"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-04-20 12:07:42 № 1061

Осымен "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 140540018167, Астана қ.
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГУ «Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан» проведены государственные закупки работ по разработке типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» для РГУ «Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» способом открытого конкурса № 2273645-2. Изучением технической спецификации конкурсной документации установлено, что разработка типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» предусмотрена для пяти климатических подрайонов: 1) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 2) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 3) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов»; 4) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов»; 5) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов». Объект I (повышенной) уровня ответственности. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона, при осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. Согласно подпункту 5) статьи 2 Закона, однородные товары, работы, услуги – товары, работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и быть взаимозаменяемыми. Исходя из вышеизложенного, выше перечисленные типовые проекты по климатическим условиям являются разными и не являются взаимозаменяемыми, в связи с чем, данные работы необходимо разделить на лоты по пяти

климатическим районам. Согласно пункту 155 Правил утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечанию к сведениям о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Вместе с тем, согласно пункту 9 примечания сведений о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 9 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» от 28.02.2015 года №165 (далее -Правила № 165), уровень ответственности проектируемого объекта, включая новые и (или) изменение (реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение, реставрация, капитальный ремонт) существующих объектов определяется заказчиком согласно параметрам указанном в данном пункте, где в свою очередь, комплексы пожарных депо в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности, комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. Однако, заказчиком необоснованно предусмотрен I (повышенный) уровень ответственности к типовым проектам имеющих разных сейсмических и и геологических условий. Тогда как, при расчете опыта работ потенциального поставщика учитываются все три составляющие (функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность) которые должны соответствовать предмету закупки. Учитывая требования пункта 9 Правил 165, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями» - относится к объектам II (нормального) уровня ответственности, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов» относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности. Кроме того, нарушен принцип правового регулирования государственных закупок, предусмотренный подпунктами 2) статьи 4 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», а именно предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом, тем самым сужает круг потенциальных поставщиков. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать

в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.
бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 2018-04-13 19:21:16 № 28919 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды
13.04.2018 жылғы № 28919 хабарламаға қарсылық хат.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

ҚР ҚМ МСК төрағасы міндетін атқарушы/Исполняющий обязанности председателя КГЗ МФ РК Инкербаев Жайдар Дабырович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-04-20 12:07:42 № 1061

Настоящим Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан", 140540018167, г.Астана рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-04-13 19:21:16 № 28919, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГУ «Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан» проведены государственные закупки работ по разработке типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» для РГУ «Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» способом открытого конкурса № 2273645-2. Изучением технической спецификации конкурсной документации установлено, что разработка типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» предусмотрена для пяти климатических подрайонов: 1) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 2) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 3) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов»; 4) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов»; 5) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов». Объект I (повышенной) уровня ответственности. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона, при осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. Согласно подпункту 5) статьи 2 Закона, однородные товары, работы, услуги – товары, работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные

характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и быть взаимозаменяемыми. Исходя из вышеизложенного, выше перечисленные типовые проекты по климатическим условиям являются разными и не являются взаимозаменяемыми, в связи с чем, данные работы необходимо разделить на лоты по пяти климатическим районам. Согласно пункту 155 Правил утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечанию к сведениям о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Вместе с тем, согласно пункту 9 примечания сведений о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 9 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» от 28.02.2015 года №165 (далее -Правила № 165), уровень ответственности проектируемого объекта, включая новые и (или) изменение (реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение, реставрация, капитальный ремонт) существующих объектов определяется заказчиком согласно параметрам указанном в данном пункте, где в свою очередь, комплексы пожарных депо в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности, комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. Однако, заказчиком необоснованно предусмотрен I (повышенный) уровень ответственности к типовым проектам имеющих разных сейсмических и и геологических условий. Тогда как, при расчете опыта работ потенциального поставщика учитываются все три составляющие (функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность) которые должны соответствовать предмету закупки. Учитывая требования пункта 9 Правил 165, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями» - относится к объектам II (нормального) уровня ответственности, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов» относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности. Кроме того, нарушен принцип правового регулирования государственных закупок, предусмотренный подпунктами 2) статьи 4 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», а именно предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом,

тем самым сужает круг потенциальных поставщиков. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности.

сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Возражение на уведомление № 28919 от 13.04.2018 года.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

ҚР ҚМ МСК төрағасы міндетін атқарушы/Исполняющий обязанности председателя КГЗ МФ РК	Инкербаев Жайдар Дабырович