"Балқаш қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушы көлігі және автокөлік жолдары бөлімі" ММ

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

04.05.2018 ж. №1008

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Согласно протокола итогов конкурса от 19.03.2018г. №2064561 конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку ТОО "АҚ МЕРЕКЕ" по основанию - "Отсутствует Предварительный договор на асфальтобетонную смесь либо собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог" и конкурсную заявку ТОО "Балқаш жібек жолы" по основанию - "Договор на асфальт с АО "Дорстройматериалы" не может быть принят в связи с тем что протяженность между асфальтобетонном заводом и объектом не должно превышать 40-50 км. либо отсутствует собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог". Согласно пп.1 п.1.1 ч.1 Приложения 20 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), генеральный подрядчик (далее – Подрядчик) /Исполнитель - юридическое лицо, выступающее в качестве контрагента Заказчика в заключенном с ним Договоре, а также консорциум (в случаях, предусмотренных Правилами осуществления государственных закупок); Вместе с тем, в соответствии с подпунктами 2) и 24) статьи 2 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно пункту 85-1 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Контролем установлено, что в Приложении 2 Техническая спецификация организатором государственной закупки установлены требования о наличии материальных ресурсов применительно к подрядчику - "... При этом Подрядчик принимает на себя следующие обязанности: "Для транспортировки асфальтобетонной смеси от

асфальтобетонного завода к асфальтоукладчику используют грузовые автомобили-самосвалы. Допускаемая дальность транспортирования зависит от вида смеси, климатических условий, состояния путей подвоза. Температура горячей асфальтобетонной смеси по прибытии на место укладки должна быть в пределах от 115 до 155 С. Для ориентировочных расчетов можно считать, что смесь остывает на 1 С при перевозке на каждый километр пути или на 20 С за каждый час пути. Расстояние перевозки горячей плотной смеси от места погрузки до объекта должна составлять 40…50 км." На основании вышеизложенного, к потенциальным поставщикам требования в части обладания соответствующими материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках в технической спецификации не указаны. Следовательно, в данной части, отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия квалификационным требованиям необоснованно. В нарушение п.3 ст.27 Закона, конкурсной комиссией неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "АҚ МЕРЕКЕ" и ТОО "Балқаш жібек жолы". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Қарағанды облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі 12.04.2018 жылғы № 28738 хабарламасына "Балқаш қаласының тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушы көлігі және автокөлік жолдары бөлімі" ММ, 050140011621 30.11.2015 жылғы № 1053 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Балхаша» Заключение № 367 «23» апреля 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Балхаша», БИН 050140011621, от 18.04.2018 года №1053 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области (далее - Департамент) от 12.04.2018 года №28738, где камеральным контролем конкурса №2258039-1 по лоту №16319886-ОК1 «Обустройство дворовых территории», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части необоснованного отклонение заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе, сообщает следующее. Законом Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон) определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Так, согласно подпункту 24) статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Вместе с тем, согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к

потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в частности обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением материалов вышеуказанного лота установлено, что в технической спецификации конкурсной документации предусмотрены требования, а именно: «…Подрядчик принимает на себя следующие обязанности: для транспортировки асфальтобетонной смеси от асфальтобетонного завода к асфальтоукладчику используют грузовые автомобили-самосвалы. Допускаемая дальность транспортирования зависит от вида смеси, климатических условий, состояния путей подвоза. Температура горячей асфальтобетонной смеси по прибытии на место укладки должна быть в пределах от 115 до 155 С. Для ориентировочных расчетов можно считать, что смесь остывает на 1 С при перевозке на каждый километр пути или на 20 С за каждый час пути. Расстояние перевозки горячей плотной смеси от места погрузки до объекта должна составлять 40...50 км. Учитывая, что данные требования установлены к поставщикам, отклонение заявок потенциальных поставщиков по вышеуказанным требованиям противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Также, в технической спецификации конкурсной документации предусмотрено следующее: «Для участия в электронном конкурсе необходимо иметь в наличии: копию правоудостоверяющих документов необходимого оборудования, в том числе оборудования по производству асфальтобетонной смеси, находящегося в рабочем состоянии, необходимым для выполнения работ, наличие предварительного договора на поставку асфальтобетонной смеси. В случае если оборудование принадлежит поставщику не на праве собственности, кроме вышеперечисленного необходимо предоставить копию документа подтверждающего право владения и пользования на период выполнения работ, являющихся предметом госзакупок, либо договор с собственником оборудования по производству асфальтобетонной смеси на поставку асфальтобетонной смеси». Однако, данный абзац технической спецификации конкурсной документации организатора государственных закупок не содержит квалификационных требовании по обладанию материальными ресурсами к потенциальным поставщикам. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявок потенциальных поставщиков ТОО «АҚ МЕРЕКЕ» по причине «отсутствует Предварительный договор на асфальтобетонную смесь либо собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог» и ТОО «Балқаш жібек жолы» по причине «договор на асфальт с АО "Дорстройматериалы" не может быть принят в связи с тем, что протяженность между асфальтобетонном заводом и объектом не должно превышать 40-50 км. либо отсутствует собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог», является неправомерным. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента №28738 от 12 апреля 2018 года подлежит исполнению. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандырудан бас тарту туралы шешім қабылданды.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич

ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Балхаша"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1008 04.05.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение ГУ "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Балхаша", 050140011621 от 18.04.2018 года № 1053, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Карагандинской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 12.04.2018 года № 28738, где установлены следующие нарушения:
Согласно протокола итогов конкурса от 19.03.2018г. №2064561 конкурсная комиссия отклонила конкурсную заявку ТОО "АҚ МЕРЕКЕ" по основанию - "Отсутствует Предварительный договор на асфальтобетонную смесь либо собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог" и конкурсную заявку ТОО "Балқаш жібек жолы" по основанию - "Договор на асфальт с АО "Дорстройматериалы" не может быть принят в связи с тем что протяженность между асфальтобетонном заводом и объектом не должно превышать 40-50 км. либо отсутствует собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог". Согласно пп.1 п.1.1 ч.1 Приложения 20 Правил осуществления государственных закупок, утвержденные приказом Министра Финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. №648 (далее - Правила), генеральный подрядчик (далее – Подрядчик) /Исполнитель - юридическое лицо, выступающее в качестве контрагента Заказчика в заключенном с ним Договоре, а также консорциум (в случаях, предусмотренных Правилами осуществления государственных закупок); Вместе с тем, в соответствии с подпунктами 2) и 24) статьи 2 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), в настоящем Законе используются следующие основные понятия: 2) потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу; 24) поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляется одно из квалификационных требований: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. При этом, согласно пункту 85-1 Правил осуществления

государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648, материальные и трудовые ресурсы, необходимые заказчику для исполнения обязательств по договору, должны быть указаны в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации. Контролем установлено, что в Приложении 2 Техническая спецификация организатором государственной закупки установлены требования о наличии материальных ресурсов применительно к подрядчику - "... При этом Подрядчик принимает на себя следующие обязанности: "Для транспортировки асфальтобетонной смеси от асфальтобетонного завода к асфальтоукладчику используют грузовые автомобили-самосвалы. Допускаемая дальность транспортирования зависит от вида смеси, климатических условий, состояния путей подвоза. Температура горячей асфальтобетонной смеси по прибытии на место укладки должна быть в пределах от 115 до 155 С. Для ориентировочных расчетов можно считать, что смесь остывает на 1 С при перевозке на каждый километр пути или на 20 С за каждый час пути. Расстояние перевозки горячей плотной смеси от места погрузки до объекта должна составлять 40…50 км." На основании вышеизложенного, к потенциальным поставщикам требования в части обладания соответствующими материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках в технической спецификации не указаны. Следовательно, в данной части, отклонение потенциальных поставщиков по причине несоответствия квалификационным требованиям необоснованно. В нарушение п.3 ст.27 Закона, конкурсной комиссией неправомерно отклонены конкурсные заявки потенциальных поставщиков ТОО "АҚ МЕРЕКЕ" и ТОО "Балқаш жібек жолы". В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. , сообщает следующее.

ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Балхаша» Заключение № 367 «23» апреля 2018 года Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан, в соответствии с пунктом 14 Правил проведения камерального контроля, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30.11.2015г. № 598, рассмотрев возражение ГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Балхаша», БИН 050140011621, от 18.04.2018 года №1053 к уведомлению Департамента внутреннего государственного аудита по Карагандинской области (далее - Департамент) от 12.04.2018 года №28738, где камеральным контролем конкурса №2258039-1 по лоту №16319886-ОК1 «Обустройство дворовых территории», установлены нарушения законодательства о государственных закупках в части необоснованного отклонение заявок потенциальных поставщиков от участия в конкурсе, сообщает следующее. Законом Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон) определены такие понятия, как поставщик и потенциальный поставщик. Так, согласно подпункту 24) статьи 2 Закона, поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), выступающие в качестве контрагента заказчика в заключенном с ним договоре о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться поставщиком в случае приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. В соответствии с подпунктом 2) статьи 2 Закона, потенциальный поставщик – физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, юридическое лицо (за исключением государственных учреждений, если иное не установлено для них законами Республики Казахстан), временное объединение юридических лиц (консорциум), претендующие на заключение договора о государственных закупках. Физическое лицо, не являющееся субъектом предпринимательской деятельности, может являться потенциальным поставщиком в случае

приобретения заказчиками жилища, принадлежащего на праве частной собственности такому физическому лицу. Вместе с тем, согласно подпункту 4) пункта 1 статьи 9 Закона, к потенциальным поставщикам предъявляются квалификационные требования в частности обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг. В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г. № 648 (далее - Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям в части несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации. Изучением материалов вышеуказанного лота установлено, что в технической спецификации конкурсной документации предусмотрены требования, а именно: «…Подрядчик принимает на себя следующие обязанности: для транспортировки асфальтобетонной смеси от асфальтобетонного завода к асфальтоукладчику используют грузовые автомобили-самосвалы. Допускаемая дальность транспортирования зависит от вида смеси, климатических условий, состояния путей подвоза. Температура горячей асфальтобетонной смеси по прибытии на место укладки должна быть в пределах от 115 до 155 С. Для ориентировочных расчетов можно считать, что смесь остывает на 1 С при перевозке на каждый километр пути или на 20 С за каждый час пути. Расстояние перевозки горячей плотной смеси от места погрузки до объекта должна составлять 40...50 км. Учитывая, что данные требования установлены к поставщикам, отклонение заявок потенциальных поставщиков по вышеуказанным требованиям противоречит нормам законодательства о государственных закупках. Также, в технической спецификации конкурсной документации предусмотрено следующее: «Для участия в электронном конкурсе необходимо иметь в наличии: копию правоудостоверяющих документов необходимого оборудования, в том числе оборудования по производству асфальтобетонной смеси, находящегося в рабочем состоянии, необходимым для выполнения работ, наличие предварительного договора на поставку асфальтобетонной смеси. В случае если оборудование принадлежит поставщику не на праве собственности, кроме вышеперечисленного необходимо предоставить копию документа подтверждающего право владения и пользования на период выполнения работ, являющихся предметом госзакупок, либо договор с собственником оборудования по производству асфальтобетонной смеси на поставку асфальтобетонной смеси». Однако, данный абзац технической спецификации конкурсной документации организатора государственных закупок не содержит квалификационных требовании по обладанию материальными ресурсами к потенциальным поставщикам. Таким образом, решение конкурсной комиссии об отклонении заявок потенциальных поставщиков ТОО «АҚ МЕРЕКЕ» по причине «отсутствует Предварительный договор на асфальтобетонную смесь либо собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог» и ТОО «Балқаш жібек жолы» по причине «договор на асфальт с АО "Дорстройматериалы" не может быть принят в связи с тем, что протяженность между асфальтобетонном заводом и объектом не должно превышать 40-50 км. либо отсутствует собственный/арендованный передвижной АБЗ для проведения работ по асфальтированию дорог», является неправомерным. В этой связи, Заключение признается отрицательным, а уведомление Департамента №28738 от 12 апреля 2018 года подлежит исполнению. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Нажмиденов Б.Т._____
В этой связи, Комитетом принято решение Об отказе в удовлетворении возражения.

Сотрудник
Нажмиденов Берик Тулеутаевич