"Маңғыстау облысы әкімдігінің Іс басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қорытынды

2018-04-14 14:57:29 № 931

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 050140003066, Астана қ. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598, бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 14-тармағына сәйкес
Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашасындағы №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына 4, 5 - тармақтарына сәйкес, камералдық бақылауды Комитет және оның аумақтық бөлімшелері мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстырып тексеру жолымен, сондай-ақ тәуекелдерді басқару жүйесін қолдану нәтижелері бойынша, Заңның 30 бабына сәйкес және осы Қағидада белгіленген тәртіпте мемлекеттік аудит объектісіне бармай тұрақты негізде жүргізеді. Камералдық бақылау жүргізудің мақсаты бұзушылықтардың уақтылы жолын кесу және оларға жол бермеу, мемлекеттік аудит объектісіне камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды дербес жою құқығын беру және мемлекеттік аудит объектілеріне әкімшілік жүктемені төмендету болып табылады. Камералдық бақылау жүргізу нәтижесімен ұйымдастырушының тарапынан №2227351-1 санды «Шлагбаум мен рольқақпаларға қызмет көрсету және жөндеу қызметтерін сатып алу» жөніндегі өткізілген мемлекеттік сатып алуы бойынша (хабарландыру 25.01.2018 жылы, ал қорытындысы 02.03.2018 жылы жарияланған) Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң нормалары сақталмай, мемлекеттік сатып алудың қорытындысына ықпал ететін жалпы сомасы 964 599 теңгеге бұзушылықтар анықталды. Атап айтқанда, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы» Қағидасының (бұдан әрі – Қағида) 85-1-тармағында тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі делінген. Конкурсты ұйымдастырушының конкурстық құжаттамасының ажырамас бөлігі болып табылатын техникалаық ерекшелікте Жабдықтаушыда Ақтау қаласында орналасқан тәулік бойы қызмет көрсететін құрамында растайтын құжаттармын кемінде 4 маманы бар авариялық-жедел қызмет және жылжымалы электротехникалық зертханасы болуы тиіс. Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) және растайтын құжаттарымен кемінде 4 диспетчерлік қызметі маманы болу тиіс. Жабдықтаушыда Ақтау қаласында шлагбаумға, рольставниге техникалық қызмет көрсететін кемінде 2 растайтын құжатымен маманы және «Сервистік кепілдік және кепілдіктен кейін шлагбауммен рольставниге қызмет көрсету жөнінде сертификаты» болуы тиіс делінген талап қойылған. Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабының 3-тармағын, әлеуетті өнім беруші өзінің осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынатындығы көзделген. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидасы (бұдан әрі - Қағида), 150-тармағында, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес, болмаған жағдайда, конкурсқа қатысуға жібермейтіні көрсетілген. Сәйкесінше 6-қосымшаның ескертуіңнің 2-тармағында,

растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ұсынатыны көрсетілген. Алайда, конкурсқа қатысуға жіберілген «АктауЭлектроСервис» ЖШС-нің Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) растайтын құжаттының жоқтығына қарамастан негізсіз конкурсқа қатысуға жібергені анықталды. Нәтижесінде, конкурсты ұйымдастырушы комиссия мүшелері тарапынан «АктауЭлектроСервис» ЖШС-гі» ЖШС-нің ұсынған құжаттары конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келеді деп негізсіз шешім қабылдағаны анықталып, аталған Заң талаптарымен Қағаиданың бұзылуына жол берген. Жоғарыдағылардың негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 30 қараша 2017 жылғы №214 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның камералдық бақылау жүргізу туралы» Нұсқаулығының 10-қосымшасының № 26-бейін (4-бағыт) бойынша бұзушылықтар анықталды.
бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 2018-03-28 20:43:22 № 26685 хабарламасына "Маңғыстау облысы әкімдігінің Іс басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі 2018-04-03 18:59:02 № 978 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
КГУ «Управление делами акимата Мангистауской области» ---------- Заключение № 293 06.04.2018г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление делами акимата Мангистауской области» (далее-Организатор), БИН 111240018262 от 03.04.2018г. № 978, (наименование, БИН объекта государственного аудита) к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области (далее-Департамент) от 28 марта 2018 года № 26685, (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по конкурсу № 2227351-1 «Приобретение услуг по обслуживанию и ремонту шлагбаумов и рольставни», где установлены нарушения в части неправомерного допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования. При этом согласно подпункту 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Тогда как согласно подпункту 24) статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Изучением материалов рассматриваемого конкурса Комитетом установлено, что технической спецификацией к конкурсной документации Организатора установлено следующее требование: «поставщик должен иметь круглосуточную аварийно-оперативную службу, в составе которого должны быть не менее 4-х специалистов с подтверждающими документами и передвижную электротехническую лабораторию, расположенного в г.Актау». Однако в данной технической спецификации Организатора все требования установлены к поставщику (победителю конкурса), при этом технической спецификацией квалификационные требования к потенциальным поставщикам не предусмотрены. В этой связи, вывод Департамента в части необоснованного допуска заявки

потенциального поставщика ТОО «АктауЭлектроСервис» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами (отсутствуют документы, подтверждающие право собственности либо право собственности арендодателя на заявленные материальные ресурсы) является несостоятельным, ввиду отсутствия требований к потенциальным поставщикам. Таким образом, конкурсной комиссией Организатора обоснованно допущена на участие в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «АктауЭлектроСервис» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами. На основании вышеизложенного, Заключение признается положительным, при этом уведомление Департамента от 28 марта 2018 года № 26685 считается исполненным.

Осыған байланысты Қорытынды **оң** деп танылады.

Сотрудник Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение "Управление делами акимата Мангистауской области"

Заключение

2018-04-14 14:57:29 № 931

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан", 050140003066, г.Астана
в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598, рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Управление делами акимата Мангистауской области"
от 2018-04-03 18:59:02 № 978 к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-03-28 20:43:22 № 26685, где установлены следующие нарушения:
Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашасындағы №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына 4, 5 - тармақтарына сәйкес, камералдық бақылауды Комитет және оның аумақтық бөлімшелері мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстырып тексеру жолымен, сондай-ақ тәуекелдерді басқару жүйесін қолдану нәтижелері бойынша, Заңның 30 бабына сәйкес және осы Қағидада белгіленген тәртіпте мемлекеттік аудит объектісіне бармай тұрақты негізде жүргізеді. Камералдық бақылау жүргізудің мақсаты бұзушылықтардың уақтылы жолын кесу және оларға жол бермеу, мемлекеттік аудит объектісіне камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды дербес жою құқығын беру және мемлекеттік аудит объектілеріне әкімшілік жүктемені төмендету болып табылады. Камералдық бақылау жүргізу нәтижесімен ұйымдастырушының тарапынан №2227351-1 санды «Шлагбаум мен рольқақпаларға қызмет көрсету және жөндеу қызметтерін сатып алу» жөніндегі өткізілген мемлекеттік сатып алуы бойынша (хабарландыру 25.01.2018 жылы, ал қорытындысы 02.03.2018 жылы жарияланған) Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң нормалары сақталмай, мемлекеттік сатып алудың қорытындысына ықпал ететін жалпы сомасы 964 599 теңгеге бұзушылықтар анықталды. Атап айтқанда, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы» Қағидасының (бұдан әрі – Қағида) 85-1-тармағында тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі делінген. Конкурсты ұйымдастырушының конкурстық құжаттамасының ажырамас бөлігі болып табылатын техникалаық ерекшелікте Жабдықтаушыда Ақтау қаласында орналасқан тәулік бойы қызмет көрсететін құрамында растайтын құжаттармын кемінде 4 маманы бар авариялық-жедел қызмет және жылжымалы электротехникалық зертханасы болуы тиіс. Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) және растайтын құжаттарымен кемінде 4 диспетчерлік қызметі маманы болу тиіс. Жабдықтаушыда Ақтау қаласында шлагбаумға, рольставниге техникалық қызмет көрсететін кемінде 2 растайтын құжатымен маманы және «Сервистік кепілдік және кепілдіктен кейін шлагбауммен рольставниге қызмет көрсету жөнінде сертификаты» болуы тиіс делінген талап қойылған. Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабының 3-тармағын, әлеуетті өнім беруші өзінің осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға мемлекеттік

сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынатындығы көзделген. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидасы (бұдан әрі - Қағида), 150-тармағында, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес, болмаған жағдайда, конкурсқа қатысуға жібермейтіні көрсетілген. Сәйкесінше 6-қосымшаның ескертуіңнің 2-тармағында, растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ұсынатыны көрсетілген. Алайда, конкурсқа қатысуға жіберілген «АктауЭлектроСервис» ЖШС-нің Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) растайтын құжаттының жоқтығына қарамастан негізсіз конкурсқа қатысуға жібергені анықталды. Нәтижесінде, конкурсты ұйымдастырушы комиссия мүшелері тарапынан «АктауЭлектроСервис» ЖШС-гі» ЖШС-нің ұсынған құжаттары конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келеді деп негізсіз шешім қабылдағаны анықталып, аталған Заң талаптарымен Қағаиданың бұзылуына жол берген. Жоғарыдағылардың негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 30 қараша 2017 жылғы №214 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның камералдық бақылау жүргізу туралы» Нұсқаулығының 10-қосымшасының № 26-бейін (4-бағыт) бойынша бұзушылықтар анықталды.
сообщает следующее.
КГУ «Управление делами акимата Мангистауской области» ---------- Заключение № 293 06.04.2018г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГУ «Управление делами акимата Мангистауской области» (далее-Организатор), БИН 111240018262 от 03.04.2018г. № 978, (наименование, БИН объекта государственного аудита) к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Мангистауской области (далее-Департамент) от 28 марта 2018 года № 26685, (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по конкурсу № 2227351-1 «Приобретение услуг по обслуживанию и ремонту шлагбаумов и рольставни», где установлены нарушения в части неправомерного допуска к участию в конкурсе заявки потенциального поставщика, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования. При этом согласно подпункту 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Тогда как согласно подпункту 24) статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Изучением материалов рассматриваемого конкурса Комитетом установлено, что технической спецификацией к конкурсной документации Организатора установлено следующее требование: «поставщик должен иметь круглосуточную аварийно-оперативную службу, в составе которого должны быть не менее 4-х специалистов с подтверждающими документами и передвижную электротехническую лабораторию, расположенного в г.Актау». Однако в данной технической спецификации Организатора все

требования установлены к поставщику (победителю конкурса), при этом технической спецификацией квалификационные требования к потенциальным поставщикам не предусмотрены. В этой связи, вывод Департамента в части необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «АктауЭлектроСервис» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами (отсутствуют документы, подтверждающие право собственности либо право собственности арендодателя на заявленные материальные ресурсы) является несостоятельным, ввиду отсутствия требований к потенциальным поставщикам. Таким образом, конкурсной комиссией Организатора обоснованно допущена на участие в конкурсе заявка потенциального поставщика ТОО «АктауЭлектроСервис» как соответствующей квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами. На основании вышеизложенного, Заключение признается положительным, при этом уведомление Департамента от 28 марта 2018 года № 26685 считается исполненным.

В этой связи Заключение признается **Положительным**

Сотрудник Нажмиденов Берик Тулеутаевич