ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ ІШКІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ
ДЕПАРТАМЕНТІ

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО ГОРОДУ АЛМАТЫ КОМИТЕТА
ВНУТРЕННЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
АУДИТА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

050000, Алматы қ., Жетісу ауданы, [illegible]
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: ishk.almaty@minfin.gov.kz

050000, г. Алматы, р-н Жетысу, [illegible]
Тел.: 8 (727) 279-30-26
E-mail: ishk.almaty@minfin.gov.kz

17.04.2018г. № 05-1-7/1760

Филиал РГП на ПХВ «Национальный центр экспертизы» КООЗ МЗ РК «Центр дезинфекции по городу Алматы»

На ваше обращение от 30.03.2018г. № 9173

Департаментом внутреннего государственного аудита по г. Алматы проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности КГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Алматы" по вопросу соблюдения законодательства о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом конкурса *№ 2290490-1 «Проведение поселковой дератизации сплошного типа на территории г. Алматы».*

Согласно протоколу об итогах от 30.03.2018 года № 2094345, конкурсная комиссия не допустила к участию в конкурсе вашу конкурсную заявку как не соответствующую квалификационным требованиям по следующим основаниям: *п.п.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок: несоответствие квалификационным требованиям: отсутствует документы (санитарно-эпидемиологическое заключение территориального органа по защите прав потребителей), подтверждающих: аптечками для оказания первой медицинской помощи; несоответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами (отсутствует требуемое количество специалистов указанной в конкурсной документации) дезинфекторы не менее 8 бригад по 8 районам, способных выполнить заданный объем работы в установленные сроки; работники прошедшие профессиональную переподготовку по дератизации; Отсутствуют подтверждающие документы (удостоверение личности) сотрудников представленных в сведении о квалификации (Толеугазиев А., Бекбосынов Е., Меркер В., Утегенов Б.Б., Отарбаева Б.Ш.), также подтверждающие документы о квалификации сотрудника*

Отарбаевой Б.Ш.; ; п.п.1) п. 150 Правил осуществления государственных закупок: Отсутствует сведение о квалификации субподрядной организации.

Согласно технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок, к потенциальный поставщикам установлены следующие требования:

Специальные требования к потенциальным поставщикам дератизационных услуг:

1. Наличие протокола аккредитованной лаборатории о биологической проверке родентицидной эффективности готовой ядоприманки.

2. Наличие документов (акта санитарно-гигиенического обследования, санитарно-эпидемиологическое заключения территориального органа по защите прав потребителей), подтверждающих:

- соответствие набора и площадей помещений для физических и юридических лиц, оказывающих дератизационные услуги;

- наличие бытовых помещений для персонала (душевые, санитарные узлы, шкафчики для специальной и личной одежды);

- обеспеченность дезинфекторов спец. одеждой, средствами индивидуальной защиты, аптечками для оказания первой медицинской помощи;

- наличие условий для стирки спецодежды работников;

- обеспеченность специализированным автотранспортом для перевозки дезсредств (списки автомобилей и технические паспорта);

- обеспеченность штатной численности дезинфекторами не менее 8 бригад по 8 районам, способных выполнить заданный объем работы в установленные сроки;

- наличие подтверждающих документов у привлекаемых специалистов об опыте проведения широкого спектра дезинфекционных работ (списки работников и копии их дипломов, свидетельств, и т.п.), прошедшие профессиональную переподготовку по дератизации.

- Сроки проведения работ с учётом пика рождаемости грызунов май-июнь – 1-тур и сентябрь-октябрь 2-тур. Срок окончания – до 1 ноября 2018 года.

Согласно п.16 конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложению 6.

Согласно приложению 6 к конкурсной документации, в сведениях о квалификации указываются сведения о трудовых ресурсах, в том числе сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Изучением вашей конкурсной заявки установлено, что в сведениях о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации указаны сведения о квалифицированных работниках в количестве 5 единиц *(Толеугазиев А.Т., Утегенов Б.Б., Бекбосынов Е.А., Меркер В.А., Отарбаева Б.Ш.)*, тогда как согласно требованиям технической спецификации

установлено, что *численность дезинфекторов должно быть не менее 8 бригад по 8 районам, то есть не мене 8 сотрудников,* необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу.

Кроме того, согласно п.4 приложения 6 к конкурсной документации, установлено, что потенциальный поставщик указывает Ф.И.О. работника (приложить электронную копию документа, **удостоверяющего личность**).

Однако, в вашей конкурсной заявке отсутствуют электронные копии документов удостоверяющих личность предоставленных квалифицированных работников в количестве 5 единиц.

Тем самым, вами не предоставлены подтверждающие документы в части обладания трудовыми ресурсами, предусмотренные конкурсной документации.

Более того, согласно пп.2) п.16 конкурсной документация, заявка на участие в конкурсе должна содержать техническую спецификацию с описанием функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в том числе с указанием на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и наименование производителя, и иные характеристики по формам согласно приложению 2 к настоящей КД для работ или услуг, приложению 3 к настоящей КД для товаров. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация.

При этом, в вашей конкурсной заявке предоставлена техническая спецификация, не соответствующая требованиям конкурсной документации, а именно в представленной вами технической спецификации отсутствует информация, предусмотренная приложениями 1, 2, 3 к технической спецификации:

- Приложение 1 "Площади городской территории, подлежащие обработке от грызунов в период проведения весеннего и осеннего туров сплошной дератизации на 2018 год";

- Приложение 2 "Расход ядоприманки на 1 га площади открытых, закрытых и полузакрытых биотопов;

- Приложение 3 "Площади территорий районов г. Алматы, подлежащих к сплошной дератизации в 2018 году".

Согласно 150 Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила) потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям представление потенциальным поставщиком технической спецификации не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Согласно п.1 ст.10 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по основанием непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия

квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг.

В этой связи, конкурсной комиссией при принятии решении отклонить от участия в конкурсе вашу конкурсную заявку, нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках не усматривается.

Касательно не обоснованного допуска потенциального поставщика ИП "Garant+" сообщаем следующее.

В соответствии с пп. 4) п. 1 ст. 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), **к потенциальным поставщикам** предъявляются квалификационные требования, в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с п.2 ст.21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно требованиям технической спецификации, размещенной на веб-портале государственных закупок, установлено следующее.

***Поставщик** должен проводить производственный контроль с оценкой эффективности оказанных услуг (перед и после обработочный учет численности грызунов) с применением лабораторных методов исследований на зоонозные инфекции в ЦСЭЭ г. Алматы, с предоставлением результатов исследований Заказчику и ДЗПП г. Алматы.*

Данные требования установлены к оказанию услуг, то есть к поставщикам и не являются квалификационными требованиями к потенциальным поставщикам.

Следовательно, вышеуказанные требования организатора государственных закупок не относятся к потенциальным поставщикам, претендующих на заключение договора о государственных закупках.

Согласно пп.24) ст.2 Закона, **поставщик** – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках.

В соответствии с пп.2) ст.2 Закона, **потенциальный поставщик** – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках.

В сведениях о квалификации потенциального поставщика ИП "Garant+" согласно приложению 6 к конкурсной документации

предоставлено Санитарно-эпидемиологическое заключение от 05.03.2018г. № A.01.X.KZ41VBS00102992 выданное Управлением охраны общественного здоровья Алатауского района города Алматы Департамента охраны общественного здоровья города Алматы Комитета охраны общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

Кроме этого, сведения о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения от 05.03.2018г. № A.01.X.KZ41VBS00102992, подтверждается согласно данным информационной системы электронного лицензирования Республики Казахстан e-license, где статус заключение - действительный (уникальный код документа на сайте e-license - KZ18000168881).

Изучением конкурсной заявки потенциального поставщика ИП "Garant+" установлено, что в сведениях о квалификации согласно приложению 6 к конкурсной документации указаны сведения о квалифицированных работниках в количестве 10 единиц, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу с приложением электронных копий подтверждающих документов.

Предоставление электронных копий дипломов, в том числе по специальности санитарного врача не является обязательным требованием, так как согласно требованиям технической спецификации предусмотрено *наличие подтверждающих документов у привлекаемых специалистов об опыте проведения широкого спектра дезинфекционных работ (списки работников и копии их дипломов, свидетельств, и т.п.), прошедшие профессиональную переподготовку по дератизации,* где потенциальный поставщик имеет право подтвердить квалификацию сотрудников одним из вышеперечисленных документов.

В свою очередь, потенциальным поставщиком ИП "Garant+" предоставлены сертификаты на 10 сотрудников, прошедшие повышение квалификации по специальности дизенфектор по циклу дизенфекция, дизенсекция, дератизация и работа специалиста инструктора-дезинфектора.

Таким образом, потенциальным поставщиком ИП "Garant+" представлены документы, подтверждающие их соответствие квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупок услуг.

Согласно п.4 приложения 6 к конкурсной документации, потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, в том числе документа о квалификации (указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д.).

Согласно п.2 примечание предложения 6 к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок (далее - Правила), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в

конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться.

В этой связи, конкурсной комиссией при принятии решении допустить к участию в конкурсе конкурсную заявку потенциального поставщика ИП "Garant+", нарушения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках не усматривается.

Касательно не обоснованного допуска потенциального поставщика ТОО "Дез-Стом" сообщаем следующее.

Изучением материалов государственных закупок установлено, что в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Дез-Стом" представлено заключение по заявке и пакету документов, предоставленных ТОО "Дез-Стом" для регистрации в Республике Казахстан родентицидного средства "Родимур паста" производства I.N.D.I.A Industrie Chimiche S.p.A. (Италия) на основе дифенакума от 07.12.2011г. №1366 выданное РГКП "Казахский научный центр карантинных и зоонозных инфекций имени М.Айкимбаева" Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Согласно данному заключению, срок годности средства "Родимур паста" составляет 2 года в невскрытой упаковке изготовителя.

Также, в конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Дез-Стом" представлен протокол испытаний от 07.12.2011г. №1 РГКП "Казахский научный центр карантинных и зоонозных инфекций имени М.Айкимбаева" Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора, на образец родентицидного стредства "Родимур паста", где срок годности данного средства указано - 14.08.2013г.

При этом, итоги по конкурсу *№ 2290490-1 «Проведение поселковой дератизации сплошного типа на территории г. Алматы»,* произведены 30.03.2018 года, то есть на момент подведения итогов срок годности средства "Родимур паста", истек.

Согласно п.150 Правил, Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям, отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях.

В конкурсной заявке потенциального поставщика ТОО "Дез-Стом" представлено электронная копия санитарно-гигиенического заключения от

10.02.2003г. №23, подписанное главным государственным врачом Южно-Казахстанской области Тасмаганбетовой Н.

Однако, согласно данным информационной системы электронного лицензирования Республики Казахстан e-license, сведения о данном заключении, отсутствуют, также отсутствует нотариально засвидетельствованная копия санитарно-гигиенического заключения №23 от 10.02.2003г.

Тем самым, потенциальным поставщиком ТОО "Дез-Стом" не подтверждены требования о наличии протокола аккредитованной лаборатории о биологической проверке родентицидной эффективности готовой ядоприманки, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения территориального органа по защите прав потребителей.

Согласно, пп.2) п.1 ст.10 Закона, потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по оснований установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям.

В этой связи, КГУ "Управление энергетики и коммунального хозяйства города Алматы" было направлено уведомление об устранении выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и приведении процедуры государственных закупок в соответствии с Законом «О государственных закупках».

Таким образом, по результатам контроля, ваши доводы, указанные в обращении подтвердились, частично.

В случае не согласия с ответом, вы вправе обжаловать решение, принятое по результатам рассмотрения вашего обращения, в установленном законодательством порядке.

Заместитель руководителя **Б.Бугембаев**

исп. Ж.Букаев
тел. 279-40-89