Res Prospere

Қазақстан Республикасы, 050034,
Алматы қ., Казанская к-сі, 33 үй
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8(727) 397-81-01
БСН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

Республика Казахстан, 050034,
г. Алматы, ул. Казанская, дом 33
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8 (727) 397-81-01
БИН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

«20» апреля 2018 г. № 1-177

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы,
050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, д. 83,
тел. +77272793026, e-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

Копия: **АО «Estate Management Company»**
050059, Казахстан, г. Алматы, ул. Фурманова, д. 240Г;

от потенциального поставщика **ТОО «Res Prospere»**,
БИН 160740006372, адрес: 050007, г. Алматы,
ул. Казанская, 33, тел. +77273990193

О необоснованном отклонении Заказчиком АО «Estate Management Company» заявки потенциального поставщика по итогам закупок способом открытого конкурса

По Протоколу об итогах № 2440626-ОК1 (дизельное топливо летнее) и Протоколу об итогах № 2436182-ОК1 (бензин марки АИ-92), опубликованным 19.04.2018 года на веб-портале «Государственные закупки», Акционерное общество «Estate Management Company», БИН 081240003810 (далее – Организатор или Заказчик), юридический адрес: 050059, Казахстан, г. Алматы, ул. Фурманова, д. 240Г, необоснованно отклонило заявки ТОО «Res Prospere» по надуманной причине несоответствия конкурсной документации, а именно: «**Не соответствует технической спецификации. В представленной Поставщиком документации указано о наличии у Поставщика в г.Алматы заправочных станции в количестве 8 (восьми) штук, тогда как по требованиям технической спецификации, у Потенциального Поставщика должно быть в г.Алматы не менее 20 заправочных станций**».

Данное отклонение Организатором заявки ТОО «Res Prospere» является необоснованным и неправомерным, так как противоречит законодательству Республики Казахстан о государственных закупках и обороте отдельных видов нефтепродуктов, а также представленной с заявкой ТОО «Res Prospere» документации.

Вместе с заявками ТОО «Res Prospere» Организатору представлены Договор аренды АЗС от 17.08.2017 года, Договор от 01.02.2018 года № 4/2018, в приложениях к которым указаны 15 автозаправочных станций, расположенных непосредственно в г. Алматы, в том числе 7 АЗС в аренде и 8 АЗС по поручению, через которые будет отпускаться бензин и дизтопливо.

В аренде у ТОО «Res Prospere» находятся АЗС на основании Договора аренды АЗС от 22.01.2018 года, заключенного между Арендодателем ТОО «Казына КЗ Мунай Онимдеры» и Арендатором ТОО «Res Prospere».

ТОО «Res Prospere» согласно представленному Договору аренды АЗС располагает автозаправочными станциями: 1) «Тума» в г. Алматы, Жетысуский район, ул. Северное

кольцо, 33; 2) «Ленинская Смена» в г. Алматы, Турксибский район, ул. Акан Сери, б/н; 3) «Петрова» г. Алматы, Алатауский район, ул. Емцова, 26; 4) «Себойл» в г. Алматы, Медеуский район, Кульджинский тракт, 10 км, б/н; 5) «Каменка» в г. Алматы, Наурызбайский район, мкр. Таусамалы (Каменка, возле школы, б/н); 6) «Первомайка» в г. Алматы, Жетысуский район, трасса Алматы-Капшагай, 1 км; 7) «Татарка» в г. Алматы, Медеуский район, ул. Крымская, 2, уг. ул. Шухова; 8) «Водник» в Илийском районе, мкр. Водник, 18; 9) «Учхоз» в Карасайском районе, п. Учхоз, поворот на п. Райымбека, п. Кыргауылды, б/н; 10) «Комсомол» в Илийском районе, п. Комсомол, трасса Чапаево, б/н; 11) «КИЗ» в Карасайском районе, трасса Алматы-Бишкек, 24 км.

По Договору от 01.02.2018 года № 4/2018 на оказание услуг, заключенному между ТОО «PETROMOBIL INVEST» и ТОО «Res Prospere», указаны автозаправочные станции, через которые будет отпускаться бензин и дизтопливо по поручению ТОО «Res Prospere».

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 20 июля 2011 года № 463-IV ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» через привлекаемые автозаправочные станции осуществляется реализация нефтепродуктов по договору поручения в интересах ТОО «Res Prospere».

Согласно пункту 1 статьи 22 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года №463-IV ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» допускается осуществление владельцем автозаправочной станции любого вида реализации (отгрузки) нефтепродуктов по договору поручения в интересах розничного реализатора нефтепродуктов. Обязанность по оформлению, получению, выдаче, учету, хранению и представлению сопроводительных накладных на нефтепродукты в таком случае возлагается на доверителя.

Именно для этого между ТОО «Res Prospere» и ТОО «PETROMOBIL INVEST» заключен Договор от 01.02.2018 года № 4/2018, копия которого представлена с заявкой ТОО «Res Prospere» Организатору для подтверждения договорных отношений с владельцем указываемых в нем автозаправочных станций, через которые также будет отпускаться бензин автотранспортным средствам Заказчика.

По данному Договору осуществляется отпуск нефтепродуктов через следующие автозаправочные станции: 1) г. Алматы, Жетысуский район, ул. Северное кольцо, 53 «Б»; 2) г. Алматы, Жетысуский район, ул. Райымбека, 239 «Шаган»; 3) г. Алматы, Жетысуский район, мкр. Первомайский, ул. Жетісу, 159/1; 4) г. Алматы, Жетысуский район, мкр. Первомайский, ул. Капчагайская, 44/1; 5) г. Алматы, Турксибский район, мкр. Кайрат, 213; 6) г. Алматы, Алатауский район, ул. Рыскулова, 166; 7) г. Алматы, Бостандыкский район, мкр. Алатау, ул. Жетысу, 83; 8) г. Алматы, Ауэзовский район, ул. Ташкентская (Райымбека), 532.

Таким образом, ТОО «Res Prospere» полностью соответствует требованиям технической спецификации Заказчика вопреки его мифическим обоснованиям отклонения заявки потенциального поставщика: в г. Алматы в наличии имеются 15 АЗС, а не 8 АЗС, как это указано в Протоколах об итогах.

15 АЗС в г. Алматы вполне достаточно для обслуживания автотранспортных средств Заказчика. Требование Заказчика о необходимости наличия в г. Алматы не менее 20 АЗС, указанное в технических спецификациях, является завышенным и ничем не обосновано. Тем более, что именно по этим закупкам по объявлению №2182999-1, признанным несостоявшимися, Заказчик прежде указывал в Технической спецификации по лоту №16153143-ОК1, что ему достаточно 1 АЗС, которая должна находиться в г. Алматы. При повторном объявлении под №2436182-1 он почему-то изменил техническую спецификацию по лоту №16153143-ОК2 и теперь указал требование о наличии 20 АЗС в г. Алматы. Это свидетельствет о том, что фактически для Заказчика не имеет принципиального значения количество АЗС у потенциального поставщика в г. Алматы. Данное требование о 20 АЗС противоречит ряду правовых норм.

Так, пунктами 1 и 2 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон) предусмотрено: «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Пунктом 8 статьи 9 Закона установлено: «Не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона: «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Указанные требования Организатора противоречат правовой норме, содержащейся в подпункте 1) пункта 3 статьи 21 Закона, в которой установлено: «В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам».

Согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 28 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании» от 9 ноября 2004 года № 603 изготовители (исполнители), продавцы продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, обязаны обеспечить соответствие продукции требованиям, установленным техническими регламентами.

Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 октября 2011 года № 826 принят Технический Регламент Таможенного Союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» ТР ТС 013/2011 (далее – ТР ТС).

ТР ТС наличие у поставщика АЗС в определенном количестве в определенном населенном пункте, как обязательное условие розничной реализации нефтепродуктов на рынке, не установлено.

Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» от 20 июля 2011 года № 463-IV (далее – Закон 463-IV) требования о наличии у поставщика АЗС в определенном количестве в определенном населенном пункте, как обязательное условие розничной реализации нефтепродуктов на рынке также не установлены.

Заказчик сам указал в пункте 39 утвержденных им Конкурсных документациях от 13.03.2018 года № 61-ПР и от 19.03.2018 года № 66-ПР, что признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил, не допускается.

Однако путем установления незаконных требований Организатор необоснованно отклонил заявку ТОО «Res Prospere» по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок от 11.01.2015 года № 648.

В подпункте 2) пункта 2 статьи 21 Закона указано: «Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования».

Однако указанные требования Организатора не имеют под собой законных оснований и противоречат требованиям законодательства о техническом регулировании.

Указание Организатором в качестве причины отклонения заявки наличие у Поставщика в г.Алматы 8 заправочных станций вместо 20 заправочных станций по требованиям технической спецификации, является необоснованным и незаконным.

Эти действия Организатора прямо противоречат правовой норме пункта 1 статьи 8 Предпринимательского кодекса РК, которым предусмотрено: «Деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, **недобросовестная конкуренция запрещаются**».

Также данными требованиями нарушаются основополагающие **принципы** государственных закупок, предусмотренные статьей 4 подпунктами 2), 3) и 7) Закона, а именно:

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

7) недопущения коррупционных проявлений.

В соответствии со ст.ст. 47-48 Закона «О государственных закупках» просим Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы обязать Организатора Акционерное общество «Estate Management Company» отменить Протокол об итогах №2440626-ОК1 по Открытому конкурсу по лоту №16159507-ОК1 на приобретение дизельного топлива летнего, Протокол об итогах №2436182-ОК1 по лоту №16153143-ОК2 на приобретение бензина марки АИ-92, обязать Организатора допустить ТОО «Res Prospere» к этим конкурсам.

С учетом вышеизложенного, ТОО «Res Prospere» просит Вас по указанному факту принять все исчерпывающие меры реагирования, определенные статьей 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле».

Директор **Д. Жумадилова**

Казакстан Республикасы Алма-ты қаласы Res Prospere Товарищество с ограниченной ответственностью город Алматы Республика Казахстан