"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті"
республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

2018-04-20 17:38:22 № 1064

Осымен "Солтүстік Қазақстан облысы әкімдігінің денсаулық сақтау басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесінің «Психоневрологиялық диспансер» шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны, 960140000795, Петропавл қ.
Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департаментом внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области в соответствии с нормами ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), Правилами проведения камерального контроля, утвержденных Приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598, проведен камеральный контроль на предмет соблюдения норм законодательства РК при проведении закупок «Услуги охраны» способом конкурса № 2255984-1. По лоту № 17633974-ОК1 «Услуги охраны» - 36 000 000 тенге. Организатор - Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Психоневрологический диспансер» коммунального государственного учреждения «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области»; БИН 960140000795. Срок начала приема заявок 07.02.2018г.; Срок окончания приема заявок 22.02.2018г. Срок начала приема дополнения заявок 16.03.2018 Срок окончания дополнения заявок 26.03.2018 Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным допуском к участию в конкурсе потенциальных поставщиков. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, допущенные по государственным закупкам «Услуги охраны» (объявление № 2255984-1), (по лоту № 17633974-ОК1, на сумму 36 000 000), выразившиеся в неправомерном допуске к участию в конкурсе потенциальных поставщиков. Согласно протокола об итогах № 2085731 от 28.03.2018 года конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе потенциальные поставщики: ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити», ТОО «Асыл-Тас» секьюрити», ТОО «Охранная фирма Базис-2016», ТОО «Сардар Қызыл жар». Отклонены от участия в конкурсе: - ТОО «Охранное агентство «Іскер» - не соответствие конкурсной документации. - ТОО «СБ Легион» - не соответствие конкурсной документации; не соответствие квалификационным требованиям. - ТОО «Охранное Агентство «Черный ястреб» - не соответствие конкурсной документации; не соответствие квалификационным требованиям. Победителем конкурса по лоту 17633974-ОК1 с ценой 15 326 000 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити». Контролем обоснованности отклонения ТОО «Охранное агентство «Іскер», ТОО «СБ Легион», ТОО «Охранное Агентство «Черный ястреб», нарушений не установлено. Контролем обоснованности допуска ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити», установлено. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона № 434 к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». Согласно Примечания к конкурсной документации

«Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». В соответствии с п.4 Приложения № 6 к электронной форме конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность; указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)». Согласно п.1 ст.68 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23.11.2015г. № 414«Нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю» и п.2 ст.78 Кодекса «Общая продолжительность сверхурочных работ не должна превышать двенадцать часов в месяц и сто двадцать часов в год». Так, согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, предусмотрены трудовые ресурсы: «Обеспечение круглосуточной охраны объекта круглосуточным постом. Количество человек (круглосуточно) – 18 человек». Следовательно, Организатором установлено требование по наличию 18 круглосуточных постов, на которые необходимо не менее 72-х охранников из расчета (52,14 недели в году *7 дней*24часа= 8 760 часов в год; 40 часов «нормальная продолжительность рабочего времени» * 52,14 недели в году = 2 086 часов в год (при нормальной продолжительности рабочего времени); 2 086 часов + 120 часов «сверхурочные работы в год» = 2 206 часов в год (допустимо с учетом сверхурочных работ); 8 760 часов в году / 2 206 часов в году допустимых = 4 работника). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити», согласно сведений о квалификации заявлены 54 охранника и предоставлены электронные копии подтверждающих документов. Кроме того в сведениях о квалификации, потенциальным поставщиком на охранника Оспанова Жаналыка Каиркеновича приложено свидетельство №270 от 08.07.2016г. (согласно п.3 Приказа «Об утверждении типовых учебных программ и типовых учебных планов по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должность руководителя и охранника в частной охранной организации» от 23 февраля 2015 года № 143 «Повышение квалификации охранников проводится при непрерывном стаже работы в должности ежегодно и при приеме на работу вновь в случае прерывания стажа более одного года»), таким образом, данное свидетельство является просроченным. На основании вышеизложенного, ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити» не подтвердил наличие трудовых ресурсов и на основании пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» подлежал отклонению от участия в конкурсе. Аналогичные нарушения установлены у потенциального поставщика ТОО «Сардар Қызыл жар». Потенциальным поставщиком ТОО «Сардар Қызыл жар», согласно сведений о квалификации заявлены 56 охранников и предоставлены электронные копии подтверждающих документов. Однако у заявленных охранников Тыштыбаева С.С. (свидетельство №105 от 17.02.17г.), Айсарова А.И. (свидетельство №32 от 13.02.17г.), Канапина Ш.Б. (свидетельство №058 от 27.01.17г.), Кулеш В.А. (свидетельство №052 от 27.01.17г.) просрочены свидетельства охранников, у Парашиной А.Н. просрочено удостоверение личности (до 26.11.2016г.) и медицинская справка (от 18.05.2016г). На основании вышеизложенного,

ТОО «Сардар Қызыл жар» не подтвердил наличие трудовых ресурсов и на основании пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» подлежал отклонению от участия в конкурсе. Аналогичные нарушения установлены у потенциального поставщика ТОО «Охранная фирма Базис-2016» согласно сведений о квалификации заявлены 56 охранников и предоставлены электронные копии подтверждающих документов, однако для осуществления данной услуги необходимо не менее 72-х охранников. На основании вышеизложенного, ТОО «Охранная фирма Базис-2016» не подтвердил наличие трудовых ресурсов и на основании пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» подлежал отклонению от участия в конкурсе. Контролем обоснованности допуска ТОО «Асыл-Тас» секьюрити» нарушений не установлено. Проверкой обоснованности применения конкурсной комиссией условных скидок к потенциальному поставщику ТОО «СБ Легион» нарушений не установлено. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 2018-04-17 12:20:33 № 29171 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойынша келіспейтінін хабарлайды
Исходя из смысла статьи 85-1. Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 Об утверждении Правил осуществления государственных закупок (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечания к конкурсной документации «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». Согласно п.7 технической спецификации приобретаемых услуг по охране по вневедомственной охране стационарных объектов, а также персонала и имущества, расположенных на этих объектах, от противоправных посягательств потенциальный Поставщик в своей технической спецификации указывает: 1. Лицензию на осуществление охранной деятельности. 2. Расчёт сил и средств (средства связи, снаряжение, оборудование, специальные средства) на охрану объектов, количество охранников на постах, привлекаемых для оказания Услуг. 3. Сведения по оснащению охранников. 4. Сведения о наличии технических средств, для осуществления

контрольно-пропускного и внутри-объектного режима и системы допуска. Хотелось бы отметить, что в технической спецификации Заказчика отсутствуют требования для Поставщика по квалифицированным работникам для выполнения возложенных на них обязанностей. В данной связи конкурсная комиссия Заказчика осуществляла проверку только той документации, которая являлась обязательным требованием для потенциальных поставщиков, указанных в технической спецификации Заказчика. В уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №29171 от 17.04.2018 г. указанно: «Обеспечение круглосуточной охраны объекта круглосуточным постом. Количество человек (круглосуточно) – 18 человек». Следовательно, Организатором установлено требование по наличию 18 круглосуточных постов, на которые необходимо не менее 72-х охранников» Дополнительно обращаю Ваше внимание на слово «постом», так как в технической спецификации Заказчика указано: «Перечень охраняемого объекта и дислокация постов охраны по охране административного здания» очевидно, была допущена грамматическая ошибка, однако считаем, что в вышенаписанном предложении указанно весьма точно, что постов охраны несколько и все они подробнейшим образом расписаны в технической спецификации. Хотелось бы отметить, что довод о наличии 18 круглосуточных постов также неверен, так как в технической спецификации четко прописано: «18 (Восемнадцать человек круглосуточно)» В Соответствии с п.1 ст.3 Постановления Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2002 года № 407 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан «Об охранной деятельности»» установлены следующие нормативы численности работников частной охранной организации: 1) При охране стационарных объектов: • не более 4,5 единиц штатного охранника на один круглосуточный пост охраны; Исходя из смысла выше написанного утверждения - 18 (Восемнадцать) постов необходимо умножить на 4.5 единиц штатного охранника, полагающихся на один круглосуточный пост, далее получаем 81 (Восемьдесят одного) охранника, для круглосуточной охраны объекта. Интервал между временем окончания и временем начала смены работника составляет семьдесят два часа. Следовательно, при режиме работы 24/72 необходимый штат потенциального Поставщика должен составлять 324 (Триста двадцать четыре) охранника для обеспечения качественного и бесперебойного оказания услуги. На основании выше написанного считаем, что расчёты, указанные в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 29171 от 2018-04-17 09:27:36 были выполнены некорректно. Согласно технической спецификации Заказчика в перечне охраняемого объекта и дислокация постов охраны по охране административного здания Заказчику необходимо 18 (Восемнадцать) человек для обеспечения качественного и бесперебойного оказания услуги. Расчёт был получен следующим образом: № Наименование объекта Количество человек (круглосуточно) 1 Пост КПП (контрольно-пропускной пункт) 2 2 Вышка наблюдения 5 3 Изолятор и приемное карантинное отделение 2 4 Пост в отделении (Четыре отделения вместе с женским отделением) 8 5 Старший смены 1 Итого 18 (Восемнадцать человек круглосуточно) Исходя из перечня охраняемого объекта и дислокации постов охраны по охране административного здания «Заказчику» требуется 18 (Восемнадцать) человек круглосуточно для полноценной охраны объекта из расчёта 4,56 единиц штатного охранника на 4 круглосуточных поста охраны. Обращаю Ваше внимание на количество постов, указанных в технической спецификации, а именно: • Пост КПП (контрольно-пропускной пункт) – один пост. • Вышка наблюдения – один пост • Изолятор и приемное карантинное отделение – один пост • Пост в женском отделении (Четыре отделения вместе с женским отделением) – один пост Хотелось бы отметить, что старший смены выделен отдельно и не является постом. Старший смены входит в необходимое число охранников объекта и призван осуществлять контроль за всей сменой. Исходя из выше написанного нами был произведен расчёт необходимого количества охранников на 4 (Четыре) круглосуточных поста: В году 365 дней, в том числе 52 выходных, 14 праздничных (1, 2 января, 8, 21, 22, 23 марта, 1, 7, 9 мая, 6 июля, 30 августа, 1, 16, 17 декабря), 2 дополнительных выходных дня (первый день Курбан-айта,

Православное рождество, 7 января). Группы персонала по сочетаниям дополнительного отпуска и сокращенного рабочего дня: Персонал Длительность основного отпуска Длительность дополнительного отпуска Сокращенный рабочий день, часы охранник 24 0 0 Годовое количество рабочих часов поста составляет 8 760 часов (365*24) 40 часовая рабочая неделя – 1984 часа (247 дня *7 часов+51 день *5 часов) Охранник 7 часов * 274 (298-24) = 1918 часа Коэффициент = 8760/ 1918 часа = 4,567 = 4,57 ед. штатного охранника на один круглосуточный пост. Согласно п.1 ст.3 Постановления Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2002 года № 407 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан «Об охранной деятельности»» установлены следующие нормативы численности работников частной охранной организации: 1) При охране стационарных объектов: • не более 4,5 единиц штатного охранника на один круглосуточный пост охраны; Таким образом, при охране стационарных объектов полагается не более 4,5 единицы штатного охранника на один круглосуточный пост охраны. Следовательно, на 4 (Четыре) круглосуточных поста необходимо 18 (Восемнадцать) человек (охранников) 4.5*4=18. На основании вышеуказанного, а также исходя из принципов разумности и справедливости прошу Вас произвести пересмотр уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 29171 от 2018-04-17 09:27:36.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Главный врач Ланда Игорь Эмануилович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение к нарушениям указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

2018-04-20 17:38:22 № 1064

Настоящим Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Психоневрологический диспансер» коммунального государственного учреждения "Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области", 960140000795, г.Петропавловск рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 2018-04-17 12:20:33 № 29171, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части:
Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Департаментом внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области в соответствии с нормами ст.30 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле», ст.16 Закона РК «О государственных закупках» (далее - Закон), Правилами проведения камерального контроля, утвержденных Приказом МФ РК от 30.11.2015г. №598, проведен камеральный контроль на предмет соблюдения норм законодательства РК при проведении закупок «Услуги охраны» способом конкурса № 2255984-1. По лоту № 17633974-ОК1 «Услуги охраны» - 36 000 000 тенге. Организатор - Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Психоневрологический диспансер» коммунального государственного учреждения «Управление здравоохранения акимата Северо-Казахстанской области»; БИН 960140000795. Срок начала приема заявок 07.02.2018г.; Срок окончания приема заявок 22.02.2018г. Срок начала приема дополнения заявок 16.03.2018 Срок окончания дополнения заявок 26.03.2018 Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным допуском к участию в конкурсе потенциальных поставщиков. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, допущенные по государственным закупкам «Услуги охраны» (объявление № 2255984-1), (по лоту № 17633974-ОК1, на сумму 36 000 000), выразившиеся в неправомерном допуске к участию в конкурсе потенциальных поставщиков. Согласно протокола об итогах № 2085731 от 28.03.2018 года конкурсной комиссией допущены к участию в конкурсе потенциальные поставщики: ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити», ТОО «Асыл-Тас» секьюрити», ТОО «Охранная фирма Базис-2016», ТОО «Сардар Қызыл жар». Отклонены от участия в конкурсе: - ТОО «Охранное агентство «Іскер» - не соответствие конкурсной документации. - ТОО «СБ Легион» - не соответствие конкурсной документации; не соответствие квалификационным требованиям. - ТОО «Охранное Агентство «Черный ястреб» - не соответствие конкурсной документации; не соответствие квалификационным требованиям. Победителем конкурса по лоту 17633974-ОК1 с ценой 15 326 000 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити». Контролем обоснованности отклонения ТОО «Охранное агентство «Іскер», ТОО «СБ Легион», ТОО «Охранное Агентство «Черный ястреб», нарушений не установлено. Контролем

обоснованности допуска ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити», установлено. В соответствии с пп.4) п.1 ст.9 Закона № 434 к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: «обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». Согласно Примечания к конкурсной документации «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». В соответствии с п.4 Приложения № 6 к электронной форме конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов (приложить электронную копию документа, удостоверяющего личность; указать номер и дату выдачи диплома об образовании, сертификата, аттестата и т.д., приложить их электронные копии)». Согласно п.1 ст.68 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23.11.2015г. № 414«Нормальная продолжительность рабочего времени не должна превышать 40 часов в неделю» и п.2 ст.78 Кодекса «Общая продолжительность сверхурочных работ не должна превышать двенадцать часов в месяц и сто двадцать часов в год». Так, согласно технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, предусмотрены трудовые ресурсы: «Обеспечение круглосуточной охраны объекта круглосуточным постом. Количество человек (круглосуточно) – 18 человек». Следовательно, Организатором установлено требование по наличию 18 круглосуточных постов, на которые необходимо не менее 72-х охранников из расчета (52,14 недели в году *7 дней*24часа= 8 760 часов в год; 40 часов «нормальная продолжительность рабочего времени» * 52,14 недели в году = 2 086 часов в год (при нормальной продолжительности рабочего времени); 2 086 часов + 120 часов «сверхурочные работы в год» = 2 206 часов в год (допустимо с учетом сверхурочных работ); 8 760 часов в году / 2 206 часов в году допустимых = 4 работника). Однако, потенциальным поставщиком ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити», согласно сведений о квалификации заявлены 54 охранника и предоставлены электронные копии подтверждающих документов. Кроме того в сведениях о квалификации, потенциальным поставщиком на охранника Оспанова Жаналыка Каиркеновича приложено свидетельство №270 от 08.07.2016г. (согласно п.3 Приказа «Об утверждении типовых учебных программ и типовых учебных планов по подготовке и повышению квалификации работников, занимающих должность руководителя и охранника в частной охранной организации» от 23 февраля 2015 года № 143 «Повышение квалификации охранников проводится при непрерывном стаже работы в должности ежегодно и при приеме на работу вновь в случае прерывания стажа более одного года»), таким образом, данное свидетельство является просроченным. На основании вышеизложенного, ТОО «Кызыл Жар-Секьюрити» не подтвердил наличие трудовых ресурсов и на основании пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» подлежал отклонению от участия в конкурсе. Аналогичные нарушения установлены у потенциального поставщика ТОО «Сардар Қызыл жар». Потенциальным поставщиком ТОО «Сардар Қызыл жар», согласно сведений о квалификации заявлены 56 охранников и предоставлены электронные копии

подтверждающих документов. Однако у заявленных охранников Тыштыбаева С.С. (свидетельство №105 от 17.02.17г.), Айсарова А.И. (свидетельство №32 от 13.02.17г.), Канапина Ш.Б. (свидетельство №058 от 27.01.17г.), Кулеш В.А. (свидетельство №052 от 27.01.17г.) просрочены свидетельства охранников, у Парашиной А.Н. просрочено удостоверение личности (до 26.11.2016г.) и медицинская справка (от 18.05.2016г). На основании вышеизложенного, ТОО «Сардар Қызыл жар» не подтвердил наличие трудовых ресурсов и на основании пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» подлежал отклонению от участия в конкурсе. Аналогичные нарушения установлены у потенциального поставщика ТОО «Охранная фирма Базис-2016» согласно сведений о квалификации заявлены 56 охранников и предоставлены электронные копии подтверждающих документов, однако для осуществления данной услуги необходимо не менее 72-х охранников. На основании вышеизложенного, ТОО «Охранная фирма Базис-2016» не подтвердил наличие трудовых ресурсов и на основании пп.1) п.150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015 года № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик, либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации» подлежал отклонению от участия в конкурсе. Контролем обоснованности допуска ТОО «Асыл-Тас» секьюрити» нарушений не установлено. Проверкой обоснованности применения конкурсной комиссией условных скидок к потенциальному поставщику ТОО «СБ Легион» нарушений не установлено. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.
сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Исходя из смысла статьи 85-1. Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 Об утверждении Правил осуществления государственных закупок (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.) Материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Согласно Примечания к конкурсной документации «Предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться». Согласно п.7 технической спецификации приобретаемых услуг по охране по вневедомственной охране стационарных объектов, а также персонала и имущества, расположенных на этих объектах, от противоправных посягательств потенциальный Поставщик в своей технической спецификации указывает: 1. Лицензию на осуществление охранной деятельности. 2. Расчёт сил и средств (средства связи, снаряжение, оборудование, специальные средства) на охрану объектов, количество охранников на постах, привлекаемых для оказания Услуг. 3. Сведения по

оснащению охранников. 4. Сведения о наличии технических средств, для осуществления контрольно-пропускного и внутри-объектного режима и системы допуска. Хотелось бы отметить, что в технической спецификации Заказчика отсутствуют требования для Поставщика по квалифицированным работникам для выполнения возложенных на них обязанностей. В данной связи конкурсная комиссия Заказчика осуществляла проверку только той документации, которая являлась обязательным требованием для потенциальных поставщиков, указанных в технической спецификации Заказчика. В уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №29171 от 17.04.2018 г. указанно: «Обеспечение круглосуточной охраны объекта круглосуточным постом. Количество человек (круглосуточно) – 18 человек». Следовательно, Организатором установлено требование по наличию 18 круглосуточных постов, на которые необходимо не менее 72-х охранников» Дополнительно обращаю Ваше внимание на слово «постом», так как в технической спецификации Заказчика указано: «Перечень охраняемого объекта и дислокация постов охраны по охране административного здания» очевидно, была допущена грамматическая ошибка, однако считаем, что в вышенаписанном предложении указанно весьма точно, что постов охраны несколько и все они подробнейшим образом расписаны в технической спецификации. Хотелось бы отметить, что довод о наличии 18 круглосуточных постов также неверен, так как в технической спецификации четко прописано: «18 (Восемнадцать человек круглосуточно)» В Соответствии с п.1 ст.3 Постановления Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2002 года № 407 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан «Об охранной деятельности»» установлены следующие нормативы численности работников частной охранной организации: 1) При охране стационарных объектов: • не более 4,5 единиц штатного охранника на один круглосуточный пост охраны; Исходя из смысла выше написанного утверждения - 18 (Восемнадцать) постов необходимо умножить на 4.5 единиц штатного охранника, полагающихся на один круглосуточный пост, далее получаем 81 (Восемьдесят одного) охранника, для круглосуточной охраны объекта. Интервал между временем окончания и временем начала смены работника составляет семьдесят два часа. Следовательно, при режиме работы 24/72 необходимый штат потенциального Поставщика должен составлять 324 (Триста двадцать четыре) охранника для обеспечения качественного и бесперебойного оказания услуги. На основании выше написанного считаем, что расчёты, указанные в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 29171 от 2018-04-17 09:27:36 были выполнены некорректно. Согласно технической спецификации Заказчика в перечне охраняемого объекта и дислокация постов охраны по охране административного здания Заказчику необходимо 18 (Восемнадцать) человек для обеспечения качественного и бесперебойного оказания услуги. Расчёт был получен следующим образом: № Наименование объекта Количество человек (круглосуточно) 1 Пост КПП (контрольно-пропускной пункт) 2 2 Вышка наблюдения 5 3 Изолятор и приемное карантинное отделение 2 4 Пост в отделении (Четыре отделения вместе с женским отделением) 8 5 Старший смены 1 Итого 18 (Восемнадцать человек круглосуточно) Исходя из перечня охраняемого объекта и дислокации постов охраны по охране административного здания «Заказчику» требуется 18 (Восемнадцать) человек круглосуточно для полноценной охраны объекта из расчёта 4,56 единиц штатного охранника на 4 круглосуточных поста охраны. Обращаю Ваше внимание на количество постов, указанных в технической спецификации, а именно: • Пост КПП (контрольно-пропускной пункт) – один пост. • Вышка наблюдения – один пост • Изолятор и приемное карантинное отделение – один пост • Пост в женском отделении (Четыре отделения вместе с женским отделением) – один пост Хотелось бы отметить, что старший смены выделен отдельно и не является постом. Старший смены входит в необходимое число охранников объекта и призван осуществлять контроль за всей сменой. Исходя из выше написанного нами был произведен расчёт необходимого количества охранников на 4 (Четыре) круглосуточных поста: В году 365 дней, в том числе 52 выходных, 14 праздничных (1, 2 января, 8, 21, 22, 23 марта, 1, 7, 9 мая, 6 июля, 30

августа, 1, 16, 17 декабря), 2 дополнительных выходных дня (первый день Курбан-айта, Православное рождество, 7 января). Группы персонала по сочетаниям дополнительного отпуска и сокращенного рабочего дня: Персонал Длительность основного отпуска Длительность дополнительного отпуска Сокращенный рабочий день, часы охранник 24 0 0 Годовое количество рабочих часов поста составляет 8 760 часов (365*24) 40 часовая рабочая неделя – 1984 часа (247 дня *7 часов+51 день *5 часов) Охранник 7 часов * 274 (298-24) = 1918 часа Коэффициент = 8760/ 1918 часа = 4,567 = 4,57 ед. штатного охранника на один круглосуточный пост. Согласно п.1 ст.3 Постановления Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2002 года № 407 «О мерах по реализации Закона Республики Казахстан «Об охранной деятельности»» установлены следующие нормативы численности работников частной охранной организации: 1) При охране стационарных объектов: • не более 4,5 единиц штатного охранника на один круглосуточный пост охраны; Таким образом, при охране стационарных объектов полагается не более 4,5 единицы штатного охранника на один круглосуточный пост охраны. Следовательно, на 4 (Четыре) круглосуточных поста необходимо 18 (Восемнадцать) человек (охранников) 4.5*4=18. На основании вышеуказанного, а также исходя из принципов разумности и справедливости прошу Вас произвести пересмотр уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля № 29171 от 2018-04-17 09:27:36.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Главный врач Ланда Игорь Эмануилович