«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ КОМИТЕТІНІҢ
АҚМОЛА ОБЛЫСЫ БОЙЫНША
ІШКІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ ДЕПАРТАМЕНТІ»
РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

020000, Көкшетау қ., Сәтпаев к., 1-үй, Б корпусы
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
ПО АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТА ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»

020000, г. Кокшетау , ул. Сатпаева, 1, корпус Б
Тел: 8 (7162) 251493 Факс: 256278
E-mail: fink.kokshe@minfin.gov.kz

18.04.2018 № 05/юл-Т-287

ТОО «KazNetService»
г. Караганда, мкр. Степной – 2,
строение 14/4, офис 14.

РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан» (далее - Департамент) на Вашу жалобу №10689 (вх.№ЮЛ-Т-287 от 12.04.2018 года) сообщает доводы, изложенные в обращении по результатам проведенного камерального контроля нашли свое подтверждение.

В ходе камерального контроля по государственной закупке №2381229-1 «Текущий ремонт уличных дорожных сетей посёлка Аршалы» способом открытого конкурса, проводимым ГУ "Аппарат акима поселка Аршалы" (далее – Заказчик, Организатор) установлено следующее.

Согласно Протоколу об итогах №2126532 (№2381229-ОК1) от 10.04.2018 года заявка на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО "KazNetService" отклонена как не соответствующая квалификационным требованиям.

Согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок Министерства финансов РК от 19.09.2017 года №ДЗГЗ-1-38515-ВН/3403-ВН *«в соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года (далее – Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.*

Согласно подпункту 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части

обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

При этом, согласно пункту 10 примечания приложения 5 к конкурсной документации Правил, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться.

На основании изложенного, предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации (технической спецификации).

При этом, следует отметить, что требование о наличии материальных и трудовых ресурсов согласно ресурсной и трудовой сметам не допускается».

Проведенным камеральным контролем установлено, что Организатором техническая спецификация к конкурсной документации на веб-портале государственных закупок не размещена, конкурсная документация данных закупок содержит сметную документацию на закупаемые работы.

Следовательно, Организатором квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами не установлены.

Таким образом, отклонение потенциального поставщика ТОО "KazNetService" как не соответствующий квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами в рамках данных закупок противоречит действующему законодательству о государственных закупках.

В нарушение п.п.1 п. 150 Правил, конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка потенциального поставщика ТОО "KazNetService" как не соответствующие квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами.

Согласно п. 4 ст. 21 Закона, *«для определения участника конкурса, предлагающего наиболее качественные товар, работу, услугу, организатор государственных закупок обязан предусмотреть в конкурсной документации следующие критерии, влияющие на конкурсное ценовое предложение:*

1) наличие у потенциального поставщика:

- опыта работы на рынке товаров, работ, услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок;

- документа, подтверждающего добровольное подтверждение соответствия предлагаемых товаров, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования;

- сертифицированной системы (сертифицированных систем) менеджмента качества в соответствии с требованиями национальных стандартов;

- документа, подтверждающего добровольную сертификацию на товар из вторичного сырья, полученного из отходов на территории Республики Казахстан;

- сертифицированной системы (сертифицированных систем) менеджмента управления окружающей средой в соответствии с требованиями национальных стандартов и (или) подтверждения соответствия стандарту экологически чистой продукции в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования;

2) функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, услуг и (или) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров.

Расчет относительного значения критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение, определяется правилами осуществления государственных закупок».

В соответствии с п. 153 Правил, *конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка.*

В случае непредставления потенциальным поставщиком документов, подтверждающих данные критерии, конкурсная комиссия не применяет к такому потенциальному поставщику соответствующую условную скидку. Условия, предложенные потенциальным поставщиком для применения условных скидок, включаются в договор.

Согласно п. 155 Правил, «*в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.*

В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса.

В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере

ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства.

В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ.

Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов.

Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации».

Согласно п. 157 Правил, *«при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы менеджмента качества национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере двух процента (2%)».*

В соответствии с п. 158 Правил, *«при наличии у потенциального поставщика документа, подтверждающего соответствие системы экологического менеджмента национальному стандарту, выданного производителю предлагаемых товаров, исполнителю работ, услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1%)».*

Согласно приложению 5 к конкурсной документации «Сведения о квалификации», в примечании указано: *«в случае, если предметом конкурса являются иные виды работ, не связанные со строительством, документами, подтверждающими опыт работы, являются* ***электронные копии актов выполненных работ****.*

Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

В нарушение вышеизложенного конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах №2126532 (№2381229-ОК1) от 10.04.2018 года не применила к потенциальному поставщику ТОО "KazNetService" условные скидки в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона.

В ходе изучения конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО "KazNetService" посредством веб-портала государственных закупок установлено, что в заявке имеются сертификат менеджмента качества, сертификат экологического менеджмента и электронные копии актов выполненных работ, подтверждающие опыт работы за 2014, 2015, 2016, 2017 года с учетом последующих выполненных работ соответственно размер условной скидки должен составлять 10 %, а не как определено конкурсной комиссией 0 %.

По результатам камерального контроля в связи, с установлеными нарушениями в адрес ГУ "Аппарат акима поселка Аршалы" в соответствии с пп. 1) п. 4 ст. 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и п. 11 «Правил проведения камерального контроля, утвержденных Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года №598 направлено уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.

В соответствии со ст.12 Закона РК от 12 января 2007 года N 221 «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» в случае несогласия с принятым решением, Вы имеете право на обжалование принятого решения.

Заместитель руководителя **Т. Дуйсенбеков**

Исп. Абжатов А.Б.
(8 716 2) 40-27-44