Res Prospere

Қазақстан Республикасы, 050034,
Алматы қ., Казанская к-сі, 33 үй
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8(727) 397-81-01
БСН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

Республика Казахстан, 050034,
г. Алматы, ул. Казанская, дом 33
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8 (727) 397-81-01
БИН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

«19» апреля 2018 г. № Р-176

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы,
050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, д. 83,
тел. +77272793026, e-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

Копия: **ГКП на ПХВ акимата города Алматы «Алматы Қала Жарық»**
050058, Казахстан, г. Алматы, пр-т Рыскулова, д. 101 Г;

от потенциального поставщика **ТОО «Res Prospere»**,
БИН 160740006372, адрес: 050007, г. Алматы,
ул. Казанская, 33, тел. +77273990193

О необоснованном отклонении Заказчиком ГКП на ПХВ акимата города Алматы «Алматы Қала Жарық» заявки потенциального поставщика по итогам закупок способом открытого конкурса

По Протоколу об итогах № 2398641-ОК1 (бензин) и Протоколу об итогах №2407564-ОК1 (дизельное топливо зимнее), опубликованным 17.04.2018 года на веб-портале «Государственные закупки», Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения акимата города Алматы «Алматы Қала Жарық», БИН 130640000166 (далее – Организатор или Заказчик), юридический адрес: 050058, Казахстан, г. Алматы, пр-т Рыскулова, д. 101 Г, необоснованно отклонило заявки ТОО «Res Prospere» по надуманной причине несоответствия конкурсной документации, а именно: **«Отсутствуют подтверждающие документы на наличие 3-х АЗС (из 8 требуемых конкурсной документацией) на территории города Алматы».**

Ранее по Протоколу предварительного допуска №2398641-ОК1 и Протоколу предварительного допуска №2407564-ОК1, опубликованным 10.04.2018 года, Организатором были отклонены заявки ТОО «Res Prospere» по надуманной причине «Отсутствуют подтверждающие документы на наличие 3-х АЗС на территории города Алматы. Отсутствуют документы, подтверждающие право собственности на АЗС арендодателя ТОО «Казына КЗ Мунай-Онимдеры»».

Данное отклонение Организатором заявки ТОО «Res Prospere» является необоснованным и неправомерным, так как противоречит законодательству Республики Казахстан о государственных закупках и обороте отдельных видов нефтепродуктов, а также представленной с заявкой ТОО «Res Prospere» документации.

Вместе с заявками ТОО «Res Prospere» Организатору представлена Схема АЗС, согласно которой указаны 12 автозаправочных станций, через которые будет отпускаться бензин и дизтопливо, в том числе 7 АЗС, расположенные непосредственно в г. Алматы. Данные АЗС находятся в аренде у ТОО «Res Prospere» на основании Договора аренды АЗС

от 22.01.2018 года, заключенного между Арендодателем ТОО «Казына КЗ Мунай Онимдеры» и Арендатором ТОО «Res Prospere».

ТОО «Res Prospere» согласно представленному Договору аренды АЗС располагает автозаправочными станциями: 1) Тума в г. Алматы, Жетысуский район, ул. Северное кольцо, 33; 2) «Ленинская Смена» в г. Алматы, Турксибский район, ул. Акан Сери, б/н; 3) «Петрова» г. Алматы, Алатауский район, ул. Емцова, 26; 4) «Себойл» в г. Алматы, Медеуский район, Кульджинский тракт, 10 км, б/н; 5) «Каменка» в г. Алматы, Наурызбайский район, мкр. Таусамалы (Каменка, возле школы, б/н); 6) «Первомайка» в г. Алматы, Жетысуский район, трасса Алматы-Капшагай, 1 км; 7) «Татарка» в г. Алматы, Медеуский район, ул. Крымская, 2, уг. ул. Шухова; 8) «Водник» в Илийском районе, мкр. Водник, 18; 9) «Учхоз» в Карасайском районе, п. Учхоз, поворот на п. Райымбека, п. Кыргауылды, б/н; 10) «Комсомол» в Илийском районе, п. Комсомол, трасса Чапаево, б/н; 11) «КИЗ» в Карасайском районе, трасса Алматы-Бишкек, 24 км.

Таким образом, ТОО «Res Prospere» полностью соответствует требованиям технической спецификации Заказчика вопреки его мифическим обоснованиям отклонения заявки потенциального поставщика: отсутствие документов на 3 АЗС (из 8 необходимых).

Так, пунктами 1 и 2 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон) предусмотрено: «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Пунктом 8 статьи 9 Закона установлено: «Не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона: «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Указанные требования Организатора противоречат правовой норме, содержащейся в подпункте 1) пункта 3 статьи 21 Закона, в которой установлено: «В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам».

Заказчик сам указал в пункте 39 утвержденной им Конкурсной документации от 06.03.2018 года № 25, что признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил, не допускается.

Однако путем установления незаконных требований Организатор необоснованно отклонил заявку ТОО «Res Prospere» по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок от 11.01.2015 года № 648.

В подпункте 2) пункта 2 статьи 21 Закона указано: «Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям,

установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования».

Однако указанные требования Организатора не имеют под собой законных оснований и противоречат требованиям законодательства о техническом регулировании.

В качестве причины отклонения заявки ТОО «Res Prospere» Организатор указал отсутствие подтверждающих документов на наличие 3-х АЗС (из 8 требуемых конкурсной документацией) на территории города Алматы. При этом он не конкретизировал, на какие именно АЗС отсуствуют подтверждающие документы. Данная расплывчатая формулировка свидетельствует о небрежном подходе Организатора к оценке квалификации потенциального поставщика ТОО «Res Prospere», вызванном его стремлением определить победителя конкурса по своему усмотрению в нарушение действующих правил государственных закупок.

В нарушение пункта 5 статьи 27 Закона Конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе допустила отклонение потенциального поставщика ТОО «Res Prospere» по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе.

В Протоколе предварительного допуска в качестве обоснования причины отклонения заявки указано: «Отсутствуют документы, подтверждающие право собственности на АЗС арендодателя ТОО «Казына КЗ Мунай-Онимдеры», что противоречит законодательству о государственных закупках и обороте нефтепродуктов. Статьей 22 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года № 463-IV ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» не предусмотрено истребование у арендатора документов, подтверждающих право собственности арендодателя на АЗС. Согласно пункту 1 статьи 21 Закона конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы, определенной правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с подпунктом 4) пункта 2 Конкурсной документации (Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных МФ РК от 11.12.2015 года № 648) сведения о квалификации потенциального поставщика для поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) представляются согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В Приложении 7 «Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком при закупках товаров)» не предусмотрено представление Организатору документов, подтверждающих право собственности арендодателя на арендованное имущество.

Указание Организатором в качестве причины отклонения отсутствие документов, подтверждающих право собственности либо другие законные основания на владение трех АЗС, является необоснованным и незаконным.

Эти действия Организатора прямо противоречат правовой норме пункта 1 статьи 8 Предпринимательского кодекса РК, которым предусмотрено: «Деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, **недобросовестная конкуренция запрещаются**».

Также данными требованиями нарушаются основополагающие **принципы** государственных закупок, предусмотренные статьей 4 подпунктами 2), 3) и 7) Закона, а именно:

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

7) недопущения коррупционных проявлений.

В соответствии со ст.ст. 47-48 Закона «О государственных закупках» просим Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы обязать Организатора Государственное коммунальное предприятие на праве хозяйственного ведения акимата города Алматы «Алматы Қала Жарық» отменить Протокол об итогах №2398641-ОК1 по Открытому конкурсу по лоту №18346159-ОК1 на приобретение бензина,

Протокол об итогах №2407564-ОК1 по лоту №18346279-ОК1 на приобретение дизельного топлива зимнего, обязать Организатора допустить ТОО «Res Prospere» к этим конкурсам.

С учетом вышеизложенного, ТОО «Res Prospere» просит Вас по указанному факту принять все исчерпывающие меры реагирования, определенные статьей 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле».

Директор **Д. Жумадилова**

Қазақстан Республикасы Алматы қаласы Жауапкершілігі шектеулі серіктестігі БСН/БИН 160740006372 Res Prospere ТОВАРИЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ город Алматы Республика Казахстан