"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті"
республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-04-18 17:37:32 № 1045

Осымен "Өскемен қаласының қаржы бөлімі" мемлекеттік мекемесі., 050140003879, өскемен қ.
Камеральный контроль конкурса № 2161607-1 проведен на основании обращении ТОО «ЮКО» от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-334, ТОО «Bolys Company» №9560 (от 03.04.2018 года вх. №ЮЛ-К-395), ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» № 9266 (от 02.04.2018 года вх. №ЮЛ-А-371). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2161607-1 «Реконструкция сетей водоснабжения с. Ахмирово, г. Усть-Каменогорска, Восточно-Казахстанской области (2 очередь)», который состоит из 1-го лота № 16134401-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 814 600 572 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-29; Заказчиком закупки является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Усть-Каменогорска». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и проект организации строительства в котором указана потребность в основных строительных машинах, механизмах и оборудования. Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 5 лет, срок выполнения работ: согласно ПСД 8 месяцев. Согласно протоколу вскрытия от 13.01.2018 года заявки на участие в конкурсе 2161607-1 представлены 8-ми потенциальными поставщиками: ТОО «Bolys Company», ТОО «KazStroyProject LTD», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «СТРОИТЕЛЬ». Согласно протколу предварительного допуска от 01.03.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «СТРОИТЕЛЬ» допущена к участию в конкурсе, заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «KazStroyProject LTD», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция сетей водоснабжения с. Ахмирово, г. Усть-Каменогорска, Восточно-Казахстанской области (2 очередь)» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «KazStroyProject LTD», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ» обоснованно не допущены к участию в конкурсе по отдельным причинам, указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «ЮКО» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов,

подтверждающие обладание данными материальными ресурсами». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Так, Организатором закупок на веб-портале государственных закупок размещено письмо за подписью заместителя руководителя ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» от 02.03.2018 года исх. 04-15 №219-1 со следующим содержанием: «В целях объективного проведения процедур государственных закупок и не допущения неправомерного использования потенциальными поставщиками договоров аренды техники, направляем для сведения информацию от ТОО «Земстрой» и ТОО «КазДорСтрой 2050» касательно действительности договоров аренды». К данному письму приложено письмо ТОО «Земстрой» от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, адресованное руководителю ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области», в котором указано следующее: «Прошу Вас считать недействительными договоры, заключенные до 31.12.2017 года, между ТОО «Земстрой» и подрядчиками». То есть, документы, размещенные на веб-портале государственных закупок не имеют отношения к договорам аренды, заключенным между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой». Исходя из представленного письма от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, ТОО «Земстрой» не отрицает заключение договора аренды с ТОО «ЮКО». ТОО «ЮКО» в позициях 4, 8, 10 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: каток ДУ-48Б, каток дорожный ДУ-84, автогудронатор Зил 53131, как арендованные у ТОО «Земстрой». В составе заявке представлен договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» на аренду вышеуказанной техники, подписанный сторонами, а также документы о регистрации и постановке на учет: техники свидетельство о регистрации ТС FA№60020549 на автогудронатор Зил Амур 53131, технический паспорт КГИ №029384 на каток дорожный ДУ-48Б, технический паспорт ШМ №0130678 на каток дорожный ДУ-84. То есть, ТОО «ЮКО» подтверждено наличие вышеуказанной техники в соответствии с приложением №5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (действовавших до внесения изменения от 22.12.2017 года за №739, то есть до 01.01.2018 года, далее – Правила №648). Кроме того, в адрес Департамента ТОО «ЮКО» приложением к обращению от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-334 представлено письмо ТОО «Земстрой» от 29.03.2018 года исх. №01-03/33 за подписью директора ТОО «Земстрой,» которым сообщено, что договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» о предоставлении в аренду техники является действительным, законным. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «ЮКО» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Камеральным контролем по присвоению условной скидки по критерию «Опыт работы» установлено, что конкурсной комиссией ТОО «ЮКО» неверно присвоена условная скидка по данному критерию в размере 9,5%. Поскольку данным потенциальным поставщиком согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» о копиям подтверждающих документов ТОО «ЮКО», работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам: - 2017 год (3 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО» (генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной котельной №2 АО «Усть- Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик);

- 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1 объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Иные работы (объекты), заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», камеральным контролем не учитывались в соответствии с Протоколом совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года (№ исх: КВГА-5-19/9107 от: 10.11.2017 года), поскольку не являются аналогичными закупаемым на конкурсе по функциональному назначению объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Так, работы закупаемым на конкурсе в соответствии с указанными Правилами №165 относятся к прочим сооружениям, тогда как иные объекты, заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», относятся к объектам жилищно-гражданского назначения. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 9,5 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,1%. Касательно отклонения заявки ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника:1 кран на автомобильном ходу, 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 3, 5, 9 сведений о квалификации потенциального поставщика (далее – Сведения) отсутствуют паспорта кранов в соответствии с Правилами обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, утвержденными приказом МИР РК № 359. На технику позиции № 11 Сведений отсутствует технический паспорт. Отсутствует требуемый опыт работы – 5 лет». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» в позиции 3, 5, 9 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: Автокран Зил 133Гя-10 тонн (арендованное у «ТаразҚұрылысИнвест»), Автокран Зил 133Гя-10 тонн (арендованное у ТОО «Компания инвест mk»), Автокран 16 т Qy 16d (собственное). В составе заявке в качестве подтверждающих документов представлены: - на автокран Зил 133 Гя 10 тонн (позиция 3) представлен договор аренды от 09.01.2018 года, заключенный с ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», свидетельство о регистрации ТС от 31.05.2011 года НВ №00017909, в котором владельцем указано ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»; - на автокран Зил 133Гя-10 тонн (позиция 5) представлен договор аренды от 09.01.2018 года заключенный с ТОО «Компания инвест mk», свидетельство о регистрации ТС от 26.02.2014 года НВ №00022857, в котором владельцем указано ТОО «Компания инвест mk»; - на автокран Xcmg Qy16d (позиция 9) свидетельство о регистрации ТС от 13.09.2012 года AF №00190806, в котором владельцем указано ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)». На технику, заявленную в позиции 11 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» - Кран гусеничный РДК-250-2 25 т. (арендованное у ТОО «Мостостроительный отряд №25 им. Рязанова А.» представлены: договор №08/17/02 аренды специализированной техники от 01.02.2017 года, паспорт крана от 14.10.2011 года регистрационный номер ПП-11-6505, в котором владельцем крана указано ТОО «Мостостроительный отряд №25 им. Рязанова А.». В соответствии с п.3 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств,

предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно таблице вышеуказанного пункта, потенциальные поставщики предоставляют документы, подтверждающие право собственности строительных машин, механизмов и автотранспортных средств. Вместе с тем, п.13 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, «требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет». ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» на вышеуказанные краны представлены соответствующие документы о регистрации и постановке на учет, подтверждено право собственоcти. Кроме того, в составе заявке ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» представлено согласование с проектировщика (ТОО «Востокагропромпроект») где согласновано: кран на автомобильном ходу – Автокран Зил 133Гя -10 тонн, крана на гусеничном ходу - гусеничный кран РДК-250-2. Таким образом, ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» подтверждено обладание материальными ресурсами, наличие которых предусмотрено конкурсной документации, в соответствии с Правилами №648. Отклонение по причине «Отсутствует требуемый опыт работы – 5 лет» также не обоснованно, поскольку согласно п.2 приложения «Сведения о квалификации» ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» и копиям подтверждающих докуметов (актов приемки объекта в эксплуатацию и актов приемки выполненных работ), работы аналогичные закупаемым на данном конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» выполнялись с 2012 по 2016 года или 5 лет: в 2012 году (1 объект) - «Строительство магистральных и внутриплощадочных сетей канализации к жилым домам микрорайона «Жулдыз» в г.Алматы (3-я очередь). Два технологических трубопровода отстоянных (осветленных) стоков от станции механической очистки до станции биологической очистки (генподрядчик), в 2013 году (1 объект) - «Строительство по объекту: Хозяйственно Бытовая канализация для пос. Улькен с очистными сооружениями» (генподрядчик); в 2014 году (1 объект) - «Строительство инженерных сетей коммуникаций по проекту обустройства СЭЗ «Морпорт Актау» (строительство двух линий канализационного напорного коллектора с установкой резервуара и насосной станции); в 2015 году (4 объекта) - «Реконструкция водовода Екибастуз- Майкан 33,1432 км.(генподрядчик), Строительство насосной станции "Алпыс" с сооружениями на водоводе Майкаин- Экибастуз» (генподрядчик), «Строительство Эскулинского водопровода с учетом водоснабжения в г. Жезказган» (генподрядчик), «Строительство подводного перехода Павлодар- Шымкент через реку Арысь методом ГНБ Шымкенского нефтепроводного управления Восточного Управления Заказчика» (генподрядчик); в 2016 году (1 объект) «Строительство установки подготовки питьевой воды (УППВ)» (генподрядчик). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». В пункте 2 приложения «Сведения о квалификации» ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» также указано о выполнении работ в 2012 году по объекту «Строительство и реконструкция системы водоснабжения с. Кызылшарык Енбекшиказахского района Алматинской области (2 очередь) (внутрипоселковые сети, колодцы, магистральные сети, монтаж водонапорной башни)», «Канализационные очистные сооружения 3х1500 м3/сут. в поселке Индерборский» в качестве субподрядной организации, при этом в представленном акте государственной приемочной комиссии о приемке

построенного объекта в эксплуатацию от 30.11.2012 года, отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено. Тогда как, в пункте 2 Примечания приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» указано: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). В связи с чем при присвоении условной скидки по критерию «опыт работы» данные объекты не учитывались. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 2,4 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,6%. Камеральным контролем установлено, что заявка ТОО «СТРОИТЕЛЬ» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 5 лет. ТОО «СТРОИТЕЛЬ» подтверждено в соответствии с пунктом 2 Примечания приложения №5 к КД Правил №648 выполнение следующих работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе, заявленных в п.2 приложения «Сведения о квалификации»: 2013 год (1 объект) –«Реконструкция водопроводных сетей в с.Шалабай Жарминского района Восточно-Казахстанской области» (генподрядчик), 2016 год (2 объекта) – «Реконструкция внутриквартальных сетей ЦТП-410 в г. Семей ВКО» (генподрядчик), «Работы по развитию сетей водоснабжения и водоотведения Ауэзовского района г.Алматы. Строительство распределительных сетей. Разводящие сети водопровода и канализации мкр. Калкаман-2,3» (генподрядчик), 2014 год (1 объект) – «Строительство водопровода в с.Бирлик Жарминского района» (генподрядчик), то есть за 3 года. По следующим объектам, заявленным ТОО «СТРОИТЕЛЬ» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» по опыту работ в качестве субподрядной организации, в представленных актах государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено: - «Строительство водозабора и инфраструктуры для организации орошаемых участков 1 и 2 ТОО "Актеп" в Желтауском сельском округе Каргалинского района Актюбинской области» (2017 год), кроме того согласно представленного акта выполненных работ, ТОО «СТРОИТЕЛЬ» выполнялись работы по электроснабжению; - «Строительство линии подводки водопровода для жилых домов в н.п. Акмая Шиелийского района Кызылординской области», «Реконструкция системы водоснабжения в с.У.Сыздыкбай улы Сарысуйского района», «Реконструкция водопроводной сети в н.п. Аккум Жалагашского района Кызылординской области», «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное строительство в мкр.Наурыз, с.Каргалы, Жамбылского района, Алматинской области», «Строительство внутрипоселковой водопроводной сети в н.п. Жахаева Шиелинского района», «Строительство системы водоснабжения с.Касымбек, Жамбылского района, Алматинской области, 1- очередь», «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под ИЖС в с. Кеген, райымбекского района, Алматинской области», «Строительство Жиделинского водопровода и веток подключения к нему от ПНС №3 до н.п. Бирлестик по Шиелийскому району, Реконструкция внутрипоселковых разводящих сетей по н.п Бестам». То есть, представленные подтверждающие документы по вышеуказанным объектам не соответствуют пункту 2 Примечания приложения №5 к КД Правил №648, в связи с чем опыт работы не учитывался. Опыт работы по объекту, заявленному ТОО «СТРОИТЕЛЬ» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» за 2009 год «Реконструкция системы водоснабжения с.

Набережное Зеленовского района ЗКО» камеральным контролем не учитывался, поскольку согласно представленного акта выполненных работ за август 2009 года, ТОО «СТРОИТЕЛЬ» выполнялись только земляные работы. Иные работы, заявленные ТОО «СТРОИТЕЛЬ» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» не являются аналогичными закупаемым на конкурсе. Следует отметить, что камеральным контролем рассматривались работы, которые выполнялись ТОО «СТРОИТЕЛЬ» за последние 10 лет, в соответствии с пунктом 2 приложения №5 к КД Правил №648. Таким образом, заявка ТОО «СТРОИТЕЛЬ» подлежала отклонению на основании пп.1) п.150 Правил №648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации). Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «СТРОИТЕЛЬ» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 4,2 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 3,2%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №6, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. Примечание: Как установлено, конкурс № 2161607-1 проведен без учета внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16118 в Правила осуществления государственных закупках, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648. Департаментом направлен запрос в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 19.01.2018 года №04-11/222 с просьбой о разъяснении распространения внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 в Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648, по объявленным с 23.12.2017 года по 31.12.2017 года конкурсам, где формирование заявок участниками конкурса, рассмотрение конкурсной комиссии заявок участников конкурса, а также подведение итогов конкурса выпадают на дату позже 01.01.2018 года. Согласно поступившего ответа от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 06.02.2018 г. №КВГА-9-09-826-КВГА-808 (вход.№473 от 06.02.2018 г.), указано «КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, НАЧАТЫЕ В 2017 ГОДУ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАВЕРШЕНЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ, ДЕЙСТВОВАВШИМИ ДО 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА». Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок 28.01.2018 года размещено объявление, где указано «Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом МФ РК от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, Министерство финансов сообщает, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года». Таким образом, руководствуясь письмом от вышестоящего органа (Комитет), который в последствии рассматривает возражения на Уведомления, а также объявления на веб-портале государственных закупок, размещенного Министерством финансов РК, камеральный контроль проведен на соответствие Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648 (далее по тексту Правила №648), действовавшим до 01.01.2018 года.

бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 2018-04-12 14:32:04 № 28600 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды
Касательно необоснованного отклонения заявки ТОО «ЮКО» 02.03.2018 года в ГУ «Отдел финансов города Усть-Каменогорска» поступила информация для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» к которой прилагалось письмо от ТОО «Земстрой», согласно которому все договоры, заключенные между ТОО «Земстрой» и подрядчиками до 31.12.2017 года признавались недействительными. В соответствии с вышеуказанной информацией, в ходе повторного рассмотрения заявки ТОО «ЮКО», договор аренды с между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой» от 23.02.2017 года конкурсная комиссия не учитывала. В силу недействительности данного договора, заявка ТОО «ЮКО» была отклонена по причине несоответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно из-за отсутствия 1 катка дорожного самоходного гладкого и 1 автогудронатора, так как, на приложенные единицы техники позиций № 4, 8, 10 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствовали электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами. Касательно необоснованного отклонения заявки ТОО «Caspian Contractors Trust» Заявка ТОО «Caspian Contractors Trust» была отклонена конкурсной комиссией по причине отсутствия паспортов кранов на технику позиций № 3 (Автокран Зил 133Гя – 10 тонн), № 5 (Автокран Зил 133Гя – 10 Тонн), № 9 (Автокран 16 т Qy 16d). В соответствии с пунктом 7 Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, утвержденных приказом МИР РК № 359, каждый грузоподъемный механизм изготовителем снабжается паспортом, где, согласно приложению 1 к Правилам, указывается необходимая для рассмотрения соответствия данного крана требованиям конкурсной документации информация, такая как регистрационный номер крана и сведения о местонахождении крана. Таким образом, в силу того, что в заявке ТОО «Caspian Contractors Trust» паспортов кранов на вышеперечисленные единицы техники приложено не было, конкурсной комиссией было принято решение об отклонении данной заявки. Касательно необоснованного допуска к участию в конкурсе заявки ТОО «Строитель», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части наличия опыта работы – 5 лет. Потенциальный поставщик ТОО «Строитель» подтверждает наличие 5 лет опыта – за 2009, 2012, 2013, 2014, 2016 года. Камеральным контроль было установлено что ТОО «Строитель» подтверждено выполнение следующих работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе: 2013 год (1 объект) – «Реконструкция водопроводных сетей в с. Шалабай Жарминского района Восточно-Казахстанской области» (генпорядчик), 2016 год (2 объекта) – «Рекнострукция внутриквартальных сетей ЦТП-410 в г. Семей ВКО (генподрядчик), «Работы по развитию сетей водоснабждения и водоотведения Ауэзовского района г. Алматы. Строительство распределительных сетей. Разводящие сети водопровода и канализации мкр. Калакаман-2,3» (генподрядчик), 2014 год (1 объект) – «строительство водопровода в с. Бирлик Жарминского района» (генподрядчик), то есть за 3 года. В свою очередь, конкурсная комиссия настаивает что ТОО «Строитель» также подтвердил опыт выполнения работ аналогичных предмету госуардственной закупки за 2009 год – «Реконструкция иловых площадок на городских канализационных очистных сооружениях г. Уральск» и за 2012 год – «Алматы қаласы, Бостандық ауданы, Байзаков көшесі, 295 мекенжайында орналасқан "Қалалық инфекциялық аурухана аумағындағы бактериологиялық лабараториясы" ғимаратына инженерлік желілерін салу». Потенциальный поставщик приложил электронные копии документов, подтверждающие наличие опыта в соответствии с п.2 и п.8 примечания к приложению 5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок. Таким образом, ТОО

«Строитель» подтверждает наличие необходимого опыта выполнения работ аналогичных закупаемым (5 лет), что делает данного потенциального соответствующим всем требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного просим отменить уведомление ДВГА по ВКО. Приложение: Письмо от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» Письмо от ТОО «Земстрой»

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель Адилов Ерлан Русланович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-04-18 17:37:32 № 1045

Настоящим Государственное учреждение "Отдел финансов города Усть-Каменогорска", 050140003879, г.Усть-Каменогорск рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-04-12 14:32:04 № 28600, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Камеральный контроль конкурса № 2161607-1 проведен на основании обращении ТОО «ЮКО» от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-334, ТОО «Bolys Company» №9560 (от 03.04.2018 года вх. №ЮЛ-К-395), ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» № 9266 (от 02.04.2018 года вх. №ЮЛ-А-371). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса № 2161607-1 «Реконструкция сетей водоснабжения с. Ахмирово, г. Усть-Каменогорска, Восточно-Казахстанской области (2 очередь)», который состоит из 1-го лота № 16134401-ОК1 «Работы по ремонту/реконструкции систем водоснабжения/водопровода». Сумма, выделенная для закупки, по данному лоту – 814 600 572 тенге (без учета НДС). Дата публикации объявления: 2017-12-29; Заказчиком закупки является ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Усть-Каменогорска». В составе конкурсной документации размещен перечень трудовых ресурсов и проект организации строительства в котором указана потребность в основных строительных машинах, механизмах и оборудования. Согласно приложения №1 к КД по данному конкурсу установлено квалификационное требование к потенциальным поставщикам в части наличия опыта работы – 5 лет, срок выполнения работ: согласно ПСД 8 месяцев. Согласно протоколу вскрытия от 13.01.2018 года заявки на участие в конкурсе 2161607-1 представлены 8-ми потенциальными поставщиками: ТОО «Bolys Company», ТОО «KazStroyProject LTD», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «СТРОИТЕЛЬ». Согласно протколу предварительного допуска от 01.03.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «СТРОИТЕЛЬ» допущена к участию в конкурсе, заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «KazStroyProject LTD», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ», ТОО «СК-ТРИУМФ 2030», ТОО «ЮКО», ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)», ТОО «Баос-Дизайн» не допущены к участию в конкурсе. Государственная закупка «Реконструкция сетей водоснабжения с. Ахмирово, г. Усть-Каменогорска, Восточно-Казахстанской области (2 очередь)» признана несостоявшейся в связи с тем, что к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик. Заявки ТОО «Bolys Company», ТОО «KazStroyProject LTD», ТОО «Баос-Дизайн», ТОО «ЭЛХОН - СТРОЙ» обоснованно не допущены к участию в конкурсе по отдельным причинам, указанным в протоколе об итогах. Касательно отклонения заявки ТОО «ЮКО» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «ЮКО» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника: 1 каток дорожный самоходный гладкий, 1 автогудронатор. На основании

информации поступившей для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» договоры заключенные до 31.12.2017 года между ТОО «Земстрой» и подрядчиками являются недействительными. Таким образом, на технику позиций № 4, 8, 10 отсутствуют электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. Так, Организатором закупок на веб-портале государственных закупок размещено письмо за подписью заместителя руководителя ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» от 02.03.2018 года исх. 04-15 №219-1 со следующим содержанием: «В целях объективного проведения процедур государственных закупок и не допущения неправомерного использования потенциальными поставщиками договоров аренды техники, направляем для сведения информацию от ТОО «Земстрой» и ТОО «КазДорСтрой 2050» касательно действительности договоров аренды». К данному письму приложено письмо ТОО «Земстрой» от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, адресованное руководителю ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области», в котором указано следующее: «Прошу Вас считать недействительными договоры, заключенные до 31.12.2017 года, между ТОО «Земстрой» и подрядчиками». То есть, документы, размещенные на веб-портале государственных закупок не имеют отношения к договорам аренды, заключенным между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой». Исходя из представленного письма от 01.02.2018 года исх. №01-03/08, ТОО «Земстрой» не отрицает заключение договора аренды с ТОО «ЮКО». ТОО «ЮКО» в позициях 4, 8, 10 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: каток ДУ-48Б, каток дорожный ДУ-84, автогудронатор Зил 53131, как арендованные у ТОО «Земстрой». В составе заявке представлен договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» на аренду вышеуказанной техники, подписанный сторонами, а также документы о регистрации и постановке на учет: техники свидетельство о регистрации ТС FA№60020549 на автогудронатор Зил Амур 53131, технический паспорт КГИ №029384 на каток дорожный ДУ-48Б, технический паспорт ШМ №0130678 на каток дорожный ДУ-84. То есть, ТОО «ЮКО» подтверждено наличие вышеуказанной техники в соответствии с приложением №5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (действовавших до внесения изменения от 22.12.2017 года за №739, то есть до 01.01.2018 года, далее – Правила №648). Кроме того, в адрес Департамента ТОО «ЮКО» приложением к обращению от 29.03.2018 года вх. №ЮЛ-Ш-334 представлено письмо ТОО «Земстрой» от 29.03.2018 года исх. №01-03/33 за подписью директора ТОО «Земстрой,» которым сообщено, что договор аренды от 23.02.2017 года, заключенный между ТОО «Земстрой» и ТОО «ЮКО» о предоставлении в аренду техники является действительным, законным. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «ЮКО» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». Камеральным контролем по присвоению условной скидки по критерию «Опыт работы» установлено, что конкурсной комиссией ТОО «ЮКО» неверно присвоена условная скидка по данному критерию в размере 9,5%. Поскольку данным потенциальным поставщиком согласно пункта 2 приложения «Сведения о квалификации» о копиям подтверждающих документов ТОО «ЮКО», работы аналогичные закупаемым на конкурсе выполнялись по следующим объектам: - 2017 год (3 объекта) «Реконструкция водопроводных сетей в селе Мамай Батыр Уланского района Восточно- Казахстанской области» (генподрядчик), «Наружные нженерные сети и благоустройство к 40- квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №1» (генподрядчик), «Реконструкция водопроводной сети с.Мамырсу Аягозского района ВКО»

(генподрядчик); - 2010 год (2 объекта) «Строительство технического водозабора Левобережной котельной №2 АО «Усть- Каменогорские тепловые сети» (генподрядчик); «Строительство внеплощадочных инженерных сетей к 16 жилому району г. Усть-Каменогорска, ВКО. Внешние сети теплоснабжения (в том числе строительство тепловой насосной станции) (генподрядчик); - 2016 год (1 объект) «Наружные инженерные сети и благоустройство к 40-квартирному жилому дому по улице Нуржау в п.Касыма Кайсенова Уланского района ВКО. Позиция №2» (генподрядчик); -2013 год (1 объект) «Строительство инженерных сетей и благоустройство к жилым домам поз.45а,45б,46 в г. Усть- Каменогорске, ВКО» (генподрядчик); -2011 год (1 объект) «Водоснабжение с.Ахмирова г.Усть- Каменогорска, ВКО» (субподрядчик). Иные работы (объекты), заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», камеральным контролем не учитывались в соответствии с Протоколом совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ от 27.10.2017 года (№ исх: КВГА-5-19/9107 от: 10.11.2017 года), поскольку не являются аналогичными закупаемым на конкурсе по функциональному назначению объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28.02.2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам». Так, работы закупаемым на конкурсе в соответствии с указанными Правилами №165 относятся к прочим сооружениям, тогда как иные объекты, заявленные ТОО «ЮКО» в пункте 2 приложения «Сведения о квалификации», относятся к объектам жилищно-гражданского назначения. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «ЮКО» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 9,5 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,1%. Касательно отклонения заявки ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» камеральным контролем установлено следующее. Согласно протоколу об итогах от 27.03.2018 года заявка ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» отклонена по следующим причинам: «Несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно отсутствует техника:1 кран на автомобильном ходу, 1 кран на гусеничном ходу. На технику позиций № 3, 5, 9 сведений о квалификации потенциального поставщика (далее – Сведения) отсутствуют паспорта кранов в соответствии с Правилами обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, утвержденными приказом МИР РК № 359. На технику позиции № 11 Сведений отсутствует технический паспорт. Отсутствует требуемый опыт работы – 5 лет». Камеральным контролем установлено, что отклонение по причине указанной в протоколе об итогах не обоснованно. ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» в позиции 3, 5, 9 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» заявлены: Автокран Зил 133Гя-10 тонн (арендованное у «ТаразҚұрылысИнвест»), Автокран Зил 133Гя-10 тонн (арендованное у ТОО «Компания инвест mk»), Автокран 16 т Qy 16d (собственное). В составе заявке в качестве подтверждающих документов представлены: - на автокран Зил 133 Гя 10 тонн (позиция 3) представлен договор аренды от 09.01.2018 года, заключенный с ТОО «ТаразҚұрылысИнвест», свидетельство о регистрации ТС от 31.05.2011 года НВ №00017909, в котором владельцем указано ТОО «ТаразҚұрылысИнвест»; - на автокран Зил 133Гя-10 тонн (позиция 5) представлен договор аренды от 09.01.2018 года заключенный с ТОО «Компания инвест mk», свидетельство о регистрации ТС от 26.02.2014 года НВ №00022857, в котором владельцем указано ТОО «Компания инвест mk»; - на автокран Xcmg Qy16d (позиция 9) свидетельство о регистрации ТС от 13.09.2012 года AF №00190806, в котором владельцем указано ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)». На технику, заявленную в позиции 11 пункта 3 приложения «Сведения о квалификации» - Кран гусеничный РДК-250-2 25 т. (арендованное у ТОО «Мостостроительный отряд №25 им. Рязанова А.» представлены: договор №08/17/02 аренды специализированной техники от 01.02.2017 года,

паспорт крана от 14.10.2011 года регистрационный номер ПП-11-6505, в котором владельцем крана указано ТОО «Мостостроительный отряд №25 им. Рязанова А.». В соответствии с п.3 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, потенциальный поставщик указывает сведения о наличии строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, предусмотренных конкурсной документацией, либо аналогичных строительных машин, механизмов и автотранспортных средств, необходимых для выполнения работ с приложением электронных копий подтверждающих документов. Согласно таблице вышеуказанного пункта, потенциальные поставщики предоставляют документы, подтверждающие право собственности строительных машин, механизмов и автотранспортных средств. Вместе с тем, п.13 Приложение 5 к конкурсной документации Правил, «требование о предоставлении электронных копий документов, подтверждающих обладание материальными ресурсами, распространяется только на строительные машины, механизмы и автотранспортные средства, которые подлежат регистрации и учету в соответствии с законодательством Республики Казахстан. При этом, подтверждающими документами являются соответствующие документы о регистрации и постановке на учет». ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» на вышеуказанные краны представлены соответствующие документы о регистрации и постановке на учет, подтверждено право собственоcти. Кроме того, в составе заявке ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» представлено согласование с проектировщика (ТОО «Востокагропромпроект») где согласновано: кран на автомобильном ходу – Автокран Зил 133Гя -10 тонн, крана на гусеничном ходу - гусеничный кран РДК-250-2. Таким образом, ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» подтверждено обладание материальными ресурсами, наличие которых предусмотрено конкурсной документации, в соответствии с Правилами №648. Отклонение по причине «Отсутствует требуемый опыт работы – 5 лет» также не обоснованно, поскольку согласно п.2 приложения «Сведения о квалификации» ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» и копиям подтверждающих докуметов (актов приемки объекта в эксплуатацию и актов приемки выполненных работ), работы аналогичные закупаемым на данном конкурсе потенциальным поставщиком ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» выполнялись с 2012 по 2016 года или 5 лет: в 2012 году (1 объект) - «Строительство магистральных и внутриплощадочных сетей канализации к жилым домам микрорайона «Жулдыз» в г.Алматы (3-я очередь). Два технологических трубопровода отстоянных (осветленных) стоков от станции механической очистки до станции биологической очистки (генподрядчик), в 2013 году (1 объект) - «Строительство по объекту: Хозяйственно Бытовая канализация для пос. Улькен с очистными сооружениями» (генподрядчик); в 2014 году (1 объект) - «Строительство инженерных сетей коммуникаций по проекту обустройства СЭЗ «Морпорт Актау» (строительство двух линий канализационного напорного коллектора с установкой резервуара и насосной станции); в 2015 году (4 объекта) - «Реконструкция водовода Екибастуз- Майкан 33,1432 км.(генподрядчик), Строительство насосной станции "Алпыс" с сооружениями на водоводе Майкаин- Экибастуз» (генподрядчик), «Строительство Эскулинского водопровода с учетом водоснабжения в г. Жезказган» (генподрядчик), «Строительство подводного перехода Павлодар- Шымкент через реку Арысь методом ГНБ Шымкенского нефтепроводного управления Восточного Управления Заказчика» (генподрядчик); в 2016 году (1 объект) «Строительство установки подготовки питьевой воды (УППВ)» (генподрядчик). Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» принято в нарушение п.2 ст.10, п.1 ст. 27 Закона РК «О государственных закупках», п.150 Правил №648. Данное нарушение подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного ч.8 ст.207 Кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». В пункте 2 приложения «Сведения о квалификации» ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» также указано о выполнении работ в 2012 году по объекту «Строительство и реконструкция системы водоснабжения с. Кызылшарык

Енбекшиказахского района Алматинской области (2 очередь) (внутрипоселковые сети, колодцы, магистральные сети, монтаж водонапорной башни)», «Канализационные очистные сооружения 3х1500 м3/сут. в поселке Индерборский» в качестве субподрядной организации, при этом в представленном акте государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию от 30.11.2012 года, отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено. Тогда как, в пункте 2 Примечания приложения №5 к КД «Сведения о квалификации» указано: В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию (в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ, в котором указываются сведения об этом субподрядчике). В связи с чем при присвоении условной скидки по критерию «опыт работы» данные объекты не учитывались. Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «Caspian Contractors Trust» (Каспиан Контракторс Траст)» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 2,4 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 5,6%. Камеральным контролем установлено, что заявка ТОО «СТРОИТЕЛЬ» необоснованно допущена к участию в конкурсе, поскольку данный потенциальный поставщик не соответствует квалификационным требованиям по данному конкурсу в части наличия опыта работы – 5 лет. ТОО «СТРОИТЕЛЬ» подтверждено в соответствии с пунктом 2 Примечания приложения №5 к КД Правил №648 выполнение следующих работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе, заявленных в п.2 приложения «Сведения о квалификации»: 2013 год (1 объект) –«Реконструкция водопроводных сетей в с.Шалабай Жарминского района Восточно-Казахстанской области» (генподрядчик), 2016 год (2 объекта) – «Реконструкция внутриквартальных сетей ЦТП-410 в г. Семей ВКО» (генподрядчик), «Работы по развитию сетей водоснабжения и водоотведения Ауэзовского района г.Алматы. Строительство распределительных сетей. Разводящие сети водопровода и канализации мкр. Калкаман-2,3» (генподрядчик), 2014 год (1 объект) – «Строительство водопровода в с.Бирлик Жарминского района» (генподрядчик), то есть за 3 года. По следующим объектам, заявленным ТОО «СТРОИТЕЛЬ» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» по опыту работ в качестве субподрядной организации, в представленных актах государственной приемочной комиссии о приемке построенного объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения о субподрядчиках, заключение о качестве строительно-монтажных работ по данному объекту не представлено: - «Строительство водозабора и инфраструктуры для организации орошаемых участков 1 и 2 ТОО "Актеп" в Желтауском сельском округе Каргалинского района Актюбинской области» (2017 год), кроме того согласно представленного акта выполненных работ, ТОО «СТРОИТЕЛЬ» выполнялись работы по электроснабжению; - «Строительство линии подводки водопровода для жилых домов в н.п. Акмая Шиелийского района Кызылординской области», «Реконструкция системы водоснабжения в с.У.Сыздыкбай улы Сарысуйского района», «Реконструкция водопроводной сети в н.п. Аккум Жалагашского района Кызылординской области», «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под индивидуальное жилищное строительство в мкр.Наурыз, с.Каргалы, Жамбылского района, Алматинской области», «Строительство внутрипоселковой водопроводной сети в н.п. Жахаева Шиелинского района», «Строительство системы водоснабжения с.Касымбек, Жамбылского района, Алматинской области, 1- очередь», «Строительство инженерно-коммуникационных сетей под ИЖС в с. Кеген, райымбекского района, Алматинской области», «Строительство Жиделинского водопровода и веток подключения к нему от ПНС №3 до н.п. Бирлестик по Шиелийскому району, Реконструкция внутрипоселковых разводящих сетей по н.п Бестам». То есть,

представленные подтверждающие документы по вышеуказанным объектам не соответствуют пункту 2 Примечания приложения №5 к КД Правил №648, в связи с чем опыт работы не учитывался. Опыт работы по объекту, заявленному ТОО «СТРОИТЕЛЬ» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» за 2009 год «Реконструкция системы водоснабжения с. Набережное Зеленовского района ЗКО» камеральным контролем не учитывался, поскольку согласно представленного акта выполненных работ за август 2009 года, ТОО «СТРОИТЕЛЬ» выполнялись только земляные работы. Иные работы, заявленные ТОО «СТРОИТЕЛЬ» в п.2 приложения «Сведения о квалификации» не являются аналогичными закупаемым на конкурсе. Следует отметить, что камеральным контролем рассматривались работы, которые выполнялись ТОО «СТРОИТЕЛЬ» за последние 10 лет, в соответствии с пунктом 2 приложения №5 к КД Правил №648. Таким образом, заявка ТОО «СТРОИТЕЛЬ» подлежала отклонению на основании пп.1) п.150 Правил №648 (несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации). Следовательно, по критерию «Опыт работы» потенциальному поставщику ТОО «СТРОИТЕЛЬ» конкурсной комиссией по протоколу об итогах необоснованно представлена условная скидка в размере 4,2 % в нарушение п.155 Правил №648. Контролем определено 3,2%. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5, №6, №7, которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. Примечание: Как установлено, конкурс № 2161607-1 проведен без учета внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739, зарегистрированный в Министерстве юстиции Республики Казахстан 26 декабря 2017 года № 16118 в Правила осуществления государственных закупках, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648. Департаментом направлен запрос в Комитет внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 19.01.2018 года №04-11/222 с просьбой о разъяснении распространения внесенных изменений приказом Министра финансов РК от 22.12.2017 № 739 в Правила осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648, по объявленным с 23.12.2017 года по 31.12.2017 года конкурсам, где формирование заявок участниками конкурса, рассмотрение конкурсной комиссии заявок участников конкурса, а также подведение итогов конкурса выпадают на дату позже 01.01.2018 года. Согласно поступившего ответа от Комитета внутреннего государственного аудита МФ РК письмом от 06.02.2018 г. №КВГА-9-09-826-КВГА-808 (вход.№473 от 06.02.2018 г.), указано «КОНКУРСНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, НАЧАТЫЕ В 2017 ГОДУ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ЗАВЕРШЕНЫ В СООТВЕТСТВИИ С ПРАВИЛАМИ, ДЕЙСТВОВАВШИМИ ДО 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА». Вместе с тем, на веб-портале государственных закупок 28.01.2018 года размещено объявление, где указано «Согласно поправкам в Правила осуществления государственных закупок, внесенным Приказом МФ РК от 22 декабря 2017 года №739, с 1 января 2018 года участники государственных закупок работ в сфере строительства, имеющих соответствующую лицензию на строительно-монтажные работы и проектирование, могут не представлять документы, подтверждающие обладание материальными и трудовыми ресурсами. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, Министерство финансов сообщает, что конкурсные процедуры, начатые в 2017 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действовавшими до 1 января 2018 года». Таким образом, руководствуясь письмом от вышестоящего органа (Комитет), который в последствии рассматривает возражения на Уведомления, а также объявления на веб-портале

государственных закупок, размещенного Министерством финансов РК, камеральный контроль проведен на соответствие Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 14.12.2015 г. №648 (далее по тексту Правила №648), действовавшим до 01.01.2018 года.
сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Касательно необоснованного отклонения заявки ТОО «ЮКО» 02.03.2018 года в ГУ «Отдел финансов города Усть-Каменогорска» поступила информация для сведения от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» к которой прилагалось письмо от ТОО «Земстрой», согласно которому все договоры, заключенные между ТОО «Земстрой» и подрядчиками до 31.12.2017 года признавались недействительными. В соответствии с вышеуказанной информацией, в ходе повторного рассмотрения заявки ТОО «ЮКО», договор аренды с между ТОО «ЮКО» и ТОО «Земстрой» от 23.02.2017 года конкурсная комиссия не учитывала. В силу недействительности данного договора, заявка ТОО «ЮКО» была отклонена по причине несоответствия квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанных в конкурсной документации, а именно из-за отсутствия 1 катка дорожного самоходного гладкого и 1 автогудронатора, так как, на приложенные единицы техники позиций № 4, 8, 10 сведений о квалификации потенциального поставщика отсутствовали электронные копии документов, подтверждающие обладание данными материальными ресурсами. Касательно необоснованного отклонения заявки ТОО «Caspian Contractors Trust» Заявка ТОО «Caspian Contractors Trust» была отклонена конкурсной комиссией по причине отсутствия паспортов кранов на технику позиций № 3 (Автокран Зил 133Гя – 10 тонн), № 5 (Автокран Зил 133Гя – 10 Тонн), № 9 (Автокран 16 т Qy 16d). В соответствии с пунктом 7 Правил обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации грузоподъемных механизмов, утвержденных приказом МИР РК № 359, каждый грузоподъемный механизм изготовителем снабжается паспортом, где, согласно приложению 1 к Правилам, указывается необходимая для рассмотрения соответствия данного крана требованиям конкурсной документации информация, такая как регистрационный номер крана и сведения о местонахождении крана. Таким образом, в силу того, что в заявке ТОО «Caspian Contractors Trust» паспортов кранов на вышеперечисленные единицы техники приложено не было, конкурсной комиссией было принято решение об отклонении данной заявки. Касательно необоснованного допуска к участию в конкурсе заявки ТОО «Строитель», в связи с несоответствием квалификационным требованиям в части наличия опыта работы – 5 лет. Потенциальный поставщик ТОО «Строитель» подтверждает наличие 5 лет опыта – за 2009, 2012, 2013, 2014, 2016 года. Камеральным контроль было установлено что ТОО «Строитель» подтверждено выполнение следующих работ, аналогичных закупаемым на данном конкурсе: 2013 год (1 объект) – «Реконструкция водопроводных сетей в с. Шалабай Жарминского района Восточно-Казахстанской области» (генпорядчик), 2016 год (2 объекта) – «Рекнострукция внутриквартальных сетей ЦТП-410 в г. Семей ВКО (генподрядчик), «Работы по развитию сетей водоснабждения и водоотведения Ауэзовского района г. Алматы. Строительство распределительных сетей. Разводящие сети водопровода и канализации мкр. Калакаман-2,3» (генподрядчик), 2014 год (1 объект) – «строительство водопровода в с. Бирлик Жарминского района» (генподрядчик), то есть за 3 года. В свою очередь, конкурсная комиссия настаивает что ТОО «Строитель» также подтвердил опыт выполнения работ аналогичных предмету госуардственной закупки за 2009 год – «Реконструкция иловых площадок на городских канализационных очистных сооружениях г. Уральск» и за 2012 год – «Алматы қаласы, Бостандық ауданы, Байзаков көшесі, 295 мекенжайында орналасқан "Қалалық инфекциялық аурухана аумағындағы бактериологиялық лабараториясы" ғимаратына инженерлік желілерін салу». Потенциальный поставщик приложил электронные копии документов, подтверждающие наличие опыта в соответствии с п.2 и п.8 примечания к приложению 5 конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок. Таким образом, ТОО

«Строитель» подтверждает наличие необходимого опыта выполнения работ аналогичных закупаемым (5 лет), что делает данного потенциального соответствующим всем требованиям конкурсной документации. На основании вышеизложенного просим отменить уведомление ДВГА по ВКО. Приложение: Письмо от ГУ «Управление по государственным закупкам и коммунальной собственности Восточно-Казахстанской области» Письмо от ТОО «Земстрой»

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель Адилов Ерлан Русланович