Түркістан қаласы әкімдігінің "Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы" МКҚК

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

28.04.2018 ж. №995

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы – мемлекеттік аудитор Н.Исмаилов – Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» мемлекеттік коммуналдық қазыналық кәсіпорнына (БСН 000740003415, ОҚО, Түркістан қаласы, Г.Мүсрепов көшесі 17) 2018 жылы 02 ақпанда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына №2272965-1 Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» МКҚК-не қарасты «Балауса» балалардың жазғы сауықтыру демалыс лагерінің ғимаратарына күрделі жөндеу жұмыстарын жасау» өткізілген мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 25.08.2016ж. №94 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның камералдық бақылау жүргізу бойынша нұсқаулығы» негізінде төмендегілерді анықтадым: Ұйымдастырушы және Тапсырыс беруші Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» мемлекеттік коммуналдық қазыналық кәсіпорны Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» МКҚК-не қарасты «Балауса» балалардың жазғы сауықтыру демалыс лагерінің ғимаратарына күрделі жөндеу жұмыстарын жасау» қызметін электрондық мемлекеттік сатып алу үшін https://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 02.02.2018 жылы №2272965-1 хабарлама орналастырған. 26.02.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурстың №17797648-ОК1 лотына 27 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Олар: «КММ Наутилус» ЖШС; «Ақ Нұр-строй» ЖШС; «Барыс-Тассай» ЖШС; «СтройЖолСервис Kz» ЖШС; «ДЖИЛ» ЖШС; «Строительная компания «М.М. group» ЖШС; «АВТО-КАПИТАЛ-77» ЖШС; «СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС» ЖШС; «Нұр-Сапар-7» ЖШС; «Қайырлы-Зат Құрылыс» ЖШС; «Б.и.Н.» ЖШС; «Молшылық-1» ЖШС; «Строи.ком «Прогресс» ЖШС; «КОНТИНЕНТ PLAST» ЖШС; «Ирода» ӨК; «АНАР-АСЕМ» ЖШС; «Строительная компания «ГРАНИТ» ЖШС; «Ер-Нұр» ЖШС; ИП «DM.KAZ»; «Жаңа Атамекен» ЖШС; «АҚ МЕРЕКЕ» ЖШС; «Құрылыс-сервис-СК» ЖШС; «МЕРЕЙ & LTD» ЖШС; «KANSELL-ГРУПП» ЖШС; «Палуба» ЖШС; «ПРОЕКТЫ ДОМОВ» ЖШС; «ТКСК-Строй» ЖШС. Конкурстық комиссияның 12.03.2018 жылғы №2272965-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын 4 әлеуетті өнім беруші пайдаланған. Конкурсқа қатысуға 26 әлеуетті өнім беруші рұқсат беріліп, олардың ішінде «ПРОЕКТЫ ДОМОВ» ЖШС конкурс жеңімпазы болып танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Заңның 4-бабында мемлекеттік сатып алудың негізгі қағидаттары белгіленген. Олар: 1) мемлекеттік сатып алу үшін пайдаланылатын ақшаны оңтайлы және тиімді жұмсау; 2) осы Заңда көзделгеннен басқа

жағдайларда, әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алуды өткізу рәсіміне қатысу үшін тең мүмкіндіктер беру; 3) әлеуетті өнім берушілер арасындағы адал бәсекелестік; 4) мемлекеттік сатып алу процесінің ашықтығы мен айқындығы; 5) отандық тауар өндірушілерге, сондай-ақ жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді отандық берушілерге Қазақстан Республикасы ратификациялаған халықаралық шарттарға қайшы келмейтін шамада қолдау көрсету; 6) мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың жауапкершілігі; 7) сыбайлас жемқорлық көріністеріне жол бермеу; 8) инновациялық және жоғары технологиялық тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу қағидаттарына негізделеді. Заңның 2-бабына сәйкес «демпинг»тік баға – конкурсқа қатысушы жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге ұсынған, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттамада, техникалық-экономикалық негіздемеде көрсетілген бағалармен салыстырғанда төмен болып табылатын баға. Техникалық-экономикалық негіздемені және жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу жөніндегі жұмыстарға баға, егер баға Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес есептелген бағалармен салыстырғанда төмен болып табылған жағдайда «демпинг»тік деп танылады; Қағиданың 174-тармағына сәйкес, егер әлеуетті өнім берушінің жұмыстарға арналған қатысуға өтінімнің бағасы техникалық-экономикалық негіздемеде (жобалау-сметалық құжаттаманы даярлау үшін) және Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттамада (жалпы пайдаланудағы автомобиль жолдарын орташа жөндеуге арналған техникалық құжат) көрсетілген бағадан бес пайыздан астам төмен болған жағдайда, ол демпингтік болып танылады. Заңның 26-бабында, Конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезіндегі «демпинг»ке қарсы шаралар, атап айтқанда, конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім беруші шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, «демпинг»ттік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы енгізген жағдайда, «демпинг»тік баға ұсынуға жол беріледі. Қағиданың 178-тармағына сәйкес, Конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім беруші шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, «демпин»гттік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы енгізген жағдайда, «демпин»гтік баға ұсынуға жол беріледі. Камералдық бақылау барысында, ұйымдастырушы тарапынан Заңның және Қағиданың жоғарыда көрсетілген талабы сақталмай, әлеуетті өнім берішілердің «демпинг»ттік деп танылмайтын, ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы ұсыну мүмкіндігі шектелгені анықталды. Нәтижесінде, Заңның 4-бабының, 26-бабының, Қағиданың 178-тармағының талабы сақталмаған. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурспен өткізілген №2272965-1 Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» МКҚК-не қарасты «Балауса» балалардың жазғы сауықтыру демалыс лагерінің ғимаратарына күрделі жөндеу жұмыстарын жасау» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 04.04.2018 жылғы № 27294 хабарламасына Түркістан қаласы әкімдігінің "Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы" МКҚК, 000740003415 30.11.2015 жылғы № 1031 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.

Заключение № 359 «20» апреля 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел образования» акимата города Туркестан, БИН 050240006212 (далее – Организатор государственных закупок) от 11.04.2018 года № 1031 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области (далее – Департамент) от 04.04.2018 года № 27294, где

установлено следующие нарушения: по конкурсу № 2272965-1 Работы по ремонту жилых зданий/сооружений/помещений (кроме оборудования, инженерных систем и коммуникаций) Капитальный ремонт зданий летнего оздоровительнного детского лагеря "Балауса" подведомственного ГККП "Туркестанский детско-юношеский центр" акимата г.Туркестан, ұйымдастырушы тарапынан Заңның және Қағиданың жоғарыда көрсетілген талабы сақталмай, әлеуетті өнім берішілердің «демпинг»ттік деп танылмайтын, ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы ұсыну мүмкіндігі шектелгені анықталды. Нәтижесінде, Заңның 4-бабының, 26-бабының, Қағиданың 178-тармағының талабы сақталмаған, сообщает следующее. В соответствии со статьи 4 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), осуществление государственных закупок основывается на принципах: 1) оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок; 2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом; 3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков; 4) открытости и прозрачности процесса государственных закупок; 5) оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан; 6) ответственности участников государственных закупок; 7) недопущения коррупционных проявлений; 8) приобретения инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг. Согласно подпункту 7) статьи 2 Закона, в настоящем Законе используются следующие основные понятия: демпинговая цена – цена, предложенная участником конкурса на работы, услуги, которая является низкой по сравнению с ценами, указанными в проектно-сметной документации, технико-экономическом обосновании, прошедших экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Цена на работы по разработке технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации признается демпинговой в случае, если цена является низкой по сравнению с ценами, рассчитанными в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно статьи 26 Закона, при осуществлении государственных закупок способом конкурса допускается представление демпинговой цены при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. В соответствии с пунктом 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на пять процентов. При этом, согласно пункту 174-1 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по комплексной вневедомственной экспертизе проектов строительства объектов не может быть ниже стоимости устанавливаемой в соответствии с Правилами определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 780 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 12681). Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2-1 Правил определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий

различного уровня утвержденных приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 780, по договорам, выполняемым в рамках государственных закупок, стоимость экспертных работ не может быть ниже стоимости, устанавливаемой в соответствии с настоящими Правилами. Так, в ходе изучения материалов вышеуказанного конкурса установлено, что вместо технической спецификации конкурсная документация содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно инструкции организатора, размещенного на веб портале, в случае если работа имеет признак «Работа с ТЭО и ПСД», то в поле «Сумма для расчета демпинга» необходимо указать сумму согласно технико-экономическому обоснованию, проектно-сметной документации. Однако, организатором государственных закупок по конкурсу № 2272965-1 Работы по ремонту жилых зданий/сооружений/помещений (кроме оборудования, инженерных систем и коммуникаций) капитальный ремонт зданий летнего оздоровительнного детского лагеря "Балауса" подведомственного ГККП "Туркестанский детско-юношеский центр" акимата г.Туркестан не обоснованно установлен признак демпинга «по комплексной вневедомственной / градостроительной экспертизе проектов строительства объектов», вместо «работа с ТЭО и ПСД». Следовательно, нарушен порядок определения демпинговой цены, в результате чего, потенциальным поставщикам не удалось предоставить цену заявки более чем на пять процентов ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Таким образом, организатором государственных закупок нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, и создание добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, а также оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, регламентируемых подпунктом 1), 2) и 3) статьи 4 Закона. В этой связи, заключение признается отрицательным, а уведомление от 04.04.2018 года № 27294 Департамента, подлежит исполнению.
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГККП "Туркестанский детско-юношеский центр" акимата города туркестан

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№995 28.04.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГККП "Туркестанский детско-юношеский центр" акимата города туркестан, 000740003415 от 11.04.2018 года № 1031, к уведомлению РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.04.2018 года № 27294, где установлены следующие нарушения:
Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің (әрі қарай – Департамент) бас маманы – мемлекеттік аудитор Н.Исмаилов – Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» мемлекеттік коммуналдық қазыналық кәсіпорнына (БСН 000740003415, ОҚО, Түркістан қаласы, Г.Мүсрепов көшесі 17) 2018 жылы 02 ақпанда https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталына №2272965-1 Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» МКҚК-не қарасты «Балауса» балалардың жазғы сауықтыру демалыс лагерінің ғимаратарына күрделі жөндеу жұмыстарын жасау» өткізілген мемлекеттік сатып алу процедурасының қорытындысы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстарын – конкурстық құжаттамға конкурсқа қатысу үшін әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының және конкурстық комиссия тарапынан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (әрі қарай – Заң) және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (әрі қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 25.08.2016ж. №94 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның камералдық бақылау жүргізу бойынша нұсқаулығы» негізінде төмендегілерді анықтадым: Ұйымдастырушы және Тапсырыс беруші Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» мемлекеттік коммуналдық қазыналық кәсіпорны Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» МКҚК-не қарасты «Балауса» балалардың жазғы сауықтыру демалыс лагерінің ғимаратарына күрделі жөндеу жұмыстарын жасау» қызметін электрондық мемлекеттік сатып алу үшін https://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 02.02.2018 жылы №2272965-1 хабарлама орналастырған. 26.02.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурстың №17797648-ОК1 лотына 27 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Олар: «КММ Наутилус» ЖШС; «Ақ Нұр-строй» ЖШС; «Барыс-Тассай» ЖШС; «СтройЖолСервис Kz» ЖШС; «ДЖИЛ» ЖШС; «Строительная компания «М.М. group» ЖШС; «АВТО-КАПИТАЛ-77» ЖШС; «СК БАТЫР-ҚҰРЫЛЫС» ЖШС; «Нұр-Сапар-7» ЖШС; «Қайырлы-Зат Құрылыс» ЖШС; «Б.и.Н.» ЖШС; «Молшылық-1» ЖШС; «Строи.ком «Прогресс» ЖШС; «КОНТИНЕНТ PLAST» ЖШС; «Ирода» ӨК; «АНАР-АСЕМ» ЖШС; «Строительная компания «ГРАНИТ» ЖШС; «Ер-Нұр» ЖШС; ИП «DM.KAZ»; «Жаңа Атамекен» ЖШС; «АҚ МЕРЕКЕ» ЖШС; «Құрылыс-сервис-СК» ЖШС; «МЕРЕЙ & LTD» ЖШС; «KANSELL-ГРУПП» ЖШС; «Палуба» ЖШС; «ПРОЕКТЫ ДОМОВ» ЖШС; «ТКСК-Строй» ЖШС. Конкурстық комиссияның 12.03.2018 жылғы №2272965-ОК1

қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын 4 әлеуетті өнім беруші пайдаланған. Конкурсқа қатысуға 26 әлеуетті өнім беруші рұқсат беріліп, олардың ішінде «ПРОЕКТЫ ДОМОВ» ЖШС конкурс жеңімпазы болып танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Заңның 4-бабында мемлекеттік сатып алудың негізгі қағидаттары белгіленген. Олар: 1) мемлекеттік сатып алу үшін пайдаланылатын ақшаны оңтайлы және тиімді жұмсау; 2) осы Заңда көзделгеннен басқа жағдайларда, әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алуды өткізу рәсіміне қатысу үшін тең мүмкіндіктер беру; 3) әлеуетті өнім берушілер арасындағы адал бәсекелестік; 4) мемлекеттік сатып алу процесінің ашықтығы мен айқындығы; 5) отандық тауар өндірушілерге, сондай-ақ жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді отандық берушілерге Қазақстан Республикасы ратификациялаған халықаралық шарттарға қайшы келмейтін шамада қолдау көрсету; 6) мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың жауапкершілігі; 7) сыбайлас жемқорлық көріністеріне жол бермеу; 8) инновациялық және жоғары технологиялық тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу қағидаттарына негізделеді. Заңның 2-бабына сәйкес «демпинг»тік баға – конкурсқа қатысушы жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге ұсынған, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттамада, техникалық-экономикалық негіздемеде көрсетілген бағалармен салыстырғанда төмен болып табылатын баға. Техникалық-экономикалық негіздемені және жобалау-сметалық құжаттаманы әзірлеу жөніндегі жұмыстарға баға, егер баға Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес есептелген бағалармен салыстырғанда төмен болып табылған жағдайда «демпинг»тік деп танылады; Қағиданың 174-тармағына сәйкес, егер әлеуетті өнім берушінің жұмыстарға арналған қатысуға өтінімнің бағасы техникалық-экономикалық негіздемеде (жобалау-сметалық құжаттаманы даярлау үшін) және Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттамада (жалпы пайдаланудағы автомобиль жолдарын орташа жөндеуге арналған техникалық құжат) көрсетілген бағадан бес пайыздан астам төмен болған жағдайда, ол демпингтік болып танылады. Заңның 26-бабында, Конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезіндегі «демпинг»ке қарсы шаралар, атап айтқанда, конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім беруші шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, «демпинг»ттік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы енгізген жағдайда, «демпинг»тік баға ұсынуға жол беріледі. Қағиданың 178-тармағына сәйкес, Конкурс тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру кезінде әлеуетті өнім беруші шарттың орындалуын қамтамасыз етуге қосымша, «демпин»гттік деп танылмайтын, жол берілетін ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы енгізген жағдайда, «демпин»гтік баға ұсынуға жол беріледі. Камералдық бақылау барысында, ұйымдастырушы тарапынан Заңның және Қағиданың жоғарыда көрсетілген талабы сақталмай, әлеуетті өнім берішілердің «демпинг»ттік деп танылмайтын, ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы ұсыну мүмкіндігі шектелгені анықталды. Нәтижесінде, Заңның 4-бабының, 26-бабының, Қағиданың 178-тармағының талабы сақталмаған. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурспен өткізілген №2272965-1 Түркістан қаласы әкімдігінің «Түркістан балалар мен жасөспірімдер орталығы» МКҚК-не қарасты «Балауса» балалардың жазғы сауықтыру демалыс лагерінің ғимаратарына күрделі жөндеу жұмыстарын жасау» мемлекеттік сатып алу процедурасын, Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңнамаларының талаптарына сәйкестендіруді ұсынамын. , сообщает следующее.

Заключение № 359 «20» апреля 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее - Комитет), в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел образования» акимата города Туркестан, БИН 050240006212 (далее – Организатор государственных закупок)

от 11.04.2018 года № 1031 к уведомлению Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области (далее – Департамент) от 04.04.2018 года № 27294, где установлено следующие нарушения: по конкурсу № 2272965-1 Работы по ремонту жилых зданий/сооружений/помещений (кроме оборудования, инженерных систем и коммуникаций) Капитальный ремонт зданий летнего оздоровительнного детского лагеря "Балауса" подведомственного ГККП "Туркестанский детско-юношеский центр" акимата г.Туркестан, ұйымдастырушы тарапынан Заңның және Қағиданың жоғарыда көрсетілген талабы сақталмай, әлеуетті өнім берішілердің «демпинг»ттік деп танылмайтын, ең төмен бағаның төмендетілген сомасына тең мөлшердегі соманы ұсыну мүмкіндігі шектелгені анықталды. Нәтижесінде, Заңның 4-бабының, 26-бабының, Қағиданың 178-тармағының талабы сақталмаған, сообщает следующее. В соответствии со статьи 4 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015 года № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), осуществление государственных закупок основывается на принципах: 1) оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок; 2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом; 3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков; 4) открытости и прозрачности процесса государственных закупок; 5) оказания поддержки отечественным производителям товаров, а также отечественным поставщикам работ и услуг в той мере, в которой это не противоречит международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан; 6) ответственности участников государственных закупок; 7) недопущения коррупционных проявлений; 8) приобретения инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг. Согласно подпункту 7) статьи 2 Закона, в настоящем Законе используются следующие основные понятия: демпинговая цена – цена, предложенная участником конкурса на работы, услуги, которая является низкой по сравнению с ценами, указанными в проектно-сметной документации, технико-экономическом обосновании, прошедших экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Цена на работы по разработке технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации признается демпинговой в случае, если цена является низкой по сравнению с ценами, рассчитанными в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно статьи 26 Закона, при осуществлении государственных закупок способом конкурса допускается представление демпинговой цены при условии внесения потенциальным поставщиком дополнительно к обеспечению исполнения договора суммы в размере, равном сниженной сумме от минимальной допустимой цены, не признаваемой демпинговой. В соответствии с пунктом 174 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы признается демпинговой в случае, если она ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан, (технической документации, предназначенной для среднего ремонта существующих автомобильных дорог общего пользования), более чем на пять процентов. При этом, согласно пункту 174-1 Правил, цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на работы по комплексной вневедомственной экспертизе проектов строительства объектов не может быть ниже стоимости устанавливаемой в соответствии с Правилами определения стоимости работ по проведению комплексной вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 780 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов под № 12681). Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2-1 Правил определения стоимости работ по проведению комплексной

вневедомственной экспертизы проектов строительства объектов, а также комплексной градостроительной экспертизы проектов градостроительного планирования территорий различного уровня утвержденных приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 декабря 2015 года № 780, по договорам, выполняемым в рамках государственных закупок, стоимость экспертных работ не может быть ниже стоимости, устанавливаемой в соответствии с настоящими Правилами. Так, в ходе изучения материалов вышеуказанного конкурса установлено, что вместо технической спецификации конкурсная документация содержит проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Согласно инструкции организатора, размещенного на веб портале, в случае если работа имеет признак «Работа с ТЭО и ПСД», то в поле «Сумма для расчета демпинга» необходимо указать сумму согласно технико-экономическому обоснованию, проектно-сметной документации. Однако, организатором государственных закупок по конкурсу № 2272965-1 Работы по ремонту жилых зданий/сооружений/помещений (кроме оборудования, инженерных систем и коммуникаций) капитальный ремонт зданий летнего оздоровительнного детского лагеря "Балауса" подведомственного ГККП "Туркестанский детско-юношеский центр" акимата г.Туркестан не обоснованно установлен признак демпинга «по комплексной вневедомственной / градостроительной экспертизе проектов строительства объектов», вместо «работа с ТЭО и ПСД». Следовательно, нарушен порядок определения демпинговой цены, в результате чего, потенциальным поставщикам не удалось предоставить цену заявки более чем на пять процентов ниже цены, указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, прошедшей экспертизу в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Таким образом, организатором государственных закупок нарушены принципы правового регулирования государственных закупок в части предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, и создание добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков, а также оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, регламентируемых подпунктом 1), 2) и 3) статьи 4 Закона. В этой связи, заключение признается отрицательным, а уведомление от 04.04.2018 года № 27294 Департамента, подлежит исполнению.
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич