Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

03.05.2018 жылғы № 30622

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 03.05.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 121140007215, "Қазақ құрылыс және сәулет ғылыми-зерттеу және жобалау институты" акционерлік қоғамы хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

Председатель конкурсной комиссии
Бугембаев Бахытжан Кенжебаевич

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, государственный аудитор отдела аудита государственных закупок "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Алматы қаласы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ Самиева Наргиза Низамдуновна «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2375089-2 Зертханаға жабдық сатып алу!! Шарттың жобасымен және техникалық ерекшелігімен мұқият танысыңыз! Алматы к. Лоттың № 17944642-ОК1 Домкрат камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Мной, главным специалистом государственным аудитором отдела аудита государственных закупок Самиевой Н.Н. в соответствии ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании жалобы ТОО «CUBIT» от 11.04.2018 года №10583 проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности АО «Казахский научно- исследовательский и проектный институт строительство и архитектуры» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом конкурса № 2375089-2 «Приобретение оборудования для лаборатории! Внимательно ознакомьтесь с технической спецификацией и проектом договора. г. Алматы» лот №17944642-ОК1 «Домкрат». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале по признакам риска третьего направления. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков не соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предусмотренные профилями рисков: № 5 - неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика; №8 - не указание в протоколе предварительного допуска подробных причин отклонения конкурсных (аукционных) заявок. Так, согласно пп.4) ст.4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), осуществление государственных закупок основывается на принципах открытости и прозрачности процесса государственных закупок. Кроме того, пунктом 3 ст.27 Закона определено, что протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно п.3 ст. 28 Закона, протокол об итогах государственных закупок способом конкурса должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно предварительному протоколу допуска к участию в конкурсе по государственным закупкам № 2110802 от 04.04.2018г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «CUBIT» отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям «Не соответствие конкурсной документации в соответствии со пункта 4 статьи 27 Закона «О гос. Закупках (Приложение 2 (Техническая спецификация)». Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 11.04.2018г. № 2130126, конкурсная комиссия, единогласно решила не допустить к участию в конкурсе потенциального поставщика ТОО «CUBIT», по следующим основаниям «Не соответствие конкурсной документации в соответствии со пункта 4 статьи 27 Закона «О гос. закупках»». Тем самым, конкурсная

комиссия, в нарушение п.3 ст.27 и п.3 ст.28 Закона, не расшифровала и не конкретизировала подробные причины отклонения от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «CUBIT», изъявившего желание участвовать в конкурсе. Обоснование, изложенное в такой редакции, как в предварительном протоколе допуска к участию в конкурсе и протоколе о итогах, допускает неоправданно широкую интерпретацию его содержания, и возможность произвольного применения, а также ограничивает права потенциальных поставщиков, предоставленные им Законом (п.4 ст.27 Закона), для приведения своих конкурсных заявок в течение трех рабочих дней в соответствие с квалификационными требованиями и (или) требованиями конкурсной документации. В этой связи, решение конкурсной комиссии, изложенное в предварительном протоколе допуска к участию в конкурсе и протоколе об итогах, привело или может привести к воспрепятствованию юридическим лицам в реализации их прав, свобод и законных интересов либо непредусмотренному законом контакту потенциального поставщика с заказчиком для дополнительного уточнения причин отклонения, подлежащих устранению и приведению в соответствие, хотя деятельность субъектов системы государственных закупок осуществляется исключительно в электронном формате посредством веб-портала. Таким образом, конкурсной комиссией нарушен принцип открытости и прозрачности процесса государственных закупок, определенный пп.4) ст.4 Закона. Соответственно, отклонение потенциального поставщика ТОО «CUBIT» без указания подробных причин отклонения конкурсных заявок в протоколе предварительного допуска и в протоколе об итогах является необоснованным. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению с отменой соответствующего решения организатора (заказчика), в случае оформления организатором государственных закупок протокола об итогах.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

№5 - тәуекел бейіні, №8 - тәуекел бейіні

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

03.05.2018 года № 30622

РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 121140007215, Акционерное общество "Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры" о нарушениях, выявленных 03.05.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

Председатель конкурсной комиссии
Бугембаев Бахытжан Кенжебаевич

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, государственный аудитор отдела аудита государственных закупок РГУ "Департамента внутреннего государственного аудита по городу Алматы Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Самиева Наргиза Низамдуновна в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2375089-2 Приобретение оборудования для лаборатории! Внимательно ознакомьтесь с технической спецификацией и проектом договора. г. Алматы № лота 17944642-ОК1 Домкрат на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Мной, главным специалистом государственным аудитором отдела аудита государственных закупок Самиевой Н.Н. в соответствии ст.30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» и на основании жалобы ТОО «CUBIT» от 11.04.2018 года №10583 проведен камеральный контроль посредством веб-портала в деятельности АО «Казахский научно- исследовательский и проектный институт строительство и архитектуры» на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках при осуществлении государственных закупок способом конкурса № 2375089-2 «Приобретение оборудования для лаборатории! Внимательно ознакомьтесь с технической спецификацией и проектом договора. г. Алматы» лот №17944642-ОК1 «Домкрат». Камеральный контроль проведен дистанционно, на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале по признакам риска третьего направления. По итогам камерального контроля выявлены нарушения законности, выразившиеся в принятии конкурсной комиссией решения о признании конкурсных заявок потенциальных поставщиков не соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, предусмотренные профилями рисков: № 5 - неправомерное отклонение заявки потенциального поставщика; №8 - не указание в протоколе предварительного допуска подробных причин отклонения конкурсных (аукционных) заявок. Так, согласно пп.4) ст.4 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), осуществление государственных закупок основывается на принципах открытости и прозрачности процесса государственных закупок. Кроме того, пунктом 3 ст.27 Закона определено, что протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно п.3 ст. 28 Закона, протокол об итогах государственных закупок способом конкурса должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Согласно предварительному протоколу допуска к участию в конкурсе по государственным закупкам № 2110802 от 04.04.2018г. конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «CUBIT» отклонена от участия в конкурсе по следующим основаниям «Не соответствие конкурсной документации в соответствии со пункта 4 статьи 27 Закона «О гос. Закупках (Приложение 2 (Техническая спецификация)». Вместе с тем, согласно протоколу об итогах от 11.04.2018г. № 2130126, конкурсная комиссия, единогласно решила не допустить к участию в конкурсе потенциального поставщика ТОО «CUBIT», по следующим основаниям «Не соответствие конкурсной документации в

соответствии со пункта 4 статьи 27 Закона «О гос. закупках»». Тем самым, конкурсная комиссия, в нарушение п.3 ст.27 и п.3 ст.28 Закона, не расшифровала и не конкретизировала подробные причины отклонения от участия в конкурсе потенциального поставщика ТОО «CUBIT», изъявившего желание участвовать в конкурсе. Обоснование, изложенное в такой редакции, как в предварительном протоколе допуска к участию в конкурсе и протоколе о итогах, допускает неоправданно широкую интерпретацию его содержания, и возможность произвольного применения, а также ограничивает права потенциальных поставщиков, предоставленные им Законом (п.4 ст.27 Закона), для приведения своих конкурсных заявок в течение трех рабочих дней в соответствие с квалификационными требованиями и (или) требованиями конкурсной документации. В этой связи, решение конкурсной комиссии, изложенное в предварительном протоколе допуска к участию в конкурсе и протоколе об итогах, привело или может привести к воспрепятствованию юридическим лицам в реализации их прав, свобод и законных интересов либо непредусмотренному законом контакту потенциального поставщика с заказчиком для дополнительного уточнения причин отклонения, подлежащих устранению и приведению в соответствие, хотя деятельность субъектов системы государственных закупок осуществляется исключительно в электронном формате посредством веб-портала. Таким образом, конкурсной комиссией нарушен принцип открытости и прозрачности процесса государственных закупок, определенный пп.4) ст.4 Закона. Соответственно, отклонение потенциального поставщика ТОО «CUBIT» без указания подробных причин отклонения конкурсных заявок в протоколе предварительного допуска и в протоколе об итогах является необоснованным. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению с отменой соответствующего решения организатора (заказчика), в случае оформления организатором государственных закупок протокола об итогах.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

Профиль риска №5, Профиль риска №8

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.