявке в качестве подтверждающих документов представлены договор намерения аренды транспортного средства (спецтехники) №007-11-248 от 29.12.2017 года, заключенный между ТОО «Элхон-Строй» и ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон», паспорт на кран монтажный МКГ-40, в котором указан регистрационный номер №П-1305, владелец ТОО «У-Ка МФ «Имсталькон». В соответствии с п.3 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно таблице вышеуказанного пункта, потенциальные поставщики предоставляют документы, подтверждающие право собственности строительных машин, механизмов и автотранспортных средств. Вместе с тем, п.13 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, «требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет». ТОО «Элхон-Строй» на вышеуказанный кран представлен соответствующий документ о регистрации и постановке на учет, подтвердил право собственности арендодателя. Кроме того, в составе заявке ТОО «Элхон-Строй» представлено согласование проектировщика (ТОО «Востокагропромпроект») где согласновано: кран на гусеничном ходу, до 25 – кран монтажный МКГ-40. Отклонение по причине «Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года» также

необоснованно. Согласно представленного консорциального соглашения №1 от 08.01.2018 года с дополнительным соглашением от 08.01.2018 года №1, заключенного между ТОО «Элхон-Строй» (сторона 1) с ТОО «AKBOLAT Story-Servis» (сторона 2). Согласно п.2.3 указанного соглашения «Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 2» . Согласно пункту 2 приложения «Сведения о квалификации» представленного ТОО «AKBOLAT Story-Servis» на участие в конкурсе №2161675-1, данным потенциальным поставщиком, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в 2009 году (Реконстукция и строительство водозаборных сооружений и водопровода системы водоснабжения и г.Уштобе Каратальского района), 2010 год (Реконструкция и строительство системы водоснабжения в г.Уштобе, Каратальского района Алматинской области» с приложением актов приемки выполненных работ за июнь месяц 2009 года, за июнь-июль месяцы 2010 года, актов приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 26.10.2010 года, от 15.12.2009 года, в которых указаны сведения о субподрядчике ТОО «Антей» (ТОО «Антей» переименован в ТОО «AKBOLAT Story-Servis»). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 0 %, в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 1%. Камеральным контролем установлено, что заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 2 года. ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» заявлен опыт работы (в качестве субподрядчика) по следующим объектам: - 2016 год «Генеральный план, благоустройство территории и инженерные сети 5-ти этажного 60-квартирного жилого дома города Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области (позиция 27 по генеральному плану города», при этом в представленных актах государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено; - 2017 год «Генеральный план, благоустройство и инженерные сети для 70-ти квартирного общежития по ул. Крупской в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области», по которому не представлены копии актов приемки выполненных работ, представлено только заключение о качестве строительно-монтажных работ. Тогда как, в пункте 2 Примечания приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» указано: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Таким образом, заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» подлежала отклонению на основании пп.1) п.150 Правил №648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации). Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» конкурсной комиссией по протоколу об итогах

необоснованно представлена условная скидка в размере 1 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 0%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №6, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. Примечание: Конкурс № 2161675-1 проведен без учета внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16118 в Правила осуществления государственных закупках, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648. Департаментом направлен запрос в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 19.01.2018 года №04-11/222 с просьбой о разъяснении распространения внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 в Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648, по объявленным с 23.12.2017 года по 31.12.2017 года конкурсам, где формирование заявок участниками конкурса, рассмотрение конкурсной комиссии заявок участников конкурса, а также подведение итогов конкурса выпадают на дату позже 01.01.2018 года. Согласно поступившего ответа от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 06.02.2018 г. №КВГА-9-09-826-КВГА-808 (вход.№473 от 06.02.2018 г.), указано «КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, НАЧАТЫЕ В 2017 ГОДУ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАВЕРШЕНЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ, ДЕЙСТВОВАВШИМИ ДО 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА». Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок 28.01.2018 года размещено объявление, где указано «Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом МФ РК от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, Министерство финансов сообщает, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года». Таким образом, руководствуясь письмом от вышестоящего органа (Комитет), который в последствии рассматривает возражения на Уведомления, а также объявления на веб-портале государственных закупок, размещенного Министерством финансов РК, камеральный контроль проведен на соответствие Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648 (далее по тексту Правила №648), действовавшим до 01.01.2018 года.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

2018-04-12 10:42:28 № 28601

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет Государственное учреждение "Отдел финансов города Усть-Каменогорска", 050140003879, г.Усть-Каменогорск о нарушениях, выявленных 2018-04-12 10:42:28.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Сотрудник Баилов Хамит Адыканович

Приложение к уведомлению № 28601

от 2018-04-12 10:42:28

№ объявления: 2161675-1

№ лота 16138147-ОК1

Камеральный контроль конкурса № 2161675-1 проведен на основании обращении ТОО «ЮКО» от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333, ТОО «Bolys Company» №9558 (от 03.04.2018 года вх. №ЮЛ-К-396), ТОО «Элхон-Строй» № 8911 (от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Д-343). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2161675-1 «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)», который состоит из 1-го лота № 16138147-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 357 052 647,31 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-29; Заказчиком закупки является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Усть-Каменогорска». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и проект организации строительства в котором указана потребность в основных строительных машинах, механизмах и оборудования. Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 2 года, срок выполнения работ: согласно ПСД 4 месяца. Согласно протоколу вскрытия от 13.01.2018 года заявки на участие в конкурсе №2161675-1 представлены 6-ти потенциальными поставщиками: ТОО «Bolys Company», ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн». Согласно протколу предварительного допуска от 01.03.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» допущена к участию в конкурсе, заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция сетей водоснабжения с. Меновное, г. Усть-Каменогорска, ВКО (2 очередь)» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030» обоснованно не допущены к участию в конкурсе по отдельным причинам, указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «ЮКО» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Так, Организатором закупок на веб-портале государственных закупок размещено письмо за подписью заместителя руководителя ГУ «Управление по государственным закупкам и

коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» от 02.03.2018 года исх. 04-15 №219-1 со следующим содержанием: «В целях объективного проведения процедур государственных закупок и не допущения неправомерного использования потенциальными поставщиками договоров аренды техники, направляем для сведения информацию от ТОО «Земстрой» и ТОО «КазДорСтрой 2050» касательно действительности договоров аренды». К данному письму приложено письмо ТОО «Земстрой» от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, адресованное руководителю ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области», в котором указано следующее: «Прошу Вас считать недействительными договоры, заключенные до 31.12.2017 года, между ТОО «Земстрой» и подрядчиками». То есть, документы, размещенные на веб-портале государственных закупок не имеют отношения к договорам аренды заключенным между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой». Исходя из представленного письма ТОО «Земстрой» не отрицает заключение договора аренды с ТОО «ЮКО». ТОО «ЮКО» в позициях 4, 8, 10 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: каток ДУ-48Б, каток дорожный ДУ-84, автогудронатор Зил 53131, как арендованные у ТОО «Земстрой». В составе заявке представлен договор аренды от 23.02.2017 года заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» на аренду вышеуказанной техники, подписанный сторонами, а также документы о регистрации и постановке на учет: техники свидетельство о регистрации ТС FA№60020549 на автогудронатор Зил Амур 53131, технический паспорт КГИ №029384 на каток дорожный ДУ-48Б, технический паспорт ШМ №0130678 на каток дорожный ДУ-84. То есть, ТОО «ЮКО» подтверждено наличие вышеуказанной техники в соответствии с приложением №5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (действовавших до внесения изменения от 22.12.2017 года за №739, то есть до 01.01.2018 года, далее – Правила №648). Кроме того, в адрес Департамента ТОО «ЮКО» приложением к обращению от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-333 представлено письмо ТОО «Земстрой» от 29.03.2018 года исх. №01-03/33 за подписью директора ТОО «Земстрой» которым сообщено, что договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» о предоставлении в аренду техники является действительным, законным. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «ЮКО» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Камеральным контролем по присвоению условной скидки по критерию «Опыт работы» установлено, что конкурсной комиссией ТОО «ЮКО» неверно присвоена условная скидка по данному критерию в размере 9,5%. Поскольку данным потенциальным поставщиком согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» о копиям подтверждающих документов ТОО «ЮКО», работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам: - 2017 год (3 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО» (генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной котельной №2 АО «Усть- Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик); - 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1

объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Иные работы (объекты), заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», камеральным контролем не учитывались в соответствии с Протоколом совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года (№ исх: КВГА-5-19/9107 от: 10.11.2017 года), поскольку не являются аналогичными закупаемым на конкурсе по функциональному назначению объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Так, работы закупаемым на конкурсе в соответствии с указанными Правилами №165 относятся к прочим сооружениям, тогда как иные объекты, заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», относятся к объектам жилищно-гражданского назначения. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 9,5 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,1%. Касательно отклонения заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «Элхон-Строй» отклонена по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта. Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года». Отклонение по причине «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 22, 23 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствуют технические паспорта» необоснованно. Так, в соответствии с требованием конкурсной документации (ПОС) требуется кран на гусеничном ходу, до 25. ТОО «Элхон-Строй» в позициях №22, 23 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: Кран монтажный гусеничный СКГ63/100, Кран монтажный МКГ-40, как арендованное у ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон». В составе заявке в качестве подтверждающих документов представлены договор намерения аренды транспортного средства (спецтехники) №007-11-248 от 29.12.2017 года, заключенный между ТОО «Элхон-Строй» и ТОО «Усть-Каменогорская монтажная фирма «Имсталькон», паспорт на кран монтажный МКГ-40, в котором указан регистрационный номер №П-1305, владелец ТОО «У-Ка МФ «Имсталькон». В соответствии с п.3 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно таблице вышеуказанного пункта, потенциальные поставщики предоставляют документы, подтверждающие право собственности строительных машин, механизмов и автотранспортных средств. Вместе с тем, п.13 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, «требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет». ТОО «Элхон-Строй» на вышеуказанный кран представлен соответствующий документ о регистрации и постановке на учет, подтвердил право собственности арендодателя. Кроме того, в составе заявке ТОО «Элхон-Строй» представлено согласование проектировщика (ТОО

«Востокагропромпроект») где согласновано: кран на гусеничном ходу, до 25 – кран монтажный МКГ-40. Отклонение по причине «Отсутствует требуемый опыт работы – 2 года» также необоснованно. Согласно представленного консорциального соглашения №1 от 08.01.2018 года с дополнительным соглашением от 08.01.2018 года №1, заключенного между ТОО «Элхон-Строй» (сторона 1) с ТОО «AKBOLAT Story-Servis» (сторона 2). Согласно п.2.3 указанного соглашения «Расчет критериев влияющих на конкурсное ценовое предложение, будет применяться к Стороне 2» . Согласно пункту 2 приложения «Сведения о квалификации» представленного ТОО «AKBOLAT Story-Servis» на участие в конкурсе №2161675-1, данным потенциальным поставщиком, работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись в 2009 году (Реконстукция и строительство водозаборных сооружений и водопровода системы водоснабжения и г.Уштобе Каратальского района), 2010 год (Реконструкция и строительство системы водоснабжения в г.Уштобе, Каратальского района Алматинской области» с приложением актов приемки выполненных работ за июнь месяц 2009 года, за июнь-июль месяцы 2010 года, актов приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 26.10.2010 года, от 15.12.2009 года, в которых указаны сведения о субподрядчике ТОО «Антей» (ТОО «Антей» переименован в ТОО «AKBOLAT Story-Servis»). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) на участие в конкурсе принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Элхон-Строй» (консорциум) конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 0 %, в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 1%. Камеральным контролем установлено, что заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 2 года. ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» заявлен опыт работы (в качестве субподрядчика) по следующим объектам: - 2016 год «Генеральный план, благоустройство территории и инженерные сети 5-ти этажного 60-квартирного жилого дома города Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области (позиция 27 по генеральному плану города», при этом в представленных актах государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено; - 2017 год «Генеральный план, благоустройство и инженерные сети для 70-ти квартирного общежития по ул. Крупской в городе Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области», по которому не представлены копии актов приемки выполненных работ, представлено только заключение о качестве строительно-монтажных работ. Тогда как, в пункте 2 Примечания приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» указано: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). Таким образом, заявка ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» подлежала отклонению на основании пп.1) п.150 Правил №648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации).

Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «GLOBAL CONSTRUCTION" (ГЛОБАЛ КОНСТРАКШН)» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 1 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 0%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №6, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. Примечание: Конкурс № 2161675-1 проведен без учета внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16118 в Правила осуществления государственных закупках, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648. Департаментом направлен запрос в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 19.01.2018 года №04-11/222 с просьбой о разъяснении распространения внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 в Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648, по объявленным с 23.12.2017 года по 31.12.2017 года конкурсам, где формирование заявок участниками конкурса, рассмотрение конкурсной комиссии заявок участников конкурса, а также подведение итогов конкурса выпадают на дату позже 01.01.2018 года. Согласно поступившего ответа от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 06.02.2018 г. №КВГА-9-09-826-КВГА-808 (вход.№473 от 06.02.2018 г.), указано «КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, НАЧАТЫЕ В 2017 ГОДУ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАВЕРШЕНЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ, ДЕЙСТВОВАВШИМИ ДО 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА». Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок 28.01.2018 года размещено объявление, где указано «Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом МФ РК от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, Министерство финансов сообщает, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года». Таким образом, руководствуясь письмом от вышестоящего органа (Комитет), который в последствии рассматривает возражения на Уведомления, а также объявления на веб-портале государственных закупок, размещенного Министерством финансов РК, камеральный контроль проведен на соответствие Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648 (далее по тексту Правила №648), действовавшим до 01.01.2018 года.