Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-04-17 11:17:34 № 29198

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақтөбе облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-04-17 11:17:34 анықталған бұзушылықтарды "Ақтөбе қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығы бөлімі" мемлекеттік мекемесі, 050140006764, Ақтөбе қ. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель Жазетов Галилитдин Мухтарович

2018-04-17 11:17:34 № 29198 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2191830-1

Лоттың № 15932133-ОК1

Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V (далее - Закон) Проведенным камеральным контролем Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области установлено, организатор закупок ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства города Актобе" на портале государственных закупок размещено объявление №2191830-1 о проведении конкурса «Установка опор уличного освещения» по лоту 15932133-ОК1 Общая сумма, предусмотренная планом 119 683 839 тенге. Дата публикации объявления: 2018-01-12 19:51:48; Срок начала приема заявок: 2018-01-29 13:29:10; Срок окончания приема заявок: 2018-02-15 14:51:09; Срок начала приема дополнения заявок: 2018-03-15 18:42:47; Срок окончания приема дополнения заявок: 2018-03-20 18:42:47. В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», п.п.5) ст.16, 18, 47 Закона, пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, а также на основании обращении ТОО «Asco Group», ТОО «Энергомера» и ТОО «ИнтерЭлектроКомплект» проведен камеральный контроль государственных закупок по итогам которого установлено: Заявки на участие в конкурсе представлены одинацатью потенциальными поставщиками. По итогам рассмотрения конкурсных заявок конкурсной комиссией конкурсные заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Конкурс признан несостоявшемся в связи с тем, что к участию в конкурсе не допущен ни один потенциальный поставщик. 1. Согласно п.п.2 п.2 ст.21 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. В соответствии с п.1 ст.60 Закона Республики Казахстан №242 от 16.06.2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Конкурсная документация содержит сметный расчет стоимости строительства по «Установке опор уличного освещения» и техническую спецификацию с наименованием лота «Проведению работ по текущему ремонту освещения на террритории г. Актобе». Департаментом направлен запрос в ГУ «Управление государственного архитектурно - строительного контроля Актюбинской области» о разъяснении, относятся ли работы предусмотренные по сметному расчету стоимости строительства «Установка опор

уличного освещения», к строительно-монтажным работам. На запрос поступил ответ в следующем содержании: «В соответствии с п.32 ст.1 Закона Республики Казахстан № 242 от 16 июня 2001года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - строительно-монтажные работы-строительная деятельность, так же влючающая в себя устройство наружных инженерных сетей и сооружений, а также внутренних инженерных систем. Таким образом, установка опор уличного освещения относится к строительно-монтажным работам». Следовательно, для выполнения работ предусмотренной сметным расчетом стоимости строительства по «Установке опор уличного освещения» требуется утвержденная в установленном порядке проектно-сметную документацию. В связи с чем, в нарушение вышеуказанных требовании норм Законодательства РК, Заказчиком конкурсная документация по конкурсу №2191830-1 «Установка опор уличного освещения» утверждена не правомерно, а также в технической спецификаций отнесено к работам по текущему ремонту освещения не верно. 2. Соответственно, согласно требовании норм Законодательства Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V, для осуществления работ по «Установке опор уличного освещения» требуется наличие лицензия на строительно-монтажные работы с соответствующим подвидом деятельности. Согласно п.3 и 4 Приложение 5 к конкурсной документации «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Технической спецификаций к потенциальным поставщикам установлены следующие квалификационные требования: - материальные ресурсы - грузовой автомобиль – не менее3ед, бортовой автомобиль не менее 10 м – 3ед, бурильная установка на базе автомобиля не менее - 2ед, барацепная на базе колесного трактора – 2 ед, автогидроподъемник не менее - 3ед, транспортное средство для перевозки рабочего инвентаря и рабочих – 3 ед, трал – 1 ед, автокран грузоподъемностью не менее 25тн - 2 ед, грузовой автомобиль манипулятор грузоподъемностью не менее 5 тн – 2 ед, другая необходимая техника, согласно выполняемым работам, набор строительных инструментов; - трудовые ресурсы - для оказания услуг должны быть привлечены работники имеющие соответствующие документы о прохождении специализации и опыт на рынке закупаемых услуг. Наличие сотрудников у потенциального поставщика должны быть не менее 20 работников (работкики строительства, электромонтажники, разнорабочие и др.) с предоставлением соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств об образовании, копии которых прилагается к заявкам, необходимо предоставить документы, подтверждающие опыт работы по данному направлению, а также опыт обслуживания подобного рода мероприятии (копии трудовых книжек, выписки из приказов, послужные списки).Не менее двух аттестованных инженерно-технических работников состоящих в реестре комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИР РК. Тогда как, согласно п.1 примечании Приложения 5 к конкурсной документации, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. В этой связи, в нарушение п.п.1 п.2 ст.9 Закона, организатором в технической спецификаций к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличии материальных и трудовых ресурсов, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные законодательством. Согласно п.4 ст.18 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V уполномоченный орган при выявлении в результате проведения контрольных

мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства Республики Казахстан о государственных закупках направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-04-17 11:17:34 № 29198

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Актюбинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет Государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства города Актобе", 050140006764, г.Актобе о нарушениях, выявленных 2018-04-17 11:17:34.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель Жазетов Галилитдин Мухтарович

Приложение к уведомлению № 29198

от 2018-04-17 11:17:34

№ объявления: 2191830-1

№ лота 15932133-ОК1

Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V (далее - Закон) Проведенным камеральным контролем Департамента внутреннего государственного аудита по Актюбинской области установлено, организатор закупок ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства города Актобе" на портале государственных закупок размещено объявление №2191830-1 о проведении конкурса «Установка опор уличного освещения» по лоту 15932133-ОК1 Общая сумма, предусмотренная планом 119 683 839 тенге. Дата публикации объявления: 2018-01-12 19:51:48; Срок начала приема заявок: 2018-01-29 13:29:10; Срок окончания приема заявок: 2018-02-15 14:51:09; Срок начала приема дополнения заявок: 2018-03-15 18:42:47; Срок окончания приема дополнения заявок: 2018-03-20 18:42:47. В соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», п.п.5) ст.16, 18, 47 Закона, пунктом 11 Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, а также на основании обращении ТОО «Asco Group», ТОО «Энергомера» и ТОО «ИнтерЭлектроКомплект» проведен камеральный контроль государственных закупок по итогам которого установлено: Заявки на участие в конкурсе представлены одинацатью потенциальными поставщиками. По итогам рассмотрения конкурсных заявок конкурсной комиссией конкурсные заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Конкурс признан несостоявшемся в связи с тем, что к участию в конкурсе не допущен ни один потенциальный поставщик. 1. Согласно п.п.2 п.2 ст.21 Закона РК «О государственных закупках» от 04.12.2015г. №434-V, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. При осуществлении государственных закупок работ, требующих проектно-сметную документацию, вместо технической спецификации конкурсная документация должна содержать утвержденную в установленном порядке проектно-сметную документацию. В соответствии с п.1 ст.60 Закона Республики Казахстан №242 от 16.06.2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», строительство (реконструкция, реставрация, расширение, техническое перевооружение, модернизация, капитальный ремонт) объектов и их комплексов, а также прокладка коммуникаций, инженерная подготовка территории, благоустройство и озеленение осуществляются по проектной (проектно-сметной) документации, разработанной в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами детальной планировки, проектом застройки, выполненными на основании генерального плана населенного пункта (или их заменяющей схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью жителей до пяти тысяч человек). Конкурсная документация содержит сметный расчет стоимости строительства по «Установке опор уличного освещения» и техническую спецификацию с наименованием лота «Проведению работ по текущему ремонту освещения на террритории г. Актобе». Департаментом направлен запрос в ГУ «Управление государственного

архитектурно - строительного контроля Актюбинской области» о разъяснении, относятся ли работы предусмотренные по сметному расчету стоимости строительства «Установка опор уличного освещения», к строительно-монтажным работам. На запрос поступил ответ в следующем содержании: «В соответствии с п.32 ст.1 Закона Республики Казахстан № 242 от 16 июня 2001года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» - строительно-монтажные работы-строительная деятельность, так же влючающая в себя устройство наружных инженерных сетей и сооружений, а также внутренних инженерных систем. Таким образом, установка опор уличного освещения относится к строительно-монтажным работам». Следовательно, для выполнения работ предусмотренной сметным расчетом стоимости строительства по «Установке опор уличного освещения» требуется утвержденная в установленном порядке проектно-сметную документацию. В связи с чем, в нарушение вышеуказанных требовании норм Законодательства РК, Заказчиком конкурсная документация по конкурсу №2191830-1 «Установка опор уличного освещения» утверждена не правомерно, а также в технической спецификаций отнесено к работам по текущему ремонту освещения не верно. 2. Соответственно, согласно требовании норм Законодательства Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V, для осуществления работ по «Установке опор уличного освещения» требуется наличие лицензия на строительно-монтажные работы с соответствующим подвидом деятельности. Согласно п.3 и 4 Приложение 5 к конкурсной документации «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» утвержденный Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), потенциальный поставщик указывает сведения о наличии материальных и трудовых ресурсов, предусмотренных конкурсной документацией, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Технической спецификаций к потенциальным поставщикам установлены следующие квалификационные требования: - материальные ресурсы - грузовой автомобиль – не менее3ед, бортовой автомобиль не менее 10 м – 3ед, бурильная установка на базе автомобиля не менее - 2ед, барацепная на базе колесного трактора – 2 ед, автогидроподъемник не менее - 3ед, транспортное средство для перевозки рабочего инвентаря и рабочих – 3 ед, трал – 1 ед, автокран грузоподъемностью не менее 25тн - 2 ед, грузовой автомобиль манипулятор грузоподъемностью не менее 5 тн – 2 ед, другая необходимая техника, согласно выполняемым работам, набор строительных инструментов; - трудовые ресурсы - для оказания услуг должны быть привлечены работники имеющие соответствующие документы о прохождении специализации и опыт на рынке закупаемых услуг. Наличие сотрудников у потенциального поставщика должны быть не менее 20 работников (работкики строительства, электромонтажники, разнорабочие и др.) с предоставлением соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств об образовании, копии которых прилагается к заявкам, необходимо предоставить документы, подтверждающие опыт работы по данному направлению, а также опыт обслуживания подобного рода мероприятии (копии трудовых книжек, выписки из приказов, послужные списки).Не менее двух аттестованных инженерно-технических работников состоящих в реестре комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИР РК. Тогда как, согласно п.1 примечании Приложения 5 к конкурсной документации, требования пунктов 3 и 4 настоящего приложения не распространяются на государственные закупки работ по строительству (новое строительство, расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов), разработке технико-экономического обоснования, проектно-сметной документации и градостроительных проектов. В этой связи, в нарушение п.п.1 п.2 ст.9 Закона, организатором в технической спецификаций к потенциальным поставщикам установлены квалификационные требования в части наличии материальных и трудовых ресурсов, которые ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках. В соответствии с чем, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений в сроки, предусмотренные

законодательством. Согласно п.4 ст.18 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V уполномоченный орган при выявлении в результате проведения контрольных мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства Республики Казахстан о государственных закупках направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.