Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

27.04.2018 жылғы № 30325

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 27.04.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 060140010407, "Бурабай ауданының құрылыс бөлімі" ММ хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Ақмола облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Абенов Талгат Оразбекович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, тәуекелдерді басқару жүйесі негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2343880-1 "Ақмола облысы Бурабай ауданы Щучинск қаласының магистральдық су құбыры желілерін (4-ші кезек) қайта жаңарту және салу." Лоттың № 17843434-ОК1 Работы по возведению (сооружению) ирригационных систем (каналов), водопроводных магистралей и линий, канализационных систем, водоочистных сооружений и насосных станций камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, главным специалистом - государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Абеновым Т.О. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль по государственной закупке №2343880-1 «Реконструкция и строительство магистральных водопроводных сетей (4-ой очереди) г. Щучинск Бурабайского района Акмолинской области» способом открытого конкурса. (На основании обращения 4-е направление). Заказчиком и организатором конкурса является ГУ "Отдел строительства Бурабайского района". Объявление о проведении конкурса опубликовано на Веб-Портале www.goszakup.gov.kz от 20.02.2018 года. Согласно утвержденной конкурсной документации, на проведение данного конкурса выделена сумма 2 573 008 970 тенге. Срок приема конкурсных заявок, объявлением определен с 20.02.2018 года до 07.03.2018 года. Срок приема дополнения заявок, определен с 27.03.2018 года до 30.03.2018 года. В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно Протоколу об итогах №2127017 от 10.04.2018 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО "Казбайлық Астана" – 7,8%; ТОО "ArmInvest" – 3,2%; ТОО "Таир" – 6,8%; ТОО "Евростандарт-Аква" – 5,4%; ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" – 2,2%; ТОО "Alatau Construction Group" – 2%; ТОО " АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ" –4,4%; ТОО "Сары-Жайлау" – 8,2%; ТОО " Корпорация "Сити-Строй" – 4%; ТОО "Стинк ТФК" – 7,3%; ТОО "Caspian Contractors Trust" – 3,5%; ТОО "Санур Строй-А"-1 ТОО "Дорстройтрест" – 2,6%; ТОО "Көлсай Строй" – 6,8%; ТОО "NARD Building Service" – 2,2%; ТОО "Ырыс - Батыс 3" – 1,5%; ТОО "БаяндыҚұрылыс" – 2,2. Отклонены от участия в конкурсе следующие потенциальные поставщики: ТОО "TOLAGAI-2050", ТОО "SARDAR-2005", ТОО "Универсал-Б", "BI Civil Construction", ТОО "Акжолэнерго", ТОО А.Ж.А.Р. -4". В соответствии с п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных

поставщиков. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки. Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах

№165 – данный опыт не учитывается. В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции", ТОО "АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ", ТОО "Сары-Жайлау", ТОО "Стинк ТФК", ТОО "Caspian Contractors Trust", ТОО "Евростандарт-Аква", ТОО "ArmInvest", ТОО "Таир", ТОО "Alatau Construction Group", ТОО "Сары-Жайлау", ТОО "Санур Строй-А"-1. ТОО "Казбайлық Астана" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Реконструкция водопроводных сетей в с.Сарыозек в 2013 году 2. Строительство наружных инженерных сетей к ТРЦ «Абу Даби Плаза» в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство теплотрассы на участке по ул. Орынбор в 2013 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставищка ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" к участию в конкурсе. ТОО "АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство магистральных сетей теплоснабжения Юго-Западного жилого массива в 2014 году 2. Реконструкция тепловых сетей г. Алматы в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. ТОО "Сары-Жайлау" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Инженерные сети 8-го микрорайона г. Жезказган 1-й этап в 2008 году 2. Инженерные сети 8-го микрорайона г. Жезказган 2-й этап в 2009 году 3. Реконструкция канализационных сетей п. Жайрем в 2015 году 4) Наружные инженерные сети многоквартирного жилого комплекса в 2016 году 5. Строительство канализационных и водопроводных сетей г. Сатпаев в 2010 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%. ТОО "Стинк ТФК" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Реконструкция водопроводных сетей с. Акбастау в 2013 году 2. Внутриплощадочные инженерные сети жилого комплекса Алтын Арка в 2012 году 3. Строительство внутриквартальных инженерных сетей к зданиям института и хозяйственного блока ул. Ермекова 58-3 в 2008 году 4. Реконструкция сетей водоснабжения поселка городского типа Актау в 2009 году 5. Инженерные сети к автокомплексу мкр. Степной в 2009 году 6. Строительство теплотрассы от М10 до мкр. Панель-центр в 2017 году 7. Инженерные сети к зданию прокуратуры в 2015 году 8. Строительство водовода №5 г.Темиртау в 2012 году 9. Строительство инженерных сетей к имущественному комплексу пос. Актас в 2010 году 10. Строительство инфраструктуры к жилому дому №37 в 2013 году 11. Реконструкция левобережного канализационного коллектора в 2015 году 12. Внешние инженерные сети мкр. Старый аэропорт в 2014 году 13. Строительство напорного канализационного коллектора по ул. Бородина в 2016 году 14. Реконструкция водопроводных сетей в п. Ботакара в 2010 году По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена.

Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,3%. ТОО "Caspian Contractors Trust" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Реконсрукция водовода Екибастуз-Майкан в 2015 году 2. Строительство насосной станции Алпыс в 2015 году 3. Строительство сетей коммуникаций по проекту обустройства СЭЗ в 2014 году 4. Строительство и реконструкция установки подготовки питьевой воды в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3,2%. ТОО "Alatau Construction Group" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство водопроводных сетей при строительстве средней школы на 600 мест в 2017 году, 2. Реконструкция водопроводных сетей. «Водопроводная сеть по ул.Потанина от ул.Ярославской до ул.Покрышкина в 2017 году 3. Строительство водопроводных сетей при строительстве средней школы на 900 мест в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1,4%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставищка ТОО "Alatau Construction Group"к участию в конкурсе. ТОО "Таир" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство наружных инженерных сетей и благоустройство территории к двум семидесяти квартирным жилым домам по ул.Магнитная и Школьная в г.Щучинске Бурабайского района Акмолинской области (Строительство сетей ВОДОПРОВОДА) в 2016 году, 2. Строительство магистральных и внутриквартальных сетей севернее микрорайона Васильковский (на участке площадью 33,5 га) в г.Кокшетау Акмолинской области – 2 этап (1 очередь) (Строительство сетей ВОДОПРОВОДА) в 2015 году 3. Реконструкция водопровода по улице Горького от 32 колодца возле р. Кылшакты до ГУ «Областная специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва №4 в г. Кокшетау (строительные работы) в 2013 году, 4. Реконструкция скважинного водозабора и системы водоснабжения в селе Минское Аккольского района Акмолинской области в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4%. ТОО " Корпорация "Сити-Строй" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Восстановление закрытых оросительных систем орошения большего Колеского магистрального канала в 2009 году 2. Водоснабжение с.Жыныс Созакского района, ЮКО в 2010 году 3. Реконструкция магистральных тепловых сетей по улицам Байтурсынова-Сапарбаева-Рыскулова города Шымкент в 2017 году. По остальным заявленым работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3%. ТОО "Евростандарт-Аква" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. "Реконструкция скважинного водозабора и системы водоснабжения с.Маншук Целиноградского района Акмолинской области" в 2017 году 2. Реконструкции теплотрассы 2Ду 50-300 мм по пр. Республики 4,4/1,6,8,10,10/1,16/1, ул. Агыбай батыра 12,5 г. Астана, в 2017 году 3. «Реконструкция сетей водоснабжения села Максимовка Целиноградского района Акмолинской области.Корректировка» в 2013 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,2%. ТОО "ArmInvest" и ТОО "Санур Строй-А"-1 По всем заявленным в сведениях о квалификации

работам аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 камеральным контролем не подтверждена. Вместе с тем, Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявки потенциально поставищка ТОО "ArmInvest" и ТОО "Санур Строй-А"-1 к участию в конкурсе. Своими действиями Организатором государственных закупок нарушены основные принципы осуществления государственных закупок, предусмотренные статьей 4 Закона: предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом; добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков; открытости и прозрачности процесса государственных закупок; недопущения коррупционных проявлений. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профили рисков №6 и №7. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

27.04.2018 года № 30325

республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 060140010407, ГУ "Отдел строительства Бурабайского района" о нарушениях, выявленных 27.04.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Руководитель
Аубакиров Дуйсенбек Каппарович

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Абенов Талгат Оразбекович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2343880-1 "Реконструкция и строительство магистральных водопроводных сетей (4-ой очереди) г. Щучинск Бурабайского района Акмолинской области " № лота 17843434-ОК1 Работы по возведению (сооружению) ирригационных систем (каналов), водопроводных магистралей и линий, канализационных систем, водоочистных сооружений и насосных станций на основании системы управления рисками посредством веб-портала государственных закупок. По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Сокращения, используемые в описании: Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434 (далее – Закон), Правила осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила). Мной, главным специалистом - государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Акмолинской области Абеновым Т.О. в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года "О государственном аудите и финансовом контроле" проведен камеральный контроль по государственной закупке №2343880-1 «Реконструкция и строительство магистральных водопроводных сетей (4-ой очереди) г. Щучинск Бурабайского района Акмолинской области» способом открытого конкурса. (На основании обращения 4-е направление). Заказчиком и организатором конкурса является ГУ "Отдел строительства Бурабайского района". Объявление о проведении конкурса опубликовано на Веб-Портале www.goszakup.gov.kz от 20.02.2018 года. Согласно утвержденной конкурсной документации, на проведение данного конкурса выделена сумма 2 573 008 970 тенге. Срок приема конкурсных заявок, объявлением определен с 20.02.2018 года до 07.03.2018 года. Срок приема дополнения заявок, определен с 27.03.2018 года до 30.03.2018 года. В ходе камерального контроля установлено следующее. Согласно Протоколу об итогах №2127017 от 10.04.2018 года конкурсной комиссией допущены следующие потенциальные поставщики и определены следующие значения условных скидок за наличие опыта работы: ТОО "Казбайлық Астана" – 7,8%; ТОО "ArmInvest" – 3,2%; ТОО "Таир" – 6,8%; ТОО "Евростандарт-Аква" – 5,4%; ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" – 2,2%; ТОО "Alatau Construction Group" – 2%; ТОО " АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ" –4,4%; ТОО "Сары-Жайлау" – 8,2%; ТОО " Корпорация "Сити-Строй" – 4%; ТОО "Стинк ТФК" – 7,3%; ТОО "Caspian Contractors Trust" – 3,5%; ТОО "Санур Строй-А"-1 ТОО "Дорстройтрест" – 2,6%; ТОО "Көлсай Строй" – 6,8%; ТОО "NARD Building Service" – 2,2%; ТОО "Ырыс - Батыс 3" – 1,5%; ТОО "БаяндыҚұрылыс" – 2,2. Отклонены от участия в конкурсе следующие потенциальные поставщики: ТОО "TOLAGAI-2050", ТОО "SARDAR-2005", ТОО "Универсал-Б", "BI Civil Construction", ТОО "Акжолэнерго", ТОО А.Ж.А.Р. -4". В соответствии с п. 150 Правил, потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации (аукционной документации). Согласно приложения 1 к конкурсной документации (перечень лотов), Организатором

установлено обязательное наличие опыта работы, в размере 2 лет у потенциальных поставщиков. В соответствии с п.155 Правил, в случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве генерального подрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5%) за каждый год наличия у него опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса. В случае если в течение одного года потенциальным поставщиком выполнены работы, закупаемые на конкурсе, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, более чем на одном объекте строительства, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждый последующий объект строительства. Если данные работы выполнены потенциальным поставщиком в качестве субподрядчика, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых одна десятая процента (0,1 %) за каждый последующий объект строительства. В случае если предметом конкурса являются работы, не связанные со строительством, конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых два десятых процента (0,2 %) за каждую последующую выполненную работу, схожую (аналогичную) видам закупаемых работ. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает десять процентов. Процентное влияние на условную цену за наличие опыта работы определяется в соответствии с приложением 5 к конкурсной документации. Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. При этом, опыт работы потенциального поставщика в качестве субподрядчика учитывается при условии соответствия ранее выполненных работ предмету конкурса. Опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Согласно протокола совещания по выработке единой позиции в части расчета опыта работы в сфере строительства с учетом подвидов работ. «Для определения опыта работы потенциальных поставщиков в сфере строительно-монтажных работ необходимо: Определить аналогичность функционального назначения объекта в соответствии с приказом Министра национальной экономики РК от 28 февраля 2015 года №165 «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и технологически сложным объектам» (далее – Правила №165): промышленное (производственное), жилищно-гражданское и прочие сооружения. Определить аналогичность отраслевой принадлежности, то есть схожесть ранее выполненных работ по видам строительства в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях»: так выбирается подвид (пункт или подпункт) лицензируемого вида деятельности из раздела 6 Приложения 1 к Закону, аналогичный предмету закупки. Определить аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165. При этом основанием будут являться подтверждающие документы в заявке (акты приемки объекта, заключение гос. экспертизы и пр.). В случае

отсутствия сведений о технической сложности объектов в документах заявки и/или в Правилах №165 – данный опыт не учитывается. В нарушение п. 155 Правил, конкурсной комиссией неверно рассчитаны условные скидки за наличие опыта работы в отношении потенциальных поставщиков ТОО "Казбайлық Астана", ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции", ТОО "АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ", ТОО "Сары-Жайлау", ТОО "Стинк ТФК", ТОО "Caspian Contractors Trust", ТОО "Евростандарт-Аква", ТОО "ArmInvest", ТОО "Таир", ТОО "Alatau Construction Group", ТОО "Сары-Жайлау", ТОО "Санур Строй-А"-1. ТОО "Казбайлық Астана" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Реконструкция водопроводных сетей в с.Сарыозек в 2013 году 2. Строительство наружных инженерных сетей к ТРЦ «Абу Даби Плаза» в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство теплотрассы на участке по ул. Орынбор в 2013 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена, или отсутствуют необходимые подтверждающие документы. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставищка ТОО "Казахстанский завод трубной изоляции" к участию в конкурсе. ТОО "АЗИЯЭНЕРГОПРОЕКТМОНТАЖ" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство магистральных сетей теплоснабжения Юго-Западного жилого массива в 2014 году 2. Реконструкция тепловых сетей г. Алматы в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2%. ТОО "Сары-Жайлау" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Инженерные сети 8-го микрорайона г. Жезказган 1-й этап в 2008 году 2. Инженерные сети 8-го микрорайона г. Жезказган 2-й этап в 2009 году 3. Реконструкция канализационных сетей п. Жайрем в 2015 году 4) Наружные инженерные сети многоквартирного жилого комплекса в 2016 году 5. Строительство канализационных и водопроводных сетей г. Сатпаев в 2010 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 5%. ТОО "Стинк ТФК" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Реконструкция водопроводных сетей с. Акбастау в 2013 году 2. Внутриплощадочные инженерные сети жилого комплекса Алтын Арка в 2012 году 3. Строительство внутриквартальных инженерных сетей к зданиям института и хозяйственного блока ул. Ермекова 58-3 в 2008 году 4. Реконструкция сетей водоснабжения поселка городского типа Актау в 2009 году 5. Инженерные сети к автокомплексу мкр. Степной в 2009 году 6. Строительство теплотрассы от М10 до мкр. Панель-центр в 2017 году 7. Инженерные сети к зданию прокуратуры в 2015 году 8. Строительство водовода №5 г.Темиртау в 2012 году 9. Строительство инженерных сетей к имущественному комплексу пос. Актас в 2010 году 10. Строительство инфраструктуры к жилому дому №37 в 2013 году 11. Реконструкция левобережного канализационного коллектора в 2015 году 12. Внешние инженерные сети мкр. Старый аэропорт в 2014 году 13. Строительство напорного канализационного коллектора по ул. Бородина в 2016 году 14. Реконструкция водопроводных сетей в п. Ботакара в 2010 году По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же

аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 6,3%. ТОО "Caspian Contractors Trust" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Реконсрукция водовода Екибастуз-Майкан в 2015 году 2. Строительство насосной станции Алпыс в 2015 году 3. Строительство сетей коммуникаций по проекту обустройства СЭЗ в 2014 году 4. Строительство и реконструкция установки подготовки питьевой воды в 2016 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3,2%. ТОО "Alatau Construction Group" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство водопроводных сетей при строительстве средней школы на 600 мест в 2017 году, 2. Реконструкция водопроводных сетей. «Водопроводная сеть по ул.Потанина от ул.Ярославской до ул.Покрышкина в 2017 году 3. Строительство водопроводных сетей при строительстве средней школы на 900 мест в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 1,4%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявку потенциального поставищка ТОО "Alatau Construction Group"к участию в конкурсе. ТОО "Таир" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Строительство наружных инженерных сетей и благоустройство территории к двум семидесяти квартирным жилым домам по ул.Магнитная и Школьная в г.Щучинске Бурабайского района Акмолинской области (Строительство сетей ВОДОПРОВОДА) в 2016 году, 2. Строительство магистральных и внутриквартальных сетей севернее микрорайона Васильковский (на участке площадью 33,5 га) в г.Кокшетау Акмолинской области – 2 этап (1 очередь) (Строительство сетей ВОДОПРОВОДА) в 2015 году 3. Реконструкция водопровода по улице Горького от 32 колодца возле р. Кылшакты до ГУ «Областная специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва №4 в г. Кокшетау (строительные работы) в 2013 году, 4. Реконструкция скважинного водозабора и системы водоснабжения в селе Минское Аккольского района Акмолинской области в 2017 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 4%. ТОО " Корпорация "Сити-Строй" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. Восстановление закрытых оросительных систем орошения большего Колеского магистрального канала в 2009 году 2. Водоснабжение с.Жыныс Созакского района, ЮКО в 2010 году 3. Реконструкция магистральных тепловых сетей по улицам Байтурсынова-Сапарбаева-Рыскулова города Шымкент в 2017 году. По остальным заявленым работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 3%. ТОО "Евростандарт-Аква" В заявке потенциального поставщика имеются все необходимые согласно правил документы по следующим работам: 1. "Реконструкция скважинного водозабора и системы водоснабжения с.Маншук Целиноградского района Акмолинской области" в 2017 году 2. Реконструкции теплотрассы 2Ду 50-300 мм по пр. Республики 4,4/1,6,8,10,10/1,16/1, ул. Агыбай батыра 12,5 г. Астана, в 2017 году 3. «Реконструкция сетей водоснабжения села Максимовка Целиноградского района Акмолинской области.Корректировка» в 2013 году. По остальным заявленным работам аналогичность отраслевой принадлежности или же аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 не подтверждена. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 2,2%. ТОО

"ArmInvest" и ТОО "Санур Строй-А"-1 По всем заявленным в сведениях о квалификации работам аналогичность технической сложности объекта согласно Правил №165 камеральным контролем не подтверждена. Вместе с тем, Согласно приложению 5 к КД «Сведения о квалификации», в примечании указано, в случае, если предметом конкурса является строительство новых, а также расширение, техническое перевооружение, модернизация, реконструкция, реставрация и капитальный ремонт существующих объектов, документом, подтверждающим опыт работы, является электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объектов в эксплуатацию. В случае, если потенциальный поставщик имеет опыт работы в качестве субподрядчика представляется электронные копии актов приемки выполненных работ и приемки объекта в эксплуатацию, либо заключение о качестве строительно-монтажных работ или заключение о соответствии выполненных работ проекту или декларации о соответствии, в которых указываются сведения об этом субподрядчике. Соответственно размер условной скидки за наличие опыта работы составляет 0%. На основании вышеизложенного, конкурсная комиссия в нарушение пп.2 п.1 с.10 Закона и пп.1) п.150 правил допустила заявки потенциально поставищка ТОО "ArmInvest" и ТОО "Санур Строй-А"-1 к участию в конкурсе. Своими действиями Организатором государственных закупок нарушены основные принципы осуществления государственных закупок, предусмотренные статьей 4 Закона: предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом; добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков; открытости и прозрачности процесса государственных закупок; недопущения коррупционных проявлений. Установленные камеральным контролем нарушения подпадают под профили рисков №6 и №7. В этой связи, Вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №6, Профиль риска №7

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.