Шығыс Қазақстан облысы әкімдігі денсаулық сақтау басқармасының "Ана мен бала орталығы" шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

24.04.2018 ж. №954

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, приложение № 1 Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Камеральный контроль конкурса №2208273-2 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращений ТОО «Тех.эксперт» (электронная жалоба №6844). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса №2208273-2 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара», который состоит из 3-х лотов: - №16151719-ОК1 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара, ул. Ворошилова 149/2». Сумма выделенная для государственных закупок - 9 221 880 тенге; - №16151309-ОК1 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара, ул. Серикбаева 1/3». Сумма выделенная для государственных закупок - 14 954 400 тенге; - №16151090-ОК1 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара, ул. Потанина 8». Сумма выделенная для государственных закупок - 14 954 400 тенге. Заказчиком и организатором закупок является Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата (далее – Организатор закупок, Заказчик). Согласно протоколу вскрытия от 14.02.2018 года заявки на участие в конкурсе повсем лотам представлены 3-я потенциальными поставщиками: ИП Нетесов А.В., ТОО «Жасак Кузет», ТОО «Тех.эксперт». Согласно протколу предварительного допуска от 28.02.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков по всем лотам не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2018 года заявки ТОО «Жасак Кузет», ТОО «Тех.эксперт» не допущены к участию в конкурсе по всем лотам. Так, заявка ТОО «Жасак Кузет» отклонена по всем 3-ем лотам по основанию: В технической спецификации, в части 14-и дневного меню для детей от 1-3, 4-7, 8-14 лет и беременных (рожениц) указано выпечка (пирожки, булочки, и.т.д.). Так как это лечебное питание для больных стационара (детей, беременных, рожениц) необходимо соблюдать нормы помещения в соответствии с нормативными документами. В приложенной пояснительной записке Вы указываете, что в случае непредвиденных ситуации имеются договоренности на выпечку кондитерских изделий со сторонними организациями, что не предусмотрено в конкурсной спецификации (не допускается представление договора субаренды материальных ресурсов п.4 приложения №6 конкурсной документации утвержденных Правил осуществления государственных закупок №648 от 11.12.2015 г.). Указанное основание для отклонения необоснованно, поскольку техническая спецификация потенциального поставщика полностью соответствует технической спецификации Заказчика, требовании в технической спецификации соблюдения норм площадей для производственной базы не имеется. В тоже время, контролем установлено, что материальный ресурс – производственная база не заявлена в Приложении 6 «Сведения о квалификации», т.е. отклонение в целом обоснованно. Заявка ТОО «Тех.эксперт» отклонена (по

всем лотам) от участия в конкурсе по следующим основаниям: «Согласно приложения №6 конкурсной документации утвержденных Правил осуществления государственных закупок №648 от 11.12.2015 г. необходимо для подтверждения стажа работы в сфере оказания услуг приложить электронную копию трудовой книжки. В представленных трудовых договорах отсутствуют отметки о продлении трудового договора. Не возможно определить работает ли сотрудник на данный момент». В представленных трудовых договорах указано следующее: п.1.4 Договора - срок действия договора: начало работы с 06 января 2015 года до 31 декабря 2015 года. В тоже время согласно п.4.7 Договора – «в случае если при истечении срока действия трудового договора ни одна из сторон в течение последнего рабочего дня (смены) не потребовала прекращения трудовых отношений, то он считается заключенным на неопределенный срок в соответствии со статьей 29 п.2.». Отклонение по данному основанию необоснованно, поскольку никаких сведении о том, что данный договор между сторонами расторгнут у организатора закупок не имелось. Допущенное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.8 ст.207 КоАП от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Признание потенциального поставщика и (или) привлекаемых им субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг несоответствующими квалификационным требованиям и (или) требованиям конкурсной документации (аукционной документации) по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках» и профиль риска №5. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5 (относительно необоснованного отклонения заявки ТОО «Тех.эксперт» по лотам №№16151719-ОК1, 16151309-ОК1, 16151090-ОК1) которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 30.03.2018 жылғы № 26922 хабарламасына Шығыс Қазақстан облысы әкімдігі денсаулық сақтау басқармасының "Ана мен бала орталығы" шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны, 071140024977 30.11.2015 жылғы № 998 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
КГП на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата ---------- Заключение № 317 16.04.2018г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГП на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата (далее-Организатор), БИН 071140024977 от 05.04.2018г. № 998, (наименование, БИН объекта государственного аудита) к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее-Департамент) от 30 марта 2018 года № 26922 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по лоту № 16151090-ОК1 конкурса № 2208273-2 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара», где установлены нарушения необоснованного отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» как несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно Приложению 2 «Техническая спецификация закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для заказчика)» к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных

приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Вместе с тем, пунктом 4 «Сведения о квалификации» Приложения 6 (заполняется потенциальным поставщиком при закупках услуг) к конкурсной документации к Правилам предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, в том числе стаж работы в сфере оказания услуг закупаемых на данном конкурсе (приложить электронную копию трудовой книжки в случае наличия требования по стажу). Согласно Протоколу об итогах от 06.03.2018г. заявка потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» отклонена от участия в конкурсе по причине: «согласно приложения №6 конкурсной документации утвержденных Правил осуществления государственных закупок №648 от 11.12.2015 г. необходимо для подтверждения стажа работы в сфере оказания услуг приложить электронную копию трудовой книжки. В представленных трудовых договорах отсутствуют отметки о продлении трудового договора. Не возможно определить работает ли сотрудник на данный момент». Изучением материалов рассматриваемого конкурса Комитетом установлено, что технической спецификацией Организатора предусмотрено требование о наличии трудовых ресурсов со стажем работ не менее 3-х лет. Заявка потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» на участие в конкурсе содержит сведение о наличии трудовых ресурсов, однако в составе его заявки отсутствуют электронные копий трудовых книжек на заявленных работников для определения стажа их работ. Вместе с тем, согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок МФ РК от 16.04.2018г. № ДЗГЗ-1-18551-ВН/1278-ВН, «в случае наличия требования по стажу, документом подтверждающим стаж работника является электронная копия трудовой книжки». В этой связи, заявка потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» на участие в конкурсе не отвечает квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, следовательно, вывод Департамента в указанной части является несостоятельным. Таким образом, действие конкурсной комиссии в части отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» от участия в конкурсе, как несоответствующей квалификационным требованиям по обладанию трудовыми ресурсами является обоснованным. На основании вышеизложенного, Заключение признается положительным, при этом уведомление Департамента от 30 марта 2018 года № 26922 считается исполненным.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№954 24.04.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата, 071140024977 от 05.04.2018 года № 998, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 30.03.2018 года № 26922, где установлены следующие нарушения:
приложение № 1 Камеральный контроль проведен в соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 04.12.2015 года №434-V ЗРК (далее – Закон) Камеральный контроль конкурса №2208273-2 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара» проведен без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок на основании обращений ТОО «Тех.эксперт» (электронная жалоба №6844). Учреждением на интернет - ресурсе государственных закупок www.goszakup.gov.kz было размещено объявление о проведении государственных закупок способом конкурса №2208273-2 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара», который состоит из 3-х лотов: - №16151719-ОК1 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара, ул. Ворошилова 149/2». Сумма выделенная для государственных закупок - 9 221 880 тенге; - №16151309-ОК1 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара, ул. Серикбаева 1/3». Сумма выделенная для государственных закупок - 14 954 400 тенге; - №16151090-ОК1 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара, ул. Потанина 8». Сумма выделенная для государственных закупок - 14 954 400 тенге. Заказчиком и организатором закупок является Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата (далее – Организатор закупок, Заказчик). Согласно протоколу вскрытия от 14.02.2018 года заявки на участие в конкурсе повсем лотам представлены 3-я потенциальными поставщиками: ИП Нетесов А.В., ТОО «Жасак Кузет», ТОО «Тех.эксперт». Согласно протколу предварительного допуска от 28.02.2018 года заявки всех потенциальных поставщиков по всем лотам не допущены к участию в конкурсе. Согласно протоколу об итогах от 06.03.2018 года заявки ТОО «Жасак Кузет», ТОО «Тех.эксперт» не допущены к участию в конкурсе по всем лотам. Так, заявка ТОО «Жасак Кузет» отклонена по всем 3-ем лотам по основанию: В технической спецификации, в части 14-и дневного меню для детей от 1-3, 4-7, 8-14 лет и беременных (рожениц) указано выпечка (пирожки, булочки, и.т.д.). Так как это лечебное питание для больных стационара (детей, беременных, рожениц) необходимо соблюдать нормы помещения в соответствии с нормативными документами. В приложенной пояснительной записке Вы указываете, что в случае непредвиденных ситуации имеются договоренности на выпечку кондитерских изделий

со сторонними организациями, что не предусмотрено в конкурсной спецификации (не допускается представление договора субаренды материальных ресурсов п.4 приложения №6 конкурсной документации утвержденных Правил осуществления государственных закупок №648 от 11.12.2015 г.). Указанное основание для отклонения необоснованно, поскольку техническая спецификация потенциального поставщика полностью соответствует технической спецификации Заказчика, требовании в технической спецификации соблюдения норм площадей для производственной базы не имеется. В тоже время, контролем установлено, что материальный ресурс – производственная база не заявлена в Приложении 6 «Сведения о квалификации», т.е. отклонение в целом обоснованно. Заявка ТОО «Тех.эксперт» отклонена (по всем лотам) от участия в конкурсе по следующим основаниям: «Согласно приложения №6 конкурсной документации утвержденных Правил осуществления государственных закупок №648 от 11.12.2015 г. необходимо для подтверждения стажа работы в сфере оказания услуг приложить электронную копию трудовой книжки. В представленных трудовых договорах отсутствуют отметки о продлении трудового договора. Не возможно определить работает ли сотрудник на данный момент». В представленных трудовых договорах указано следующее: п.1.4 Договора - срок действия договора: начало работы с 06 января 2015 года до 31 декабря 2015 года. В тоже время согласно п.4.7 Договора – «в случае если при истечении срока действия трудового договора ни одна из сторон в течение последнего рабочего дня (смены) не потребовала прекращения трудовых отношений, то он считается заключенным на неопределенный срок в соответствии со статьей 29 п.2.». Отклонение по данному основанию необоснованно, поскольку никаких сведении о том, что данный договор между сторонами расторгнут у организатора закупок не имелось. Допущенное нарушение подпадает под состав административного правонарушения по ч.8 ст.207 КоАП от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Признание потенциального поставщика и (или) привлекаемых им субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг несоответствующими квалификационным требованиям и (или) требованиям конкурсной документации (аукционной документации) по основаниям, не предусмотренным законодательством Республики Казахстан о государственных закупках» и профиль риска №5. Таким образом, камеральным контролем установлены нарушения, подпадающие под профили №5 (относительно необоснованного отклонения заявки ТОО «Тех.эксперт» по лотам №№16151719-ОК1, 16151309-ОК1, 16151090-ОК1) которые подлежат устранению путем пересмотра протокола об итогах. , сообщает следующее.
КГП на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата ---------- Заключение № 317 16.04.2018г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, (наименование уполномоченного органа по внутреннему государственному аудиту) в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение КГП на праве хозяйственного ведения "Центр матери и ребенка" управления здравоохранения Восточно-Казахстанского областного акимата (далее-Организатор), БИН 071140024977 от 05.04.2018г. № 998, (наименование, БИН объекта государственного аудита) к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Восточно-Казахстанской области (далее-Департамент) от 30 марта 2018 года № 26922 (наименование органа по внутреннему государственному аудиту, направившего уведомление) по лоту № 16151090-ОК1 конкурса № 2208273-2 «Организация лечебного питания с доставкой для пациентов стационара», где установлены нарушения необоснованного отклонения от участия в конкурсе заявки потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» как несоответствующей квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, сообщает следующее. В соответствии с подпунктом 4) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о

государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно Приложению 2 «Техническая спецификация закупаемых товаров, работ и услуг к конкурсной документации (для заказчика)» к конкурсной документации Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов РК от 11 декабря 2015 года № 648 (далее-Правила), в случае приобретения работ и услуг, качество выполнения (оказания) которых зависит от квалификации работника, непосредственно выполняющего (оказывающего) такие работы (услуги), в технической спецификации дается описание требований, предъявляемых к работнику, определяющих его уровень и профиль профессиональной подготовки, стаж работы не более трех лет (за исключением случаев, когда законодательством Республики Казахстан или утвержденными нормативами предусмотрен более высокий стаж), необходимых для выполнения возложенных на него обязанностей. Вместе с тем, пунктом 4 «Сведения о квалификации» Приложения 6 (заполняется потенциальным поставщиком при закупках услуг) к конкурсной документации к Правилам предусмотрено, что потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работниках для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов, в том числе стаж работы в сфере оказания услуг закупаемых на данном конкурсе (приложить электронную копию трудовой книжки в случае наличия требования по стажу). Согласно Протоколу об итогах от 06.03.2018г. заявка потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» отклонена от участия в конкурсе по причине: «согласно приложения №6 конкурсной документации утвержденных Правил осуществления государственных закупок №648 от 11.12.2015 г. необходимо для подтверждения стажа работы в сфере оказания услуг приложить электронную копию трудовой книжки. В представленных трудовых договорах отсутствуют отметки о продлении трудового договора. Не возможно определить работает ли сотрудник на данный момент». Изучением материалов рассматриваемого конкурса Комитетом установлено, что технической спецификацией Организатора предусмотрено требование о наличии трудовых ресурсов со стажем работ не менее 3-х лет. Заявка потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» на участие в конкурсе содержит сведение о наличии трудовых ресурсов, однако в составе его заявки отсутствуют электронные копий трудовых книжек на заявленных работников для определения стажа их работ. Вместе с тем, согласно разъяснению Департамента законодательства государственных закупок МФ РК от 16.04.2018г. № ДЗГЗ-1-18551-ВН/1278-ВН, «в случае наличия требования по стажу, документом подтверждающим стаж работника является электронная копия трудовой книжки». В этой связи, заявка потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» на участие в конкурсе не отвечает квалификационным требованиям в части обладания трудовыми ресурсами, следовательно, вывод Департамента в указанной части является несостоятельным. Таким образом, действие конкурсной комиссии в части отклонения заявки потенциального поставщика ТОО «Тех.эксперт» от участия в конкурсе, как несоответствующей квалификационным требованиям по обладанию трудовыми ресурсами является обоснованным. На основании вышеизложенного, Заключение признается положительным, при этом уведомление Департамента от 30 марта 2018 года № 26922 считается исполненным.
В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич