"Астана қаласы "Есіл" ауданы әкімінің аппараты" мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

26.04.2018 ж. №976

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Приложение к Уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок, осуществленных заказчиками г. Астаны, посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства о государственных закупках. Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика. По итогам камерального контроля установлено, что Вами, ГУ «Аппарат акима района «Есиль» города Астаны», по электронному конкурсу № № 2225323-1 лот № 16129587-ОК1, 16129240-ОК1 «Услуги по обеспечению санитарии района «Есиль» города Астаны» в нарушение пункта 6 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон) и п. 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), необоснованно допущен потенциальный поставщик ТОО «LegoConstruction». Согласно технической спецификации потенциальному поставщику необходимо подтвердить наличие следующего минимального набора техники и оборудования: самосвал грузоподъемностью не менее 7 тонн в количестве не менее 3 единицы. «Примечание: Вся используемая для оказания услуг специализированная самоходная техника должна быть оснащена GPS трекерами и системой видеорегистраторов. При этом данные о местонахождении техники полученные системой GPS трекинга не могут быть основанием для составления актов выполненных услуг и подтверждением объема их выполнения, в связи с невозможностью определения выполнения услуг при нахождении техники на определенном участке (возможно движение холостым (не рабочим) ходом); Работники, осуществляющие ручную уборку, должны быть обеспечены оборудованием для видеосъемок загрязнений и результатов уборки». При этом потенциальным поставщиком ТОО «LegoConstruction» предоставлен в качестве 3-его самосвала Shacman Sx325 DM384 г/н 198AP09 Грузоподъемностью 2,1 тонны, согласно технического паспорта МА № 70061390 от 27.04.2016 г. При этом в предоставленной заявке на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» не подтверждено наличие оснащения техники GPS трекерами и системой видеорегистраторов. Тем самым, Заказчиком нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, и создание добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков и открытости, и прозрачности процесса государственных закупок» пп. 2, 3, 4 ст. 4 Закона. В соответствии Приложения к Инструкции по проведению камерального контроля в сфере государственных закупок, профиль №6 – неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика подлежит пересмотр протокола об итогах. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и

привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Астана қаласы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 29.03.2018 жылғы № 26807 хабарламасына "Астана қаласы "Есіл" ауданы әкімінің аппараты" мемлекеттік мекемесі, 080840019073 30.11.2015 жылғы № 976 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Заключение № 346 от 20.04.2018 г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Аппарат акима района "Есиль" города Астаны» (далее - Организатор), БИН 080840019073 от 04 апреля 2018 года № 976, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане № 26807 от 29 марта 2018 года, где установлено нарушение процедур государственных закупок № 2225323-1 услуги по обеспечению санитарии района «Есиль» города Астаны, а именно: неправомерный допуск конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В ходе изучения веб-портала государственных установлено, что конкурсной документации организатора государственных закупок предусмотрены требования о наличии материальных ресурсов, в том числе самосвал грузоподъёмностью не менее 7 т. в количестве не менее 3 ед. Так, в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» в пункте 4 приложения 5 сведениях о квалификации конкурсной документации указаны сведения о наличии арендованных у ТОО «Сапа Жол строй» самосвалов в количестве 3 единиц с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом установлено, что согласно свидетельству о регистрации ТС № МА 70061390 грузоподъемность самосвала Shacman Sx3251dm384 не соответствует требованиям конкурсной документации в части не менее 7 т. (грузоподъемность составляет менее 7 т.). Таким образом, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» в данной части не соответствует требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, в технической спецификации лота кроме вышеуказанных требований указаны следующие условия при оказании услуг: «Примечание: Вся используемая для оказания услуг специализированная самоходная техника должна быть оснащена GPS трекерами и системой видеорегистраторов. При этом данные о местонахождении техники, полученные системой GPS трекинга не могут быть основанием для составления актов выполненных услуг и подтверждением объема их выполнения, в связи с невозможностью определения выполнения услуг при нахождении техники на определенном участке (возможно движение холостым (не рабочим) ходом); Работники, осуществляющие ручную уборку, должны быть обеспечены оборудованием для видеосъемок загрязнений и результатов уборки». Согласно подпункту 2) пункта 2 статьи 21 Закона, конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических,

качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В ходе изучения вышеуказанных требований установлено, что данные требования относятся к качественным характеристикам закупаемых услуг при исполнении обязательств по договору. В связи с чем, потенциальным поставщикам не обязательно заявлять в составе заявки материальные ресурсы, такие как GPS, оборудования для видеосъемок. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» в данной части обоснованно допущена к участию в конкурсе. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента № 26807 от 29 марта 2018 года подлежит исполнению в части необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» касательно несоответствия самосвала.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты ішінара қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Государственное учреждение "Аппарат акима
района "Есиль" города Астаны"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№976 26.04.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Государственное учреждение "Аппарат акима района "Есиль" города Астаны", 080840019073 от 04.04.2018 года № 976, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 29.03.2018 года № 26807, где установлены следующие нарушения:
Приложение к Уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по городу Астане Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан в соответствии со ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок, осуществленных заказчиками г. Астаны, посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства о государственных закупках. Камеральный контроль проведен дистанционно на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок, по признакам риска, связанным с неправомерным отклонением заявки потенциального поставщика. По итогам камерального контроля установлено, что Вами, ГУ «Аппарат акима района «Есиль» города Астаны», по электронному конкурсу № № 2225323-1 лот № 16129587-ОК1, 16129240-ОК1 «Услуги по обеспечению санитарии района «Есиль» города Астаны» в нарушение пункта 6 статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК (далее - Закон) и п. 150 Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении правил осуществления государственных закупок» (далее – Правила), необоснованно допущен потенциальный поставщик ТОО «LegoConstruction». Согласно технической спецификации потенциальному поставщику необходимо подтвердить наличие следующего минимального набора техники и оборудования: самосвал грузоподъемностью не менее 7 тонн в количестве не менее 3 единицы. «Примечание: Вся используемая для оказания услуг специализированная самоходная техника должна быть оснащена GPS трекерами и системой видеорегистраторов. При этом данные о местонахождении техники полученные системой GPS трекинга не могут быть основанием для составления актов выполненных услуг и подтверждением объема их выполнения, в связи с невозможностью определения выполнения услуг при нахождении техники на определенном участке (возможно движение холостым (не рабочим) ходом); Работники, осуществляющие ручную уборку, должны быть обеспечены оборудованием для видеосъемок загрязнений и результатов уборки». При этом потенциальным поставщиком ТОО «LegoConstruction» предоставлен в качестве 3-его самосвала Shacman Sx325 DM384 г/н 198AP09 Грузоподъемностью 2,1 тонны, согласно технического паспорта МА № 70061390 от 27.04.2016 г. При этом в предоставленной заявке на участие в электронном конкурсе потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» не подтверждено наличие оснащения техники GPS трекерами и системой видеорегистраторов. Тем самым, Заказчиком нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части «предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, и создание добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков,

добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков и открытости, и прозрачности процесса государственных закупок» пп. 2, 3, 4 ст. 4 Закона. В соответствии Приложения к Инструкции по проведению камерального контроля в сфере государственных закупок, профиль №6 – неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика подлежит пересмотр протокола об итогах. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. , сообщает следующее.
Заключение № 346 от 20.04.2018 г. Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598, рассмотрев возражение ГУ «Аппарат акима района "Есиль" города Астаны» (далее - Организатор), БИН 080840019073 от 04 апреля 2018 года № 976, к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астане № 26807 от 29 марта 2018 года, где установлено нарушение процедур государственных закупок № 2225323-1 услуги по обеспечению санитарии района «Есиль» города Астаны, а именно: неправомерный допуск конкурсной заявки потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction», сообщает следующее. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. Согласно пункту 3 статьи 9 Закона, потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, указываются в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. В ходе изучения веб-портала государственных установлено, что конкурсной документации организатора государственных закупок предусмотрены требования о наличии материальных ресурсов, в том числе самосвал грузоподъёмностью не менее 7 т. в количестве не менее 3 ед. Так, в составе заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» в пункте 4 приложения 5 сведениях о квалификации конкурсной документации указаны сведения о наличии арендованных у ТОО «Сапа Жол строй» самосвалов в количестве 3 единиц с приложением электронных копий подтверждающих документов. При этом установлено, что согласно свидетельству о регистрации ТС № МА 70061390 грузоподъемность самосвала Shacman Sx3251dm384 не соответствует требованиям конкурсной документации в части не менее 7 т. (грузоподъемность составляет менее 7 т.). Таким образом, заявка на участие в конкурсе потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» в данной части не соответствует требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, в технической спецификации лота кроме вышеуказанных требований указаны следующие условия при оказании услуг: «Примечание: Вся используемая для оказания услуг специализированная самоходная техника должна быть оснащена GPS трекерами и системой видеорегистраторов. При этом данные о местонахождении техники, полученные системой GPS трекинга не могут быть основанием для составления актов выполненных услуг и подтверждением объема их выполнения, в связи с невозможностью определения выполнения услуг при нахождении техники на определенном участке (возможно движение холостым (не рабочим) ходом); Работники, осуществляющие ручную уборку, должны быть обеспечены оборудованием для видеосъемок загрязнений и результатов уборки». Согласно подпункту 2) пункта 2 статьи 21 Закона, конкурсная

документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 Закона, должна содержать техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования. При необходимости в технической спецификации указывается нормативно-техническая документация. В ходе изучения вышеуказанных требований установлено, что данные требования относятся к качественным характеристикам закупаемых услуг при исполнении обязательств по договору. В связи с чем, потенциальным поставщикам не обязательно заявлять в составе заявки материальные ресурсы, такие как GPS, оборудования для видеосъемок. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» в данной части обоснованно допущена к участию в конкурсе. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента № 26807 от 29 марта 2018 года подлежит исполнению в части необоснованного допуска заявки потенциального поставщика ТОО «LegoConstruction» касательно несоответствия самосвала.
В этой связи, Комитетом принято решение О частичном удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич