14 апреля 2018 год **г. Астана**
Исх. № 215

В ГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»

В ГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане КВГА Министерства финансов Республики Казахстан»

От: ТОО «Encom Systems Technology»
конт.тел: +7 (702) 460-79-44
Юр. Адрес: РК, г.Астана
ул. Каратал, дом 36
Физ. Адрес: РК, г.Астана
ул. Сейфуллина 40, офис 2

ЖАЛОБА

ТОО «Encom Systems Technology» участвовала в конкурсе проводимым Акционерное общество "Казахстанский институт развития индустрии" , БИН: 100640016414, Юридический адрес: Казахстан, Астана, ДОСТЫК 18, по государственным закупкам по конкурсу №2334686-1 «Услуги по технической поддержке сайта (редизайн, сопровождение, продвижение)» , лот №15411739-ОК1 «Услуги по технической поддержке сайтов».

В конкурсной заявке ТОО «Encom Systems Technology» предоставила все требуемые документы согласно ТС, однако конкурсная комиссия в протоколе итогов указывает не обоснованные замечания, по которым ТОО «Encom Systems Technology» не допускаются к итогам конкурса:

ПИ:

«В нарушение требования пункта 4 Приложения 6 к конкурсной документации (Правила осуществления государственных закупок утвержденные приказом МФ РК от 11 декабря 2015 года № 648), отсутствуют сведения о стаже работы квалифицированных работников, требуемых в соответствии с конкурсной

документацией.; Представленные электронные копии документов, не достаточно подтверждают наличие квалифицированных работников, требуемых в соответствии с конкурсной документацией по данному конкурсу. Так, исходя из представленных документов следует что, у Шаихова А.Е. отсутствует копия трудовой книжки. У Кенжебаева М.К. отсутствуют копия сертификата, подтверждающего сдачу экзаменов по программированию веб-приложений на языке php, а также копия трудовой книжки. По Буркитбаевой А.К. отсутствует копия трудовой книжки. По Исак Л.М. отсутствуют копия сертификата, подтверждающего сдачу экзамена и статус специалиста в области верстки веб-страниц, копия трудовой книжки. Конкурсной комиссией, в соответствии с требованиями пункта 2.5. Технической спецификации, являющейся приложением к конкурсной документации, принимаются во внимание сертификаты, выданные производителем (партнером производителя, авторизованным по данному направлению) указанного в сертификате программного продукта (методологии) либо учебным центром, авторизованным производителем указанного в сертификате программного продукта (методологии). Также, учитывая требование пункта 4 Приложения 6 к конкурсной документации (Правила осуществления государственных закупок утвержденные приказом МФ РК от 11 декабря 2015 года № 648), требование столбца «Стаж работы в сфере оказания услуг закупаемых на данном конкурсе(приложить электронную копию трудовой книжки в случае наличия требования по стажу), в качестве подтверждения стажа требуемых работников необходимо представлять только электронные копии трудовых книжек.;

Представленные электронные копии документов, не достаточно подтверждают наличие квалифицированных работников, требуемых в соответствии с конкурсной документацией по данному конкурсу. Так, исходя из представленных документов следует что, у Шаихова А.Е. отсутствуют копия диплома о наличии высшего образования в области информационных технологий, а также копия трудовой книжки. У Кенжебаева М.К. отсутствуют копия сертификата, подтверждающего сдачу экзаменов по программированию веб-приложений на языке php, а также копия трудовой книжки. По Бекежан А.Д. не представлены копия сертификата о прохождении курсов по работе с графическими редакторами: Adobe Photoshop, Illustrator, CorelDraw и др., диплом о наличии высшего образования в области информационных технологий, копия трудовой книжки. По Батяшину отсутствуют копия сертификата, подтверждающего сдачу экзамена и статус специалиста в области верстки веб-страниц, копия диплома о наличии высшего образования в области защиты информации, копия трудовой книжки. Конкурсной комиссией, в соответствии с требованиями пункта 2.5. Технической спецификации, являющейся приложением к конкурсной документации,

принимаются во внимание сертификаты, выданные производителем (партнером производителя, авторизованным по данному направлению) указанного в сертификате программного продукта (методологии) либо учебным центром, авторизованным производителем указанного в сертификате программного продукта (методологии). Также, учитывая требование пункта 4 Приложения 6 к конкурсной документации (Правила осуществления государственных закупок утвержденные приказом МФ РК от 11 декабря 2015 года № 648), требование столбца «Стаж работы в сфере оказания услуг закупаемых на данном конкурсе(приложить электронную копию трудовой книжки в случае наличия требования по стажу), в качестве подтверждения стажа требуемых работников необходимо представлять только электронные копии трудовых книжек. , В нарушение требования пункта 4 Приложения 6 к конкурсной документации (Правила осуществления государственных закупок утвержденные приказом МФ РК от 11 декабря 2015 года № 648), отсутствуют сведения о стаже работы квалифицированных работников, требуемых в соответствии с конкурсной документацией.»

1. Требование ТС «сертификатов выданные производителем указанного в сертификате программного продукта либо учебным центром авторизованным производителем указанного в сертификате программного продукта» является не правомерным и не обоснованным. Требование нарушает следующие статьи:

п.16, раздела «3.Требования к оформлению и представлению потенциальными поставщиками заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации написано:

«Не допускается требование о наличии в заявках на участие в конкурсе потенциальных поставщиков копий писем от производителей, заводов-изготовителей, технических паспортов, сертификатов соответствия продукции, образцов закупаемых товаров, за исключением закупок лицензионного программного обеспечения;»

Согласно пункта 3., статьи 21, Законодательства РК написано: В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков.

п.п. 9, п. 2, статьи 194 Предпринимательского кодекса, антиконкурентными действиями государственных органов, местных исполнительных органов, в том числе признаются предоставление отдельным субъектам рынка льгот или других преимуществ, которые ставят их в привилегированное положение относительно конкурентов, или создание неблагоприятных или дискриминационных условий

деятельности по сравнению с конкурентами.

Статья 4 Закона РК «О государственных закупках», осуществление государственных закупок основывается на принципах: предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок; добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков.

Статья 9. пункта 2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:
1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2. Требование ТС в качестве подтверждения стажа требуемых работников необходимо представлять **только** электронные копии трудовых книжек, противоречит ст.35, Трудовому Кодексу Республики Казахстан:

«Документом, подтверждающим трудовую деятельность работника, может быть любой из следующих:
1) трудовая книжка;
2) трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения;
3) выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и прекращение трудовых отношений на основе заключения и прекращения трудового договора;
4) выписки из ведомости выдачи заработной платы работникам;
5) послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный работодателем, заверенный печатью организации (при ее наличии);
6) выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах;
7) сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях;
8) архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника.»

Законодательно Поставщик имеет право выполнить требования технической спецификации предоставив документы полностью покрывающие или являющиеся аналогичной требуемым.

Послужной список подтверждает опыт работы специалистов, тем самым ТОО «Encom Systems Technology» выполнила требования технической спецификации.

3. Согласно Требованиям ТС ТОО «Encom System Technoloogy» предоставила:

- менеджера проекта Шаихова Абылая Ерболулы, сертификат -Управление проектами. Базовый курс от 23 января 2014г . №1650. Диплом бакалавр выч.техника и программное обеспечение от 1 июля 2013 года № 0669496, послужной список.

- Сертифицированного php-разработчика веб приложений Кенжебаева Мейрама Куатовича, сертификат PHP Development with the Laravel Framework Дата: 21 ноября 2017 г, № сертификата: UC-RZ7L6LL, Диплом № 0580626 бакалавр техники информационные системы от 13 июня 2013 года, послужной список.

- HTML-верстальщика Исакову Лауру Маратовну, Сертификат HTML 5 Specialist: Comprehensive HTML5 Training от 30 марта 2018 выдано Udemy, Диплом бакалавр № 1113250, бакалавр военного дело и безопасности, "Системы информационной безопасности" от 30 июня 2016 года, послужной список.

- Веб-дизайнера Буркитбаеву Аягоз Кайратовну, Сертификат The Master Web Design in Photoshop online course, от 7 февраля 2017 года, выдано Udemy, № UC-I0TCKIOP, диплом бакалавр, информационные системы No 0695697, от 25 марта 2015г., послужной список.

- требование сертификатов от производителей нарушает п.4., приложение 6 Конкурной документации.

- требование только копии трудовой книжки сотрудника в подтверждение стажа сотрудника, нарушает ст, 35 Трудового Кодекса. Согласно 35 ст. Трудового Кодекса стаж может подтверждаться послужным списком.

- Общее количество сертифицированных членов проектной команды ТОО «Encom Systems Technology», соответствующих требованиям пунктов **2.1. — 2.4** не менее 4 (четырех) человек.

ТОО «Encom Systems Technology» предоставила все документы согласно требованиям ТС, и была не обоснованно отклонена конкурсной комиссией.

Причины отклонения указанные конкурсной комиссии в протоколе итогов нарушают ниже указанные статьи гос.закупок:

Приложение 6, п.2, КД :

«2. Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не

предоставляться.»

Согласно ст. 9 пункт 4 к поставщику предъявляются требования по обладанию соответствующими **материальными и трудовыми ресурсами, то есть материальные ресурсы — оборудование, трудовые ресурсы — специалисты.**

Согласно ст. 10. пункта 1 Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям только по не представлению документа (документов) для подтверждения соответствия **квалификационным** требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг;

Пункт 2. Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим **квалификационным** требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи.

Ст. 207, п.1, КоАП РК:1. Нарушение требований законодательства Республики Казахстан о государственных закупках к конкурсной документации (аукционной документации) либо в размещаемой информации при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений, путем установления любых не измеряемых количественно и (или) не администрируемых требований к потенциальным поставщикам либо указания на характеристики, определяющие принадлежность приобретаемых товаров, работ, услуг отдельным потенциальным поставщикам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках,
-влечет штраф на должностных лиц в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

Ст.207, п.5, КоАП РК: 5. Установление в конкурсной документации (аукционной документации) к потенциальным поставщикам и (или) к привлекаемым ими субподрядчикам (соисполнителям) работ либо услуг квалификационных требований, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, -
влечет штраф на должностных лиц в размере ста месячных расчетных показателей.

При рассмотрении нашей жалобы просим обратить внимание на эти статьи:

Согласно Ст.8., п.1., Закона о порядке рассмотрения обращений физический и юридических лиц. «Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого не требуются получение информации от иных субъектов, должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение **пятнадцати календарных дней со дня** поступления субъекту, должностному лицу.»

Ст.10, п.1., Закона о порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц. «Ответы на обращения должны быть по содержанию обоснованными и мотивированными, на государственном языке или язык обращения **со ссылкой на законодательство** Республики Казахстан содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие заявителя, с разъяснением их права на обжалование принятого решения.»

Учитывая вышеизложенные явные нарушения Закона и Правил проведения государственных закупок Республики Казахстан **ТОО «Encom Systems Technology»** просит **ГУ «Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»** пересмотреть итоги конкурса.

Учитывая вышеизложенные явные нарушения Закона и Правил проведения государственных закупок Республики Казахстан **ТОО «Encom Systems Technology»** просит **ГУ «Департамент внутреннего контроля Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан»** пересмотреть итоги конкурса.

Генеральный директор **Шамелов С.К.**