"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

04.05.2018 ж. № 1125

Осымен "Атырау облысы Мемлекеттік сатып алу басқармасы" ММ, 141240027504 При осуществлении государственных закупок организатором нарушены нормы Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон) и требования Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г №648 (далее-Правила). Так, согласно пункту 150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником) если 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов» и статьи 27 Закона «Конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе». Однако, конкурсной комиссией в нарушении статьи 27 Закона и требования пункта 150 Правил, конкурсная заявка ТОО «Алстройпроект» отклонена по причине не предусмотренной в протоколе предварительного допуска. Таким образом, отклонение противоречит нормам законодательства о государственных закупках. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РММ 26.04.2018 жылғы № 30095 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды
2018 жылдың 7 ақпанда Атырау облысы мемлекеттік сатып алу басқармасымен (бұдан әрі – басқарма) ашық конкурс тәсілімен №2285311-1 «Атырау қаласы, Талғайран ауылында көпқабатты тұрғын үйлердің құрылысына" жобалау-сметалық құжаттама жасақтау» мемлекеттік сатып алуларын өткізу туралы хабарландыру жарияланды. Өтінімдерді қабылдауды бастау күні 2018 жылдың 20 ақпаны. Өтінімдерді қабылдауды аяқтау күні 2018 жылдың 7 наурызы. Қорытындыларды шығару күні 2018 жылдың 5 сәуірі. 2018 жылдың 26 сәуірімен Басқармамен 2018 жылғы 26 сәуірдегі Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы №30095 хабарламасы алынды. Хабарламаға сәйкес Қазақстан Республикасының «Мемлекеттік сатып алулар туралы» Заңының (әрі қарай - Заң) 27 тармағына сәйкес «Алстройпроект» ЖШС әлеуетті өнім берушінің салықтық берешегінің болуына байланысты кейін қайтару және Заңның 27 бабының 5 тармағы «Конкурстық комиссия конкурсқа қатысуға өтінімдерді қайта қарау кезінде конкурсқа қатысуға алдын ала жіберу хаттамасында көзделмеген негіздер бойынша әлеуетті өнім берушілерді қабылдамауына жол бермейді» сақталмады. Атырау облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаментінің тұжырымымен келесі негіздер бойынша келіспейміз: Мемлекеттік сатып алу туралы Заңның 9 бабы 1 тармағы 2 тармақшасына сәйкес «Әлеуетті өнім берушілерге мынадай біліктілік талаптары қойылады: әлеутті өнім берушінің төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы». Осыған қоса, Заңның 10 бабы 1 тармағы 2 тармақшасына сәйкес «Әлеуетті өнім

беруші мынадай негіздердің бірі бойынша:әлеуетті өнім беруші өзінің сәйкестігін растау үшін ұсынған құжаттарда қамтылған ақпараттың негізінде біліктілік талаптарына сәйкес келмеу, сондай-ақ ол тартатын жұмыстардың не көрсетілетін қызметтердің қосалқы мердігерінің (бірлесіп орындаушысының) біліктілік талаптарына сәйкес келмеуі фактісі анықталғанда біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп танылады» . Сонымен қатар Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасына сәйкес «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер: ол және (немесе) оның қосалқы мердігері не бірлесіп орындаушысы келесі негіздемелер бойынша біліктілік талаптарына сәйкес келмейді деп айқындалса: мемлекеттік кірістер органының мәліметтері негізінде веб-портал автоматты түрде айқындайтын бір теңге мөлшерінде және одан астам салық берешегінің және міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің (төлем мерзімі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұзартылған жағдайларды қоспағанда) болуы». 2018 жылдың 5 сәуірінде қорытынды хаттамасын қалыптастыру кезінде ақпараттық жүйелер деректеріне сәйкес «Алстройпроект» ЖШС әлеуетті өнім берушінің 3584,41 теңге сомаға салықтық берешегі болды (904101 түскен аударымдар мен міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жарналары). Сонымен қатар, №2047465-1 «Атырау қаласында 600 дарынды оқушы орынға арналған мектеп интернат және 300 адамға арналған интернаттың құрылысын салу үшін" және "Махамбет ауданы Махамбет селосында 600 оқушы орынға арналған мектеп және 300 адамға арналған интернаттың құрылысын салу үшін" жобалау-сметалық құжаттамаларын жасақтау» конкурсы бойынша «СП NEFT» ЖШС әлеуетті өнім берушімен «бірыңғай ұйымдастырушымен қорытынды хаттаманы қалыптастыру кезеңінде қосалқы мердігерде салықтық берешегінің болуына байланысты» конкурсқа жіберілмегендігі себебімен берілген арызға, бұрын ҚР ҚМ ІМАК РММ «Атырау облысының ішкі мемлекеттік аудит департаментімен» арызды кейін қайтару шешімі қабылданған. (қарсылықты ұсынған өкілдің хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеу үшін негіз болып табылатын жағдаяттардың сиппатамасы) Жоғарыда айтылғандарға сәйкес конкурстық комиссиямен қабылданған шешімдерді дәйекті және қолданыстағы заңнама қағидаларына сәйкес деп санаймыз. Қосымша: 2018 жылғы 26 сәуірдегі Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы №30095 хабарламасы. №2285311-ОК1 қорытынды туралы хаттама. Әлеуетті өнім беруші «Алстройпроект» ЖШС-нің салықтық берешегі туралы мәлімет. №2047465-1 «Атырау қаласында 600 дарынды оқушы орынға арналған мектеп интернат және 300 адамға арналған интернаттың құрылысын салу үшін" және "Махамбет ауданы Махамбет селосында 600 оқушы орынға арналған мектеп және 300 адамға арналған интернаттың құрылысын салу үшін" жобалау-сметалық құжаттамаларын жасақтау» конкурсы бойынша арызға жауап.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

04.05.2018 года № 1125

Настоящим ГУ "Управление государственных закупок Атырауской области", 141240027504 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Атырауской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 26.04.2018 года № 30095, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: При осуществлении государственных закупок организатором нарушены нормы Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее-Закон) и требования Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11.12.2015г №648 (далее-Правила). Так, согласно пункту 150 Правил «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником) если 1) он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов» и статьи 27 Закона «Конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе». Однако, конкурсной комиссией в нарушении статьи 27 Закона и требования пункта 150 Правил, конкурсная заявка ТОО «Алстройпроект» отклонена по причине не предусмотренной в протоколе предварительного допуска. Таким образом, отклонение противоречит нормам законодательства о государственных закупках. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:
7 февраля 2018 года, Управлением государственных закупок Атырауской области (далее по тексту Управление) было опубликовано объявление о проведении государственных закупок способом открытого конкурса №2285311-1 «Разработка проектно-сметной документации на «Строительство многоэтажных жилых домов в районе с.Талгайран города Атырау»». Дата начала приема заявок 20 февраля 2018 года. Дата окончания приема заявок 7 марта 2018 года. Дата подведения итогов 5 апреля 2018 года. 26 апреля 2018 года Управлением было получено Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля за №30095 от 26 апреля 2018 года. Согласно уведомления, допущены нарушения статьи 27 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон) в части отклонения по наличию налоговой задолженности у потенциального поставщика ТОО «Алстройпроект» и несоблюдения пункта 5 статьи 27 Закона «Конкурсной комиссией при повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе не допускается отклонение потенциальных поставщиков по основаниям, не предусмотренным в протоколе предварительного допуска к участию в конкурсе». С данным выводами Департамента внутреннего государственного аудита Атырауской области не согласны по следующим основаниям: В соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 9 Закона «потенциальный поставщик должен быть платежеспособным, не

иметь налоговой задолженности». Вместе с тем, согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 10 Закона «Потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требованиям». А также в соответствии с подпунктом 1 пункта 150 Правил, «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: наличие налоговой задолженности и задолженности по обязательным пенсионным взносам, обязательным профессиональным пенсионным взносам и социальным отчислениям в размере одного тенге и более (за исключением случаев, когда срок уплаты отсрочен в соответствии с законодательством Республики Казахстан), определяемые веб-порталом автоматически на основании сведений органов государственных доходов». При формировании протокола итогов от 5 апреля 2018 года согласно данным из информационных систем у потенциального поставщика ТОО «Алстройпроект» имелась налоговая задолженность на сумму 3584,41 тенге (904101 поступления отчислений и взносов на на обязательное социальное медицинское страхование). Кроме того, ранее РГУ «Департаментом внутреннего государственного аудита по Атырауской области КВГА МФ РК» по конкурсу №2047465-1 «Разработка проектно-сметной документации на «Строительство школы-интернат для одаренных детей на 600 ученических мест с интернатом на 300 мест в городе Атырау» и на «Строительство школы на 600 ученических мест с интернатом на 300 мест в с.Махамбет Махамбетского района» было принято решение в отказе на удовлетворение жалобы потенциального поставщика ТОО «СП NEFT» в части отклонения заявки по причине наличия налоговой задолженности привлекаемого субподрядчика на этапе формирования организатором протокола итогов. На основании вышеизложенного считаем принятые решения конкурсной комиссии обоснованными и соответствующие нормам действующего законодательства. Приложение: Уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №30095 от 26.04.2018 г. Протокол об итогах №2285311-ОК1. Сведения о налоговой задолженности потенциального поставщика ТОО «Алстройпроект». Ответ на жалобу по конкурсу №2047465-1 «Разработка проектно-сметной документации на «Строительство школы-интернат для одаренных детей на 600 ученических мест с интернатом на 300 мест в городе Атырау» и на «Строительство школы на 600 ученических мест с интернатом на 300 мест в с.Махамбет Махамбетского района».
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель управления
Баймагамбетова Алмагуль Тулегеновна