Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

2018-04-19 10:37:12 № 29529

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі - Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015-11-30 № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына сәйкес 2018-04-19 10:37:12 анықталған бұзушылықтарды "Солтүстік Қазақстан облысы Ғабит Мүсірепов атындағы аудан әкімдігінің құрылыс, сәулет және қала құрылысы бөлімі" КММ, 050140006645, Новоишим а. хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы хабарламаны оны берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Мынадай жағдайларда камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама орындалды деп танылады:

- келіскен жағдайда – осы Қағидаға 2-қосымшаға сәйкес хабарлама жіберген Комитетке немесе аумақтық бөлімшеге қағаз немесе электрондық тасығышта бұзушылықтарды жою туралы ақпаратты және қажет болған жағдайда растайтын құжаттарды міндетті түрде ұсына отырып, хабарламада көрсетілген бұзушылықтарды жою;

- келіспеген жағдайда – мемлекеттік аудит объектісінің Заңның 37-бабы 1-тармағының 4) тармақшасына сәйкес ұсынған қарсылықты қарау нәтижелері бойынша Комитеттің оң қорытындысы.

Қағиданың 14 тармағына сәйкес, мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарламаны жіберген Комитеттің аумақтық бөлімшесін бір мезгілде хабардар ете отырып, Ішкі мемлекеттік аудит комитетке хабарлама берілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 3-қосымшаға сәйкес қарсылық жіберуге құқылы.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

2018-04-19 10:37:12 № 29529 хабарламаға қосымша

Хабарламаның №: 2302652-1

Лоттың № 17996478-ОК1

Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департаментом внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области в соответствии с нормами ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), Правилами проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. № 598, проведен камеральный контроль на предмет соблюдения норм законодательства Республики Казахстан при проведении закупок «Строительство 50-ти квартирного жилого дома с внешними инженерными сетями и благоустройством территории по ул. Советская в с. Новоишимское района им. Габита Мусрепова Северо-Казахстанской области» способом конкурса, объявление № 2302652-1, выделенная сумма 480 053 390,0 тенге. Лот № 17996478-ОК1 (480 053 390,0 тенге). Организатор – КГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата района имени Габита Мусрепова СКО» (далее - Учреждение). БИН 050140006645. Срок начала приема заявок – 09.02.2018г.; Срок окончания приема заявок – 26.02.2018г.; Срок начала приема дополнения заявок – 13.03.2018г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 16.03.2018г. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным допуском к участию в конкурсе потенциальных поставщиков, а также неприменением и неправомерным применением условных скидок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законодательства о государственных закупках. Так, контролем содержания протокола об итогах на соответствие законодательству о государственных закупках установлено следующее. Согласно протокола об итогах от 29.03.2018г. № 2302652-ОК1, конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Солтүстік Құрылыс», ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй». Отклонены от участия в конкурсе: ТОО «Теберда Строй Сервис». Победителем конкурса с ценой 340 350 000,0 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «Жадра 2007». Контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Теберда Строй Сервис», нарушений не установлено. Контролем обоснованности допуска вышеуказанных потенциальных поставщиков, установлено следующее. ТОО «Солтүстік Құрылыс» 1. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Согласно п.5 ст.9 Закона № 434 «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов

в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок». Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованным на веб-портале государственных закупок, согласно главе 6 сметного расчета стоимости строительства «Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения» (6-3 «Наружные сети теплоснабжения»), предусмотрен следующий вид работ: «Контроль качества сварных соединений методом радиографирования». Согласно разъяснениям Комитета атомного и энергетического надзора и контроля от 13.03.2018г., контроль качества сварных соединений трубопроводов методом радиографии осуществляется с помощью рентгеновских или радиоизотопных дефектоскопов, которые требуют наличие лицензии на вид деятельности в сфере использования атомной энергии. Таким образом, в соответствии с Приложением 1 (Перечень разрешений первой категории (лицензий)) к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 (далее – Закон № 202) на вышеуказанные виды работ требуется: «Лицензия в сфере использования атомной энергии». Однако, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Солтүстік Құрылыс» не содержит данную лицензию, подтверждающее его правоспособность в соответствии с п.5 ст.9 Закона № 434. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила № 648) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Солтүстік Құрылыс» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью. Аналогичные нарушения пп.1 п.150 Правил № 648 за не соответствие квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью, допущены при допуске потенциальных поставщиков: ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй», ТОО «Теберда Строй Сервис». ТОО «Жігер» 2. В соответствии с п.120 Правил № 648 и п.28 Конкурсной документации «Веб-порталом производится автоматическое вскрытие заявок на участие в конкурсе в течение пяти минут после наступления даты и времени окончания срока приема заявок на участие в конкурсе». Так, автоматическое вскрытие заявок на участие в конкурсе осуществлено 26.02.2018г. (протокол вскрытия № 2302652-ОК1 от 26.02.2018г. 09:03ч.) в соответствии с п.120 Правил № 648 и п.28 Конкурсной документации. Согласно п.4 Конкурсной документации «Срок действия обеспечения заявки на участие в конкурсе не может быть менее срока действия самой заявки на участие в конкурсе», п.17 Конкурсной документации «Срок действия конкурсной заявки, составляет 60 календарных дней с даты вскрытия конкурсных заявок». То есть, срок действия обеспечения заявки должен

быть по 27.04.2018г., согласно ст.173 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27.12.1994г. № 268 «Течение срока, определяемого периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало». Потенциальным поставщиком ТОО «Жігер» внесено обеспечение заявки на участие в конкурсе гарантийным обязательством № 003-2018-96-0029-G от 15.02.2018г., в размере 1% от выделенной суммы в соответствии с п.2 и пп.2 п.3 ст.25 Закона № 434, со сроком действия по 20.04.2018г. В результате чего, срок действия обеспечения заявки, менее срока действия самой заявки. Согласно пп.1 п.144 Правил № 648 «Конкурсная комиссия признает внесенное обеспечение заявки на участие в конкурсе, не соответствующим требованиям конкурсной документации, в случаях: недостаточного срока действия обеспечения заявки на участие в конкурсе, представленной в виде банковской гарантии». На основании вышеизложенного, в нарушение пп.2 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации и настоящих Правил», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Жігер», как не соответствующий требованиям конкурсной документации, в части непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе. ТОО «Elit Story KZ» 3. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Согласно пп.1 п.16 Конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям». Исходя из содержания приведенных норм следует, что требования и к субподрядчикам (выполняющим работы) и к соисполнителям (оказывающим услуги) идентичные, т.е субподрядчику либо соисполнителю необходимо представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие их (субподрядчиков или соисполнителей) соответствие квалификационным требованиям. Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, согласно главе 1 сметного расчета стоимости строительства «Затраты на подготовительные работы по территории строительства», предусмотрен следующий вид работ: «Перенос проекта в натуру». Согласно п.4 Приложения 1 (Перечень разрешений первой категории (лицензий)) к Закону № 202, на вышеуказанные виды работ (инженерно-геодезические работы) требуется: «Лицензия на изыскательскую деятельность». Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Elit Story KZ» содержит государственную

лицензию от 15.10.2007г. № 00736, выданная ТОО «Акмола Геодезия» на занятие изыскательской деятельностью. Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Elit Story KZ» на ТОО «Акмола Геодезия» не содержатся сведения о субподрядчиках по выполнению работ (приложение 10 к конкурсной документации), а также сведения о квалификации на соисполнителя (приложении 5 к конкурсной документации). На основании вышеизложенного, если организация, не имеет лицензию на занятие изыскательской деятельности, предусмотренной сметной документацией, то ею привлекается соисполнитель работ, который будет проводить инженерно-геодезические работы, следовательно будет являться соисполнителем работ в соответствии с гражданским законодательством. Таким образом, ТОО «Акмола Геодезия» является соисполнителем работ и следовательно на него распространяются требования п.6 ст.9 Закона № 434. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложения 5 к конкурсной документации» и пп.2 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)» конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Elit Story KZ», как не соответствующий квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Солтүстік Құрылыс», ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй», ТОО «Теберда Строй Сервис», подлежали отклонению от участия в конкурсе за несоответствие требованиям законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам установлено следующее. ТОО «Солтүстік Құрылыс» В соответствии с п.2 Приложения 5 к конкурсной документации «Объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов». В соответствии с п.153 Правил № 648 «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка». Согласно п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия

присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект» В соответствии с п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса», п.6 примечания Приложение 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов» и п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». При этом, согласно протоколу об итогах от 29.03.2018г. № 2302652-ОК1, потенциальному поставщику ТОО «Солтүстік Құрылыс» применена общая условная скидка в размере 4%, в том числе 1% за опыт работы, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыт работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ (строительство новых объектов), условная скидка за опыт работы должна составлять 2% (2014г. – 1 объект, 2017г. – 1 объект). Таким образом, в нарушение п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, конкурсной комиссией не применена условная скидка в размере 2%, за наличие у потенциального поставщика ТОО «Солтүстік Құрылыс» опыта работы на рынке закупаемых работ. Аналогичные нарушения п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, допущены при расчете условных скидок за опыт работы следующим потенциальным поставщикам: - ТОО «Комплект Азия Сервис», применена условная скидка в размере 0% за опыт работы, тогда как должна составлять 1% (2017г. – 1 объект); - ТОО «УК Строй», применена условная скидка в размере 3,2% за опыт работы, тогда как должна составлять 2,6% (2013г. – 1 объект, 2014г. – 1 объект, 2015г. – 1 объект, 2017г. – 2 объекта). Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам: ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «Теберда Строй Сервис», нарушений не установлено. На основании вышеизложенного, заявки потенциальных поставщиков: ТОО «Солтүстік Құрылыс», ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй», ТОО «Теберда Строй Сервис», подлежали отклонению от участия в конкурсе за несоответствие требованиям законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в связи с этим, данные закупки должны были признаны несостоявшимися согласно пп.3 п.1 ст.29 Закона № 434. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-04-19 10:37:12 № 29529

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее - Закон) и пунктом 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 2015-11-30 № 598 уведомляет КГУ "Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата района имени Габита Мусрепова Северо-Казахстанской области", 050140006645, с.Новоишимское о нарушениях, выявленных 2018-04-19 10:37:12.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Исполнением уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, признается:

- в случае согласия - устранение нарушений, указанных в уведомлении с обязательным представлением на бумажном или электронном носителе информации об устранении нарушений в Комитет финансового контроля или его территориальное подразделение, направившие уведомление и при необходимости подтверждающих документов;

- в случае несогласия – положительное заключение Комитета финансового контроля по результатам рассмотрения возражения, представленного объектом государственного аудита в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 37 Закона.

В соответствии с пунктом 14 Правил, объект государственного аудита в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении вправе направить в Комитет с одновременным извещением территориального подразделения Комитета, направившего уведомление, возражение согласно приложению 3 к Правилам, в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения (получения) уведомления.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

Приложение к уведомлению № 29529

от 2018-04-19 10:37:12

№ объявления: 2302652-1

№ лота 17996478-ОК1

Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департаментом внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области в соответствии с нормами ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), Правилами проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. № 598, проведен камеральный контроль на предмет соблюдения норм законодательства Республики Казахстан при проведении закупок «Строительство 50-ти квартирного жилого дома с внешними инженерными сетями и благоустройством территории по ул. Советская в с. Новоишимское района им. Габита Мусрепова Северо-Казахстанской области» способом конкурса, объявление № 2302652-1, выделенная сумма 480 053 390,0 тенге. Лот № 17996478-ОК1 (480 053 390,0 тенге). Организатор – КГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства акимата района имени Габита Мусрепова СКО» (далее - Учреждение). БИН 050140006645. Срок начала приема заявок – 09.02.2018г.; Срок окончания приема заявок – 26.02.2018г.; Срок начала приема дополнения заявок – 13.03.2018г.; Срок окончания приема дополнения заявок – 16.03.2018г. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным допуском к участию в конкурсе потенциальных поставщиков, а также неприменением и неправомерным применением условных скидок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законодательства о государственных закупках. Так, контролем содержания протокола об итогах на соответствие законодательству о государственных закупках установлено следующее. Согласно протокола об итогах от 29.03.2018г. № 2302652-ОК1, конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Солтүстік Құрылыс», ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй». Отклонены от участия в конкурсе: ТОО «Теберда Строй Сервис». Победителем конкурса с ценой 340 350 000,0 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «Жадра 2007». Контролем обоснованности отклонения от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «Теберда Строй Сервис», нарушений не установлено. Контролем обоснованности допуска вышеуказанных потенциальных поставщиков, установлено следующее. ТОО «Солтүстік Құрылыс» 1. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Согласно п.5 ст.9 Закона № 434 «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды

деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок». Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованным на веб-портале государственных закупок, согласно главе 6 сметного расчета стоимости строительства «Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения» (6-3 «Наружные сети теплоснабжения»), предусмотрен следующий вид работ: «Контроль качества сварных соединений методом радиографирования». Согласно разъяснениям Комитета атомного и энергетического надзора и контроля от 13.03.2018г., контроль качества сварных соединений трубопроводов методом радиографии осуществляется с помощью рентгеновских или радиоизотопных дефектоскопов, которые требуют наличие лицензии на вид деятельности в сфере использования атомной энергии. Таким образом, в соответствии с Приложением 1 (Перечень разрешений первой категории (лицензий)) к Закону Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16.05.2014г. № 202 (далее – Закон № 202) на вышеуказанные виды работ требуется: «Лицензия в сфере использования атомной энергии». Однако, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Солтүстік Құрылыс» не содержит данную лицензию, подтверждающее его правоспособность в соответствии с п.5 ст.9 Закона № 434. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных Приказом Министра финансов РК от 11.12.2015г. № 648 (далее – Правила № 648) «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Солтүстік Құрылыс» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью. Аналогичные нарушения пп.1 п.150 Правил № 648 за не соответствие квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью, допущены при допуске потенциальных поставщиков: ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй», ТОО «Теберда Строй Сервис». ТОО «Жігер» 2. В соответствии с п.120 Правил № 648 и п.28 Конкурсной документации «Веб-порталом производится автоматическое вскрытие заявок на участие в конкурсе в течение пяти минут после наступления даты и времени окончания срока приема заявок на участие в конкурсе». Так, автоматическое вскрытие заявок на участие в конкурсе осуществлено 26.02.2018г. (протокол вскрытия № 2302652-ОК1 от 26.02.2018г. 09:03ч.) в соответствии с п.120 Правил № 648 и п.28 Конкурсной документации. Согласно п.4 Конкурсной документации «Срок действия обеспечения заявки на участие в конкурсе не может быть менее срока действия самой заявки на участие в конкурсе»,

п.17 Конкурсной документации «Срок действия конкурсной заявки, составляет 60 календарных дней с даты вскрытия конкурсных заявок». То есть, срок действия обеспечения заявки должен быть по 27.04.2018г., согласно ст.173 Гражданского кодекса Республики Казахстан от 27.12.1994г. № 268 «Течение срока, определяемого периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало». Потенциальным поставщиком ТОО «Жігер» внесено обеспечение заявки на участие в конкурсе гарантийным обязательством № 003-2018-96-0029-G от 15.02.2018г., в размере 1% от выделенной суммы в соответствии с п.2 и пп.2 п.3 ст.25 Закона № 434, со сроком действия по 20.04.2018г. В результате чего, срок действия обеспечения заявки, менее срока действия самой заявки. Согласно пп.1 п.144 Правил № 648 «Конкурсная комиссия признает внесенное обеспечение заявки на участие в конкурсе, не соответствующим требованиям конкурсной документации, в случаях: недостаточного срока действия обеспечения заявки на участие в конкурсе, представленной в виде банковской гарантии». На основании вышеизложенного, в нарушение пп.2 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации и настоящих Правил», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Жігер», как не соответствующий требованиям конкурсной документации, в части непредставление обеспечения заявки на участие в конкурсе. ТОО «Elit Story KZ» 3. Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Согласно пп.1 п.16 Конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям». Исходя из содержания приведенных норм следует, что требования и к субподрядчикам (выполняющим работы) и к соисполнителям (оказывающим услуги) идентичные, т.е субподрядчику либо соисполнителю необходимо представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие их (субподрядчиков или соисполнителей) соответствие квалификационным требованиям. Так, в рабочем проекте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, согласно главе 1 сметного расчета стоимости строительства «Затраты на подготовительные работы по территории строительства», предусмотрен следующий вид работ: «Перенос проекта в натуру». Согласно п.4 Приложения 1 (Перечень разрешений первой категории (лицензий)) к Закону № 202, на вышеуказанные виды работ

(инженерно-геодезические работы) требуется: «Лицензия на изыскательскую деятельность». Конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Elit Story KZ» содержит государственную лицензию от 15.10.2007г. № 00736, выданная ТОО «Акмола Геодезия» на занятие изыскательской деятельностью. Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Elit Story KZ» на ТОО «Акмола Геодезия» не содержатся сведения о субподрядчиках по выполнению работ (приложение 10 к конкурсной документации), а также сведения о квалификации на соисполнителя (приложении 5 к конкурсной документации). На основании вышеизложенного, если организация, не имеет лицензию на занятие изыскательской деятельности, предусмотренной сметной документацией, то ею привлекается соисполнитель работ, который будет проводить инженерно-геодезические работы, следовательно будет являться соисполнителем работ в соответствии с гражданским законодательством. Таким образом, ТОО «Акмола Геодезия» является соисполнителем работ и следовательно на него распространяются требования п.6 ст.9 Закона № 434. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложения 5 к конкурсной документации» и пп.2 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)» конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Elit Story KZ», как не соответствующий квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Таким образом, заявки потенциальных поставщиков ТОО «Солтүстік Құрылыс», ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй», ТОО «Теберда Строй Сервис», подлежали отклонению от участия в конкурсе за несоответствие требованиям законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам установлено следующее. ТОО «Солтүстік Құрылыс» В соответствии с п.2 Приложения 5 к конкурсной документации «Объем выполненных потенциальным поставщиком работ в течение последних десяти лет, аналогичных (схожих) закупаемым на конкурсе, с приложением электронных копий подтверждающих документов». В соответствии с п.153 Правил № 648 «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка». Согласно п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным

поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект» В соответствии с п.3 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса», п.6 примечания Приложение 5 к конкурсной документации «В случае, если предметом конкурса является новое строительство, учитывается опыт работы только строительства новых объектов» и п.9 примечания Приложения 5 к конкурсной документации «Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». При этом, согласно протоколу об итогах от 29.03.2018г. № 2302652-ОК1, потенциальному поставщику ТОО «Солтүстік Құрылыс» применена общая условная скидка в размере 4%, в том числе 1% за опыт работы, тогда как согласно представленных подтверждающих документов опыт работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ (строительство новых объектов), условная скидка за опыт работы должна составлять 2% (2014г. – 1 объект, 2017г. – 1 объект). Таким образом, в нарушение п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, конкурсной комиссией не применена условная скидка в размере 2%, за наличие у потенциального поставщика ТОО «Солтүстік Құрылыс» опыта работы на рынке закупаемых работ. Аналогичные нарушения п.155 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, допущены при расчете условных скидок за опыт работы следующим потенциальным поставщикам: - ТОО «Комплект Азия Сервис», применена условная скидка в размере 0% за опыт работы, тогда как должна составлять 1% (2017г. – 1 объект); - ТОО «УК Строй», применена условная скидка в размере 3,2% за опыт работы, тогда как должна составлять 2,6% (2013г. – 1 объект, 2014г. – 1 объект, 2015г. – 1 объект, 2017г. – 2 объекта). Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам: ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «Теберда Строй Сервис», нарушений не установлено. На основании вышеизложенного, заявки потенциальных поставщиков: ТОО «Солтүстік Құрылыс», ТОО «Жадра 2007», ТОО «ПМК-5», ТОО «Комплект Азия Сервис», ТОО «Жігер», ТОО «Elit Story KZ», ТОО «УК Строй», ТОО «Теберда Строй Сервис», подлежали отклонению от участия в конкурсе за несоответствие требованиям законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в связи с этим, данные закупки должны были признаны несостоявшимися согласно пп.3 п.1 ст.29 Закона № 434. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных

закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.