"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.05.2018 ж. № 1118

Осымен "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 Анықталған бұзушылықтар бойынша қорытынды. «Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ-мен 27.02.2018 жылы конкурс тәсілімен жарияланған №2332974-2 «Атырау қаласындағы автокөлік жолдарын жаңғыртуға жобалық сметалық құжаттама жасақтау (ы.а. Самал, Нұрсая, Атырау, Балықшы, Лесхоз, Жеруйық, Центральный, Жұмыскер, Балықшы), (Қайыршақты елді мекені), (Талғайран-2 селосы), (Геолог елді мекені), (Атырау елді мекені), (Еркінқала елді мекені)» мемлекеттік сатып алудың 18119597-ОК1, 18119703-ОК1, 18119518-ОК1, 18119675-ОК1, 18119639-ОК1 және 18119566-ОК1 лоттарына камералық бақылау жүргізу нәтижесінде бұзушылық анықталды: Электрондық конкурстың 09.04.2018 жылғы №2122964 қорытынды туралы хаттамасына сәйкес жоғарыда аталған лоттар бойынша конкурс жеңімпазы болып «ТС-Индустрия» ЖШС-і танылған. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген" Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы" Ереженің (әрі қарай - Қағида) 4 қосымшасына сәйкес бекітілген конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - КҚ) 10 қосымшасына сәйкес жұмыстарды орындау жөніндегі қосалқы мердігерлер (қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушылар) туралы мәліметтер берілуі тиіс. Осы ретте, «ТС-Индустрия» ЖШС-мен КҚ-ның 10 қосымшасына сәйкес берілген мәліметте «Amanat Story KZ» ЖШС-гін қосалқы мердігер ретінде тартатындығы көрсетіліп, «қосалқы мердігер (бірлесіп орындаушы) - заңды тұлғаның атауы не жеке тұлға болып табылатын қосалқы мердігердің (бірлесіп орындаушының) Т.А.Ә.» бөлігінде атаулары көрсетілмегендігі анықталды. Бұл ретте, Қағиданың 150 тармағы бұзылып «ТС-Индустрия» ЖШС-гі конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілген. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 27.04.2018 жылғы № 30184 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
2018 жылдың 27 ақпаны Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасымен (бұдан әрі – басқарма) ашық конкурс тәсілімен №2332974-2 «Атырау қаласындағы автокөлік жолдарын жаңғыртуға жобалық сметалық құжаттама жасақтау (ы.а. Самал, Нұрсая, Атырау, Балықшы, Лесхоз, Жеруйық, Центральный, Жұмыскер, Балықшы), (Қайыршақты елді мекені), (Талғайран-2 селосы), (Геолог елді мекені), (Атырау елді мекені), (Еркінқала елді мекені)» мемлекеттік сатып алуларын өткізу туралы хабарландыру жарияланды. Өтінімдерді қабылдауды бастау күні 2018 жылдың 27 ақпаны. Өтінімдерді қабылдауды аяқтау күні 2018 жылдың 15 наурызы. Қорытындыларды шығару күні 2018 жылдың 9 сәуірі. 2018 жылдың 27 сәуірі Басқармамен 2018 жылғы 26 сәуірдегі Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы №30052, №300182, №300183, №300184, №300185 хабарламалары алынды. Хабарламаға сәйкес «ТС-Индустрия» ЖШС-мен конкурстық құжаттаманың 10 қосымшасына сәйкес берілген мәліметте «Amanat Story KZ» ЖШС-гін қосалқы мердігер ретінде тартатындығы көрсетіліп, «қосалқы мердігер (бірлесіп орындаушы) – заңды тұлғаның атауы не жеке тұлға болып табылатын қосалқы мердігердің (бірлесіп орындаушының) Т.А.Ә.» бөлігінде атаулары көрсетілмегендігі Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып

алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Ереженің (әрі қарай - Қағида) 150 тармағын бұзушылық анықталған. Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің тұжырымымен келесі негіздер бойынша келіспейміз: Қағиданың 150 тармағына сәйкес: «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: егер оның конкурсқа қатысуға өтінімі келесі негіздемелер бойынша конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: конкурста сатып алу мәні болып табылатын жұмыстарды, сондай-ақ конкурстық құжаттаманың 10-қосымшасына сәйкес әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігерлерге (бірлесіп орындаушыларға) беретін жұмыстар мен қызметтердің түрлерін орындау жөніндегі қосалқы мердігерлер (қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушылар) туралы мәліметтерді бермеу (әлеуетті өнім беруші қосалқы мердігерлерді (бірлесіп орындаушыларды) тартқан жағдайда)». Алдын ала рұқсат беру кезеңінде әлеуетті өнім беруші «ТС-Индустрия» ЖШС-нің қосалқы мердігері «Amanat Story KZ» ЖШС-нің 10-қосымшасына сәйкес конкурстық құжаттамасы дұрыс рәсімделгеніне байланысты, яғни қосалқы мердігердің қолы болмағандықтан әлеуетті өнім беруші жіберілген жоқ. Алайда әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттаманың талаптарына сәйкес белгіленген уақытта конкурс өтінімін ретке келтірген. Ретке келтірілген конкурстық өтінімге сәйкес әлеуетті өнім беруші конкурстық құжаттаманың 10 қосымшасына сәйкес қосалқы мердігерлері туралы анықтаманы талапқа сай қазақ және орыс тілдерінде ұсынылған болатын, яғни конкурс нөмірі, конкурс атауы, лот нөмірі, лот атауы, тартылған қосалқы мердігерлер атауы, орындалатын жұмыстар атауы, ақшалай және проценттік мөлшерде атқарылатын жұмыстар көлемі, қосалқы мердігер атауы – заңды тұлға, Т.А.Ә. қосалқы мердігердің құзырлы өкілі және қолы. Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңның (әрі қарай - Заң) 21 бабы 2 тармағы 10 тармақшасына сәйкес: «Конкурстық құжаттамада осы Заңның 9-бабында белгіленген біліктілік талаптарынан басқа, мыналар: Қазақстан Республикасының тіл туралы заңнамасына сәйкес, конкурсқа қатысуға өтінімдерді, мемлекеттік сатып алу туралы шартты жасау және ұсыну тіліне қойылатын талаптар». Заңның 21 бабының талаптарына сәйкес конкурстық құжаттама қазақ және орыс тілдерінде жарияланған. Конкурстық құжаттаманың 19 тармағына сәйкес: «Әлеуетті өнім беруші дайындаған электрондық конкурсқа қатысуға өтінім, сондай-ақ конкурсқа қатысуға өтінімге қатысты бүкіл хат-хабарлар мен құжаттар осы КҚ жасалған тілде жасалады және беріледі». Қазақстан Республикасының 1997 жылғы 11 шілдедегі №151 «Қазақстан Республикасындағы тіл туралы» Заңына сәйкес орыс тілі ресми түрде қазақ тілімен тең қолданылады. Сонымен қатар Қағиданың 168 тармағына сәйкес: «Егер конкурсқа қатысуға өтінімде ұсынылған конкурсқа қатысуға өтінімнің мәнін қозғамай түзетуге болатын грамматикалық немесе арифметикалық қателіктер болса, ол конкурстық құжаттама талаптарына сай деп танылады». Жоғарыда айтылғандарға сәйкес конкурстық комиссиямен қабылданған шешімдерді дәйекті және қолданыстағы заңнама қағидаларына сәйкес деп санаймыз. Қосымша: 2018 жылғы 26 сәуірдегі Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы № 30052, №300182, №300183, №300184, №300185 хабарламалары. №2332974-ОК2 қорытынды туралы хаттама. Әлеуетті өнім беруші «ТС-Индустрия» ЖШС-інің конкурстық құжаттаманың 10-қосымшасына сәйкес қосалқы мердігерлер туралы мәліметтер.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.05.2018 года № 1118

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 27.04.2018 года № 30184, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Анықталған бұзушылықтар бойынша қорытынды. «Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ-мен 27.02.2018 жылы конкурс тәсілімен жарияланған №2332974-2 «Атырау қаласындағы автокөлік жолдарын жаңғыртуға жобалық сметалық құжаттама жасақтау (ы.а. Самал, Нұрсая, Атырау, Балықшы, Лесхоз, Жеруйық, Центральный, Жұмыскер, Балықшы), (Қайыршақты елді мекені), (Талғайран-2 селосы), (Геолог елді мекені), (Атырау елді мекені), (Еркінқала елді мекені)» мемлекеттік сатып алудың 18119597-ОК1, 18119703-ОК1, 18119518-ОК1, 18119675-ОК1, 18119639-ОК1 және 18119566-ОК1 лоттарына камералық бақылау жүргізу нәтижесінде бұзушылық анықталды: Электрондық конкурстың 09.04.2018 жылғы №2122964 қорытынды туралы хаттамасына сәйкес жоғарыда аталған лоттар бойынша конкурс жеңімпазы болып «ТС-Индустрия» ЖШС-і танылған. Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығымен бекітілген" Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы" Ереженің (әрі қарай - Қағида) 4 қосымшасына сәйкес бекітілген конкурстық құжаттаманың (бұдан әрі - КҚ) 10 қосымшасына сәйкес жұмыстарды орындау жөніндегі қосалқы мердігерлер (қызметтер көрсету кезіндегі бірлесіп орындаушылар) туралы мәліметтер берілуі тиіс. Осы ретте, «ТС-Индустрия» ЖШС-мен КҚ-ның 10 қосымшасына сәйкес берілген мәліметте «Amanat Story KZ» ЖШС-гін қосалқы мердігер ретінде тартатындығы көрсетіліп, «қосалқы мердігер (бірлесіп орындаушы) - заңды тұлғаның атауы не жеке тұлға болып табылатын қосалқы мердігердің (бірлесіп орындаушының) Т.А.Ә.» бөлігінде атаулары көрсетілмегендігі анықталды. Бұл ретте, Қағиданың 150 тармағы бұзылып «ТС-Индустрия» ЖШС-гі конкурсқа қатысуға негізсіз жіберілген. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
27 февраля 2018 года, Управлением государственных закупок Атырауской области (далее по тексту Управление) было опубликовано объявление о проведении государственных закупок способом открытого конкурса №2332974-2 «Разработка проектно-сметной документации на строительство автомобильных дорог в городе Атырау (мкр.Самал, Нурсая, Атырау, Балыкшы, Лесхоз, Жеруйык, Центральный, Жумыскер, Балыкшы), (Кайыршактинский с/о), (с.Талгайран-2), (Геологский с/о), (с/о Атырау), (с/о Еркинкала)». Дата начала приема заявок 27 февраля 2018 года. Дата окончания приема заявок 15 марта 2018 года. Дата подведения итогов 9 апреля 2018 года. 27 апреля 2018 года Управлением было получено Уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №30052, №300182, №300183, №300184, №300185 от 26 апреля 2018 года. Согласно уведомления, допущены нарушения пункта 150 «Правил осуществления государственных закупок», утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №648 (далее - Правила) ненадлежащим образом оформлены сведения о субподрядчиках согласно приложению 10 к конкурсной документации в части отсутствия наименования

субподрядчика (соисполнителя) – юридического лица либо Ф.И.О. субподрядчика (соисполнителя), являющегося физическим лицом потенциальным поставщиком ТОО «ТС-Индустрия». С данным выводами Департамента внутреннего государственного аудита Атырауской области не согласны по следующим основаниям: В соответствии с пунктом 150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: если его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)». На этапе предварительного допуска потенциальный поставщик ТОО «ТС-Индустрия» был отклонен по причине ненадлежащего оформления сведений о субподрядчиках согласно приложения 10 к конкурсной документации в части отсутствия подписи со стороны привлекаемого субподрядчика ТОО «Amanat Story KZ». Потенциальный поставщик в установленные сроки привел в соответствие конкурсную заявку в соответствии с требованиями конкурсной документации. Согласно приведенной в соответствие конкурсной заявки потенциальный поставщик представил сведения о субподрядчиках согласно приложения 10 к конкурсной документации на казахском и русском языках, которое соответствует установленной форме, т.е. указаны номер конкурса, наименование конкурса, номер лота, наименование лота, наименование привлекаемых субподрядчиков, наименование выполняемых работ, объем выполняемых работ в денежном и процентном выражении, наименование субподрядчика – юридического лица, Ф.И.О. уполномоченного представителя субподрядчика и подпись. Согласно подпункта 10 пункта 2 статьи 21 Закона РК «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года №434-V (далее – Закон) «Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: требования к языку составления и представления заявок на участие в конкурсе, договора о государственных закупках в соответствии с законодательством Республики Казахстан о языках». Конкурсная документация была размещена на казахском и русском языках в соответствии с требованиями статьи 21 Закона. Согласно пункта 19 конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе, подготовленная потенциальным поставщиком, а также вся корреспонденция и документы, касательно заявки на участие в конкурсе составляются и представляются на языке, на котором составлена настоящая КД». Согласно Закона РК «О языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 года №151 наравне с казахским официально употребляется русский язык. Кроме этого согласно пункта 168 Правил «Заявка на участие в конкурсе признается отвечающей требованиям конкурсной документации, если в ней присутствуют грамматические или арифметические ошибки, которые можно исправить, не затрагивая существа представленной заявки на участие в конкурсе». На основании вышеизложенного считаем принятые решения конкурсной комиссии обоснованными и соответствующие нормам действующего законодательства. Приложение: Уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №30052, №300182, №300183, №300184, №300185 от 26 апреля 2018 года. Протокол об итогах №2332974-ОК2. Сведения о субподрядчиках согласно приложению 10 к конкурсной документации потенциального поставщика ТОО «ТС-Индустрия».
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна