"Маңғыстау облысы әкімдігінің Іс басқармасы"
коммуналдық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

28.04.2018 ж. №1000

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашасындағы №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына 4, 5 - тармақтарына сәйкес, камералдық бақылауды Комитет және оның аумақтық бөлімшелері мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстырып тексеру жолымен, сондай-ақ тәуекелдерді басқару жүйесін қолдану нәтижелері бойынша, Заңның 30 бабына сәйкес және осы Қағидада белгіленген тәртіпте мемлекеттік аудит объектісіне бармай тұрақты негізде жүргізеді. Камералдық бақылау жүргізу нәтижесімен ұйымдастырушының тарапынан № 2241889-1 санды «Техникалық қауіпсіздік жүйесіне, автоматты өрт сөндіру жүйесіне, күзеттік өрт дабыл жүйесіне, бақылау мен рұқсатты басқару жүйесіне және қызметкерлерге мониторинг жасау мен визуалды талдау жүйесіне жөндеу мен қызмет көрсету қызметтерін сатып алу» жөніндегі өткізілген мемлекеттік сатып алуы бойынша (хабарландыру 27.01.2018 жылы, ал қорытындысы 07.03.2018 жылы жарияланған) Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң нормалары сақталмай, мемлекеттік сатып алудың қорытындысына ықпал ететін жалпы сомасы 15 380 393 теңгеге бұзушылықтар анықталды. Атап айтқанда, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы» Қағидасының (бұдан әрі – Қағида) 85-1-тармағында тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі делінген. Конкурсты ұйымдастырушының конкурстық құжаттамасының ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте Жабдықтаушыда Ақтау қаласында орналасқан тәулік бойы қызмет көрсететін құрамында растайтын құжаттармен кемінде 4 маманы бар авариялық-жедел қызмет және жылжымалы электротехникалық зертханасы болуы тиіс. Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) және Ақтау қаласында орналасқан техникалық қауіпсіздік жүйелерін қамтамасыз ететін растайтын құжаттарымен кемінде 4 маман болуы болуы тиіс делінген талап қойылған. Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабының 3-тармағын, әлеуетті өнім беруші өзінің осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынатындығы көзделген. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидасы (бұдан әрі - Қағида), 150-тармағында, конкурстық құжаттамада көрсетілген, шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес, болмаған жағдайда, конкурсқа қатысуға жібермейтіні көрсетілген. Сәйкесінше 6-қосымшаның ескертуіннің 2-тармағында, растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ұсынатыны көрсетілген. Алайда, конкурсқа қатысуға жіберілген «ЭЛЕКТРОСПЕЦМОНТАЖ-Т» ЖШС-нің Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) растайтын құжаттының жоқтығына қарамастан негізсіз конкурсқа қатысуға жібергені

анықталды. Нәтижесінде, конкурсты ұйымдастырушы комиссия мүшелері тарапынан «ЭЛЕКТРОСПЕЦМОНТАЖ-Т» ЖШС-нің ұсынған құжаттары конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келеді деп негізсіз шешім қабылдағаны анықталып, аталған Заң талаптарымен Қағиданың бұзылуына жол берген. Жоғарыдағылардың негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 30 қараша 2017 жылғы №214 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның камералдық бақылау жүргізу туралы» Нұсқаулығының 10-қосымшасының № 26-бейін (4-бағыт) бойынша бұзушылықтар анықталды. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрілігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Маңғыстау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 04.04.2018 жылғы № 27347 хабарламасына "Маңғыстау облысы әкімдігінің Іс басқармасы" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 111240018262 30.11.2015 жылғы № 1027 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так, согласно примечанию 2 приложения 6 к конкурсной документации являющейся приложением 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что технической спецификацией в составе конкурсной документации предусмотрены функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых услуг. Так, например, по рассматриваемому случаю касательно диспетчерской службы технической спецификации указано следующее: «Исполнитель должен организовать диспетчерскую службу по приемке заявок от Заказчика в г.Актау, с указанием городских номеров, доступность специалистов Исполнителя к вызову на объект ответственным представителем Заказчика должна быть в режиме 24 часа 7 дней в неделю». То есть, вышеуказанные условия предусматривают требования к исполнителю при выполнении услуг, при этом не являются квалификационным требованием к потенциальным поставщикам по обладанию материальными ресурсами. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ЭЛЕКТРОСПЕЦМОНТАЖ-Т» не подлежит отклонению в связи с не подтверждением обладания диспетчерской службы, ввиду отсутствия таких требований к потенциальным поставщикам в конкурсной документации (конкурсной документацией не предусмотрено предоставление таких сведений в составе заявок на участие в конкурсе).
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

Коммунальное государственное учреждение "Управление делами акимата Мангистауской области"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1000 28.04.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Коммунальное государственное учреждение "Управление делами акимата Мангистауской области", 111240018262 от 10.04.2018 года № 1027, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Мангистауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 04.04.2018 года № 27347, где установлены следующие нарушения:
Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 30 қарашасындағы №598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 11-тармағына 4, 5 - тармақтарына сәйкес, камералдық бақылауды Комитет және оның аумақтық бөлімшелері мемлекеттік аудит объектілерінің қызметі бойынша әртүрлі ақпарат көздерінен алынған мәліметтерді салыстырып тексеру жолымен, сондай-ақ тәуекелдерді басқару жүйесін қолдану нәтижелері бойынша, Заңның 30 бабына сәйкес және осы Қағидада белгіленген тәртіпте мемлекеттік аудит объектісіне бармай тұрақты негізде жүргізеді. Камералдық бақылау жүргізу нәтижесімен ұйымдастырушының тарапынан № 2241889-1 санды «Техникалық қауіпсіздік жүйесіне, автоматты өрт сөндіру жүйесіне, күзеттік өрт дабыл жүйесіне, бақылау мен рұқсатты басқару жүйесіне және қызметкерлерге мониторинг жасау мен визуалды талдау жүйесіне жөндеу мен қызмет көрсету қызметтерін сатып алу» жөніндегі өткізілген мемлекеттік сатып алуы бойынша (хабарландыру 27.01.2018 жылы, ал қорытындысы 07.03.2018 жылы жарияланған) Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң нормалары сақталмай, мемлекеттік сатып алудың қорытындысына ықпал ететін жалпы сомасы 15 380 393 теңгеге бұзушылықтар анықталды. Атап айтқанда, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы» Қағидасының (бұдан әрі – Қағида) 85-1-тармағында тапсырыс берушіге шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін қажетті материалдық және еңбек ресурстары конкурстық құжаттаманың ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте көрсетіледі делінген. Конкурсты ұйымдастырушының конкурстық құжаттамасының ажырамас бөлігі болып табылатын техникалық ерекшелікте Жабдықтаушыда Ақтау қаласында орналасқан тәулік бойы қызмет көрсететін құрамында растайтын құжаттармен кемінде 4 маманы бар авариялық-жедел қызмет және жылжымалы электротехникалық зертханасы болуы тиіс. Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) және Ақтау қаласында орналасқан техникалық қауіпсіздік жүйелерін қамтамасыз ететін растайтын құжаттарымен кемінде 4 маман болуы болуы тиіс делінген талап қойылған. Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (бұдан әрі - Заң) 9-бабының 3-тармағын, әлеуетті өнім беруші өзінің осы бапта белгіленген біліктілік талаптарына сәйкестігін растау үшін мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыға мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында көзделген тиісті құжаттарды ұсынатындығы көзделген. Сондай-ақ, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру Қағидасы (бұдан әрі - Қағида), 150-тармағында, конкурстық құжаттамада көрсетілген,

шарт бойынша міндеттемелерді орындау үшін жеткілікті материалдық және еңбек ресурстарына ие болуы бөлігінде әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкес, болмаған жағдайда, конкурсқа қатысуға жібермейтіні көрсетілген. Сәйкесінше 6-қосымшаның ескертуіннің 2-тармағында, растаушы құжаттардың электрондық көшірмелерін беру конкурстық құжаттамада оларды көрсету көзделген мәліметтер бойынша ұсынатыны көрсетілген. Алайда, конкурсқа қатысуға жіберілген «ЭЛЕКТРОСПЕЦМОНТАЖ-Т» ЖШС-нің Ақтау қаласында диспетчерлік қызметтің байланыс деректерін растайтын (заңды мекен-жайы) растайтын құжаттының жоқтығына қарамастан негізсіз конкурсқа қатысуға жібергені анықталды. Нәтижесінде, конкурсты ұйымдастырушы комиссия мүшелері тарапынан «ЭЛЕКТРОСПЕЦМОНТАЖ-Т» ЖШС-нің ұсынған құжаттары конкурстық құжаттама талаптарына сәйкес келеді деп негізсіз шешім қабылдағаны анықталып, аталған Заң талаптарымен Қағиданың бұзылуына жол берген. Жоғарыдағылардың негізінде, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 30 қараша 2017 жылғы №214 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит жөніндегі уәкілетті органның камералдық бақылау жүргізу туралы» Нұсқаулығының 10-қосымшасының № 26-бейін (4-бағыт) бойынша бұзушылықтар анықталды. , сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок. Так, согласно примечанию 2 приложения 6 к конкурсной документации являющейся приложением 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее – Правила), предоставление электронных копий подтверждающих документов обязательно только по тем сведениям, указание которых предусмотрено в конкурсной документации. В случае если конкурсной документацией не предусмотрены требования в части обладания соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, электронные копии подтверждающих документов могут не предоставляться. Изучением веб-портала государственных закупок установлено, что технической спецификацией в составе конкурсной документации предусмотрены функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики закупаемых услуг. Так, например, по рассматриваемому случаю касательно диспетчерской службы технической спецификации указано следующее: «Исполнитель должен организовать диспетчерскую службу по приемке заявок от Заказчика в г.Актау, с указанием городских номеров, доступность специалистов Исполнителя к вызову на объект ответственным представителем Заказчика должна быть в режиме 24 часа 7 дней в неделю». То есть, вышеуказанные условия предусматривают требования к исполнителю при выполнении услуг, при этом не являются квалификационным требованием к потенциальным поставщикам по обладанию материальными ресурсами. Таким образом, заявка потенциального поставщика ТОО «ЭЛЕКТРОСПЕЦМОНТАЖ-Т» не подлежит отклонению в связи с не подтверждением обладания диспетчерской службы, ввиду отсутствия таких требований к потенциальным поставщикам в конкурсной документации (конкурсной документацией не предусмотрено предоставление таких сведений в составе заявок на участие в конкурсе).

В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич