«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚАРЖЫ МИНИСТІРЛІГІ ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ СОЛТҮСТІК ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫ БОЙЫНША ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ» РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ

Петропавл к., Жамбыл к., 241
тел/факс:(7152) 42-53-52
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ПО СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

г.Петропавловск, ул. Жамбыла,241
тел/факс:(7152) 42-53-52
e-mail: fink.petr@minfin.gov.kz

«12» 04.2018г. № 07-09/769

ТОО «Охранное предприятие НИГМА»
г.Петропавловск, ул.Советская 34

Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области *(далее - Департамент)* на Ваше обращение от 25.03.2018г. № 8357 сообщает, что Департаментом проведен камеральный контроль государственных закупок работ «оказание услуг по вневедомственной охране Департамента МРЦСВ по СКО» способом конкурса (№ 2247915-2, по лоту № 16980706-ОК1), проведенных Департаментом «Межведомственного расчетного центра социальных выплат» - филиала некоммерческого акционерного общества «Государственная корпорация «Правительство для граждан» по Северо-Казахстанской области» *(далее - Организатор).*

По итогам камерального контроля установлено, что доводы, указанные в Вашем обращении, подтвердились.

В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: *«обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».*

Согласно Примечания к конкурсной документации *«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться».*

В соответствии с п.4 Приложения № 6 к электронной форме конкурсной документации *«Потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность; указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)».*

Согласно п.1 ст.68 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23.11.2015г. № 414*«Нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю»*и п.2 ст.78 Кодекса *«Общая продолжительность сверхурочных работ не должна превышать двенадцать часов в месяц и сто двадцать часов в год».*

Так, согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, предусмотрены трудовые ресурсы: *«Охрана выполняется 1 (одним) круглосуточным постом».* Следовательно, на 1 круглосуточный пост необходимо не менее 4-х охранников из расчета *(52,14 недели в году *7 дней*24часа= 8 760 часов в год; 40 часов «нормальная*

*продолжительность рабочего времени» * 52,14 недели в году = 2 086 часов в год (при нормальной продолжительности рабочего времени); 2 086 часов + 120 часов «сверхурочные работы в год» = 2 206 часов в год (допустимо с учетом сверхурочных работ); 8 760 часов в году / 2 206 часов в году допустимых = 4 работника).*

При этом, потенциальным поставщиком ТОО «MIB SECURITY» заявлены 3 охранника и предоставлены электронные копии подтверждающих документов.

А также, в конкурсной документации организатором государственных закупок установлены требования в части обладания материальными и трудовыми ресурсами к потенциальным поставщикам, а именно: *Наличие у охранников 1 мобильного пульта; Наличие группы быстрого реагирования не менее двух человек.*

Так, в технической спецификации потенциальным поставщиком ТОО «MIB SECURITY» приложен договор № 110 от 01.04.2015г., заключенный с ТОО «АО ШМАС» и ТОО «Три-с СК», на оказание услуг по пресечению противоправных действий в отношении сотрудников ТОО «MIB SECURITY» (группа быстрого реагирования, мобильный пульт).

Таким образом, в соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 *«Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи».*

Согласно пп.1 п.16 Конкурсной документации *«Заявка на участие в конкурсе должна содержать: электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям».*

Исходя из содержания приведенных норм следует, что требования и к субподрядчикам (выполняющим работы) и к соисполнителям (оказывающим услуги) идентичные, т.е. субподрядчику либо соисполнителю необходимо представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие их (субподрядчиков или соисполнителей) соответствие квалификационным требованиям.

Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «MIB SECURITY» на ТОО «АО ШМАС» и ТОО «Три-с СК» не содержатся сведения о соисполнителях при оказании услуг (приложение 10 к конкурсной документации), а также сведения о квалификации на соисполнителей (приложении 6 к конкурсной документации).

На основании вышеизложенного, потенциальный поставщик ТОО «MIB SECURITY» не подтвердил наличие материальных и трудовых ресурсов и на основании пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 *«Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми*

ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» подлежал отклонению от участия в конкурсе.

Департаментом в адрес Организатора направлено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со статьей 12, пункта 6 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12.01.2007г. № 221, Вы имеете право обжаловать решение, принятое по обращению вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности, а также в суд не позднее трех месяцев с момента, когда стало известно о принятом решении.

Заместитель руководителя **А.Сыздык**

Исп.: Еремеев А.В..
тел. 8(7152)42-51-72