"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.05.2018 ж. № 1085

Осымен "Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 000240001847 Заявки на участие в конкурсе предоставлены ТОО "НЦТ", ТОО "Каздорстройтех", ТОО "KARAGANDY SAULET-KURYLYS", ТОО "ШЫҒЫС-5", ТОО "НурИнвестГрупп", ТОО "Карагандастройконструкция", консорциум в составе ТОО "CenterStroyCompany" и ТОО "Трансепт-Сервис" (далее - Консорциум). Согласно протоколу об итогах заявка потенциального поставщика консорциум в составе ТОО "CenterStroyCompany" и ТОО "Трансепт-Сервис" отклонена конкурсной комиссией по основанию в представленной лицензии на выполнение строительно-монтажных работ отсутствует подвид "Объекты транспортного хозяйства и связи. Наружные сети связи" для осуществления которой требуется наличие лицензии. Вместе с тем, указанный выше подвид лицензии имеется у участника консорциума ТОО "Трансепт-Сервис". В соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона РК от 04 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Так, пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен исчерпывающий перечень оснований признания потенциального поставщика и (или) его субподрядчика не соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 382 Правил, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением квалификационным требованиям потенциального поставщика (консорциума). Таким образом, в нарушение статьи 27 Закона конкурсной комиссией необоснованного отклонена заявка консорциума в составе ТОО "CenterStroyCompany" и ТОО "Трансепт-Сервис". бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі

мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 02.05.2018 жылғы № 30555 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
«Қарағанды облысының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ, БСН 000240001847, «Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ-нің (бұдан әрі – Департамент) 2018 жылғы 2 мамырындағы №30555 «CenterStroyCompany» ЖШС мен «Трансепт-Сервис» ЖШС-нің консорциумын негізсіз қабылдамау бөлігінде Қазақстан Республикасы заңнамасының бұрмалануы анықталған хабарламасын (бұдан әрі – хабарлама) қарап, жоғарыда аталған бұрмалаушылықтармен келесі негіздер бойынша келіспейтіндігі туралы хабарлайды. Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 382-тармағына сәйкес (бұдан әрі –Қағида), заңды тұлғалардың уақытша бірлестіктері (консорциум) мемлекеттік сатып алуға қатысқан жағдайда, осы консорциумның қатысушылары болып табылатын заңды тұлғалар өз біліктілік талаптарын растау үшін осы Қағидаларда белгіленген құжаттармен қатар мынадай құжаттардың электрондық көшірмелерін, не электрондық құжаттарды ұсынуға тиіс: 1) заңды тұлғалардың мүшелері арасында жасалған бірлескен шаруашылық қызмет туралы шарт (консорциялық келісім); 2) бірлескен шаруашылық қызмет туралы шартта көзделген қызмет бөлігінде тауарларды ұсыну, жұмыстарды орындау, қызмет көрсету құқығына лицензия. 2018 жылдың 20 наурызындағы «CenterStroyCompany» ЖШС мен «Трансепт-Сервис» ЖШС арасындағы консорциум түріндегі бірлескен шаруашылық қызмет туралы шартында екі жақ №2399369-1 конкурсының №16314740-ОК2 лотына қатысу, содан кейін айтылмыш лоттағы жұмыстарды, яғни Нұра ауданының Ахмет ауылы селосындағы дәрігерлік амбулаторияның құрылысын орындау мақсатында бірлескен шаралар жүргізу туралы шешім қабылдады. Қағиданың 382-тармағына сәйкес, консорциумның қатысушылары болып табылатын заңды тұлғалар, яғни «CenterStroyCompany» ЖШС мен «Трансепт-Сервис» ЖШС-нің құрылыс бойынша жұмыстарды орындау құқығына лицензиясы болуы тиіс. ҚР Азаматтық кодексінің 6-бабының 1-тармағына сәйкес азаматтық заң қалыптары оларда айтылған сөздердің дәлме-дәл мәніне сәйкес түсінілуге тиіс. Жоғарыда мазмұндалғанға сәйкес, «CenterStroyCompany» ЖШС лицензияда қызметтің түр тармағының жоқтығынан қабылдамауды, заңды деп есептейміз. Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің: «консорциум қатысушыларының әрқайсысы сол немесе басқа біліктілік талаптарына сәйкес келуі, бірігіп келгенде әлеуетті өнім берушінің (консорциумның) біліктілік талаптарына растама болып табылады. Осылайша, «CenterStroyCompany» ЖШС мен «Трансепт-Сервис» ЖШС құрамындағы консорциум өтінімін негізсіз қабылдамауынан Заңның 27 бабы бұзылды» қорытындысымен келіспейміз. Сонымен қатар, ҚР Азаматтық кодексінің 223-бабының 1-тармағында нақты шаруашылық міндеттерін шешуге арналған «белгілі бір ресурстар» мағынасында материалдық, еңбек, қаржы ресурстары танылады деп есептейміз. Лицензия міндетті рұқсат құжат, сонымен бірге заңды тұлғалардың құқық қабілеттілігінің растамасы болып табылады және Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 9-бабының 1-тармағының 1-тармақшасы бойынша әлеуетті өнім берушінің біліктілік талаптарына сәйкестігін растайды. Келтірілген дәлелдерді ескере отырып, «Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті» РММ-нің камералдық бақылау нәтижелері бойынша бұрмалаушылықтарды жою жөніндегі хабарламасына қарсы пікірді қанағаттандыруыңызды сұраймыз
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель
Кадеков Мурат

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.05.2018 года № 1085

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Карагандинской области", 000240001847 рассмотрев уведомление Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 02.05.2018 года № 30555, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Заявки на участие в конкурсе предоставлены ТОО "НЦТ", ТОО "Каздорстройтех", ТОО "KARAGANDY SAULET-KURYLYS", ТОО "ШЫҒЫС-5", ТОО "НурИнвестГрупп", ТОО "Карагандастройконструкция", консорциум в составе ТОО "CenterStroyCompany" и ТОО "Трансепт-Сервис" (далее - Консорциум). Согласно протоколу об итогах заявка потенциального поставщика консорциум в составе ТОО "CenterStroyCompany" и ТОО "Трансепт-Сервис" отклонена конкурсной комиссией по основанию в представленной лицензии на выполнение строительно-монтажных работ отсутствует подвид "Объекты транспортного хозяйства и связи. Наружные сети связи" для осуществления которой требуется наличие лицензии. Вместе с тем, указанный выше подвид лицензии имеется у участника консорциума ТОО "Трансепт-Сервис". В соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона РК от 04 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон), потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Так, пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила), предусмотрен исчерпывающий перечень оснований признания потенциального поставщика и (или) его субподрядчика не соответствующим квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. Вместе с тем, согласно пункту 382 Правил, в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. Согласно пункту 1 статьи 233 Гражданского кодекса, консорциум - это временный добровольный равноправный союз (объединение) на основе договора о совместной хозяйственной деятельности, в котором юридические лица объединяют те или иные ресурсы и координируют усилия для решения конкретных хозяйственных задач. Таким образом, каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением

квалификационным требованиям потенциального поставщика (консорциума). Таким образом, в нарушение статьи 27 Закона конкурсной комиссией необоснованного отклонена заявка консорциума в составе ТОО "CenterStroyCompany" и ТОО "Трансепт-Сервис". , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
Настоящим, ГУ «Управление государственных закупок Карагандинской области» БИН 000240001847, рассмотрев уведомление РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области» (далее - Департамент) от 2 мая 2018года №30555 (далее – уведомление), где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан в части необоснованного отклонения консорциума в составе ТОО «CenterStroyCompany» и ТОО «Трансепт-Сервис», сообщает о несогласии с вышеуказанным нарушением по следующим основаниям. В соответствии с пунктом 382 Правил осуществления государственных закупок (далее – Правила), в случае участия в государственных закупках временных объединений юридических лиц (консорциум), юридические лица, являющиеся участниками данного консорциума, помимо документов, установленных Правилами для подтверждения своих квалификационных требований, должны представить следующие электронные копии документов либо электронные документы: 1) договор о совместной хозяйственной деятельности, заключенный между членами юридических лиц (консорциальное соглашение); 2) лицензии на право предоставления товара, выполнения работ, оказания услуг в части деятельности, предусмотренной договором о совместной хозяйственной деятельности. Согласно договору о совместной хозяйственной деятельности в форме консорциума от 20.03.2018 года между ТОО «CenterStroyCompany» и ТОО «Трансепт-Сервис» стороны приняли решение о проведении совместных мероприятий имеющих целью участие в конкурсе №2399369-1 по лоту №16314740-ОК2 с последующим выполнением работ по указанному лоту, т.е. работ по строительству врачебной амбулатории в с.Ахмет ауылы Нуринского района. Как следует из пункта 382 Правил, юридические лица, являющиеся участниками консорциума, т.е. и ТОО «CenterStroyCompany», и ТОО «Трансепт-Сервис», должны обладать лицензией на право выполнения работ по строительству. В соответствии с п.1 ст.6 Гражданского кодекса РК нормы гражданского законодательства должны толковаться в соответствии с буквальным значением их словесного выражения. Учитывая вышеизложенное, отклонение потенциального поставщика, ТОО «CenterStroyCompany», из-за отсутствия подвида деятельности в лицензии, считаем правомерным. С выводами Департамента внутреннего государственного аудита о том, что «каждый из участников консорциума должен соответствовать тем или иным квалификационным требованиям, что в совокупности должно являться подтверждением квалификационным требованиям потенциального поставщика (консорциума). Таким образом, в нарушение статьи 27 Закона конкурсной комиссией необоснованного отклонена заявка консорциума в составе ТОО «CenterStroyCompany» и ТОО «Трансепт-Сервис»», не согласны. Также считаем, что в пункте 1 статьи 233 Гражданского кодекса РК, где дается определение консорциума, под «теми или иными ресурсами» понимаются материальные, трудовые и финансовые ресурсы, предназначенные для решения конкретной хозяйственной задачи. Лицензия же является обязательным разрешительным документом, а также подтверждением правоспособности юридического лица и соответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям согласно подпункту 1) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках». Учитывая все приведенные доводы, просим удовлетворить возражение на уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля РГУ «Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области».
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель
Кадеков Мурат