"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

10.05.2018 ж. № 1130

Осымен "Түлкібас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" коммуналдық мемлекеттік мекемесі, 030240003879 Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің жетекші маманы О.Ажибеков Түлкібас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесіне (БСН 030240003879, ОҚО, Рысқұлов ауылы, Рысқұлов көш, 201) 2018 жылдың 10 ақпанда веб-порталға жариялаған №2304564-1 «ОҚО Түлкібас ауданы Балықты ауылындағы ауыз су жүйесін қайта құру жұмыстарына ЖЖ» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – тапсырыс беруші тарапынан әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 2016 жылғы 25 тамыздағы №94 бұйрығыменбекітілгенмемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит бойынша уәкілетті органның камералдық бақылауды жүзегеасыру бойынша нұсқаулығы негізінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 6 әлеуетті өнім берушілер: «Дахль-Сервис» ЖШС; «Корпорация Болашақ Оңтүстік» ЖШС; «Су Жоба Құрылыс» ЖШС; «Проектно-строительный институт Каз Нур» ЖШС; «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» ЖШС; «КОНСТРУКТОР-80» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 09.04.2018 жылы №2304564-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 14.04.2018 жылғы №2304564-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын пайдаланған 4 әлеуетті өнім беруші пайдаланып, олардың ішінде «КОНСТРУКТОР-80» ЖШС мен «Су Жоба Құрылыс» ЖШС-нің конкурстық өтінімдері конкурсқа қатысуға рұқсат беріліп, шартты баға ұсынысымен «КОНСТРУКТОР-80» ЖШС-гі жеңімпаз болып танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Ұйымдастырушы болып табылатын Түлкібас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесімен «ОҚО Түлкібас ауданы Балықты ауылындағы ауыз су жүйесін қайта құру жұмыстарына ЖЖ» жұмысын ашық конкурс тәсілімен электрондық мемлекеттік сатып алу үшін ttps://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 10.02.2018 жылы №2304564-1 хабарлама орналастырылған. Алайда, аталған хабарландырудың техникалық ерекшелігінде төмендегідей әлеуетті өнім берушілерге негізсіз артық талаптар қойылған: (Аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов, Аккредитованная лаборатория для изыскательных работ). Заңның 9 бабы 2 тармағы 1 және 2 тармақшаларына сәйкес мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім берушілердің қатысуын шектейтін, негізсіз

күрделендіретін және тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау қажеттігінен тікелей туындамайтын біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді делінген. Сонымен қатар, Заңның 9 бабы 8 тармағына сәйкес осы Заңның 31, 50-баптарында және 51-бабының 6-тармағында көзделген жағдайларды қоспағанда, осы баптың 1-тармағында көзделмеген біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді деп көрсетілген. Алайда, ұйымдастырушы мекеме Заңның 9 бабы 8 тармағының талаптарын сақтамай, жұмыстың техникалық ерекшелігінде осы жұмысты орындау үшін негізсіз (Аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов, Аккредитованная лаборатория для изыскательных работ) талап қойғандығы анықталды. Осындай негізсіз себептермен «Проектно-строительный институт Каз Нур» ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Сондай – ақ, жоғарыда көрсетілген талап – ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің 13.04.2017 жылғы №93 санды қорытынды хатына сәйкес, Заң және Қағида талаптарына қайшы келеді. Конкурстық комиссия Қағидалардың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» ЖШС-гін «Согласно вновь предоставленным документам: Предоставленная приложение 10 к конкурсной документации заполнено не корректно, приложение 10 заполняется в одном форме для всех субподрядных организации. Отсутствует аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Болашақ Жастар Құрылысы» не соответствует форме утвержденной конкурсной документации, согласно пункту 150 не соответствие квалификационным требованиям), Не предоставлен лицензия для экологического проектирования (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Южказэкопроект» не соответствует форме конкурсной документации. Согласно пункту 150 не соответствует квалификационным требованиям).;» деген себептермен конкурстан шеттетуге шешім қабылдаған. Қағиданың 4-қосымшасының 16 тармағы 1 тармақшасынада « Егер әлеуетті өнім беруші жұмыстар не қызметтердің қосалқы мердігерлерін (бірлесіп орындаушыларын) тартуды көздеген жағдайда, онда әлеуетті өнім беруші ұйымдастырушыға тартылатын мердігерлердің (бірлесіп орындаушылардың) біліктілік талаптарына сәйкестігін растайтын құжаттардың электрондық көшірмесін ұсынады» делінген. Алайда, Камералдық бақылау барысында, әлеуетті өнім беруші «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде қосалқы мердігер ретінде тартылған «Болашақ Жастар Құрылысы» ЖШС-гі, «ЮЖКАЗЭКОПРОЕКТ» ЖШС-гі және «Инженерные изыскания» ЖШС-нің 10-қосымшасы (Қосалқы мердігерлердің орындаған жұмстары (қызмет көрсету) жайлы мәлімет) / Қосалқы мердігерлердің (бірлесіп орындаушылар) біліктілігі талаптары бойынша құжаттары ұсынылғандығы анықталды. Сонымен қатар, қосалқы мердігер ретінде тартылған әлеуетті өнім берушілердің 10-қосымшасы (қызмет көрсету жайлы мәлімет, бірлесіп орындаушылар) біліктіліктерін жеке-жеке ұсынылғандығы Қағиданың 150 тармағының талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2304564-1 «ОҚО Түлкібас ауданы Балықты ауылындағы ауыз су жүйесін қайта құру жұмыстарына ЖЖ» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. ОҚО бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің мемлекеттік сатып алудың аудиті бөлімінің жетекші маманы О.Ажибеков бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 03.05.2018 жылғы № 30605 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Возражение: В уведомлении рассматривается следующие вопросы: 1) Излишние требования по «Аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов, Аккредитованная

лаборатория для изыскательных работ»; 2) Незаконное отклонение заявки ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент». По первому вопросу возрождаем по следующим обоснованиям: Согласно Приказа МНЭ РК от 1 апреля 2015 года № 299, Приложения 3, в перечне документации, представляемой на комплексную вневедомственную экспертизу проектов реконструкции (расширения, модернизации, технического перевооружения) существующих объектов присутствуют акты технического обследования физического состояния, степени надежности и устойчивости существующих зданий и сооружений или их элементов, заключения по результатам проведенного обследования. Соответственно, следует провести техническое обследование объекта. Согласно п.2 статьи 34-4 Закона РК от 16 июля 2001 года № 242-II, «администраторы бюджетных программ (заказчики) для осуществления технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений за реализацией проектов, финансируемых из бюджетных средств, вправе привлекать действующих на рынке аккредитованных юридических лиц, имеющих в своем составе экспертов, имеющих соответствующий аттестат на оказание экспертных работ в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Также, в смете на ПИР предусмотрены затраты на техническое обследование объекта. В соответствии с п. 9.5.6 «Строительные решения разрабатываются с учетом данных об инженерно-геологических, гидрогеологических условиях площадки строительства» СН РК 1.02-03-2011, а так же п. 4.1.3 «Выбор наиболее эффективной технологии строительства проводится путем технико-экономического сопоставления конкурентоспособных альтернативных решений в соответствии с длиной и диаметром трубопровода, глубиной его заложения, конкретными градостроительными и инженерно-геологическими условиями, а также финансово-экономическими и экологическими требованиями минимального нарушения грунтового массива и состояния поверхности в районе строительства» СП РК 4.01-103-2013. То есть при разработке любого проекта необходимо иметь отряд для полевых работ (бурение скважин, топогеодезические изыскания и т.д.) и соответственно лабораторию для обработки полученных данных. Средства на комплекс инженерных изысканий предусмотрены в смете на проектно-изыскательские работы. Согласно п.5.1 СП РК 1.02-102-2014 в состав инженерно-геологических изысканий входят следующие основные виды работ: - сбор и обработка материалов изысканий и исследований прошлых лет; - дешифрование аэро и космоматериалов и аэровизуальные наблюдения; - маршрутные наблюдения; - проходка горных выработок; - геофизические исследования; - полевые исследования грунтов; - гидрогеологические исследования; - лабораторные исследования грунтов, подземных и поверхностных вод; - специальные исследования характеристик грунтов по отдельным программам для нестандартных, в том числе нелинейных методов расчета оснований фундаментов и конструкций зданий и сооружений; - стационарные наблюдения (локальный мониторинг компонентов геологической среды); - физическое и математическое моделирование взаимодействия зданий и сооружений с геологической средой, склоновых и гидрологических процессов; - прогноз изменений инженерно-геологических условий; - обследование грунтов оснований фундаментов существующих зданий и сооружений; -геотехнический контроль строительства зданий и сооружений и прилегающих территорий, геотехнический мониторинг; - уточнение сейсмичности отдельных площадок территорий; - камеральная обработка материалов и составление технического отчета (заключения). Лабораторные исследования грунтов, подземных и поверхностных вод производятся в стационарных лабораториях. Согласно п.5.13 стационарные лаборатории для определения состава, физико-механических свойств грунтов и физико-химических определений воды и поровых растворов должны иметь соответствующую государственную аккредитацию (сертификацию). Временные полевые лаборатории образуются на базе стационарных лабораторий и должны иметь соответствующее метрологическое обеспечение, и квалификационный персонал. Все грунтовые исследования производятся по ГОСТ 5180-84 «Методы лабораторного определения физических характеристик», ГОСТ 30416-96 «Грунты. Лабораторные испытания. Общие положения», а

также другой нормативно технической документации. Соблюдение нормативно технических требования может обеспечить только аккредитованная лаборатория. А в свою очередь, на выполнения данных вид работ согласно законодательству РК выдается разрешительный документ аккредитация на организацию (для выполнения работ предусмотренной конкурсной документации). По второму вопросу. Заявка ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» отклонена по следующим основаниям: «Согласно вновь предоставленным документам: Предоставленная приложение 10 к конкурсной документации заполнено не корректно, приложение 10 заполняется в одном форме для всех субподрядных организации. Отсутствует аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Болашақ Жастар Құрылысы» не соответствует форме утвержденной конкурсной документации, согласно пункту 150 не соответствие квалификационным требованиям), Не предоставлен лицензия для экологического проектирования (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Южказэкопроект» не соответствует форме конкурсной документации. Согласно пункту 150 не соответствует квалификационным требованиям).;» И так, В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, потенциальный поставщик согласно подпункту 1) пункта 150 Правил не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Конкурсная документация утверждена в соответствии Правилами осуществления государственных закупок вступивщий в силу с 01.01.2018 года. Однако, субподрядная организации ТОО «Болашақ Жастар Құрылысы», ТОО «Южказэкопроект» предоставили приложение 5 сведении о квалификации в соответствии с Правилами утравтивщую силу с 01.01.2018 года. Касательно распространения действия нормативно-правового акта на отношения. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, конкурсные процедуры, начатые в 2018 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действующими с 1 января 2018 года.
Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель отдела
Керимбеков Мырзахан Батырбекович

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

10.05.2018 года № 1130

Настоящим Коммунальное государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата Тюлькубасского района", 030240003879 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.05.2018 года № 30605, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің жетекші маманы О.Ажибеков Түлкібас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесіне (БСН 030240003879, ОҚО, Рысқұлов ауылы, Рысқұлов көш, 201) 2018 жылдың 10 ақпанда веб-порталға жариялаған №2304564-1 «ОҚО Түлкібас ауданы Балықты ауылындағы ауыз су жүйесін қайта құру жұмыстарына ЖЖ» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – тапсырыс беруші тарапынан әлеуетті өнім берушілерге қойылған біліктілік талаптарының негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес келуіне талдау жүргізіп, ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитеті төрағасының 2016 жылғы 25 тамыздағы №94 бұйрығыменбекітілгенмемлекеттік сатып алу саласындағы ішкі мемлекеттік аудит бойынша уәкілетті органның камералдық бақылауды жүзегеасыру бойынша нұсқаулығы негізінде төмендегілерді анықтадым: Конкурсқа қатысуға 6 әлеуетті өнім берушілер: «Дахль-Сервис» ЖШС; «Корпорация Болашақ Оңтүстік» ЖШС; «Су Жоба Құрылыс» ЖШС; «Проектно-строительный институт Каз Нур» ЖШС; «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» ЖШС; «КОНСТРУКТОР-80» ЖШС-нен конкурстық өтінімдер түсіп, конкурстық комиссия олардың конкурстық өтінімдерінің біліктілік және конкурстық құжаттама талаптарына сәйкестігін алдын ала қарап, барлық әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімдері біліктілік талаптарына сай емес деп таныған. Ол жөнінде 09.04.2018 жылы №2304564-ОК1 алдын ала рұқсат беру туралы хаттамасын түзіп, веб-порталда қалыптастырған. Конкурстық комиссияның 14.04.2018 жылғы №2304564-ОК1 қорытындылар туралы хаттамасымен алдын ала рұқсат беру хаттамасында көрсетілген ескертулерді ретке келтіру құқығын пайдаланған 4 әлеуетті өнім беруші пайдаланып, олардың ішінде «КОНСТРУКТОР-80» ЖШС мен «Су Жоба Құрылыс» ЖШС-нің конкурстық өтінімдері конкурсқа қатысуға рұқсат беріліп, шартты баға ұсынысымен «КОНСТРУКТОР-80» ЖШС-гі жеңімпаз болып танылған. Камералдық бақылау барысында анықталғаны: Ұйымдастырушы болып табылатын Түлкібас ауданы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» коммуналдық мемлекеттік мекемесімен «ОҚО Түлкібас ауданы Балықты ауылындағы ауыз су жүйесін қайта құру жұмыстарына ЖЖ» жұмысын ашық конкурс тәсілімен электрондық мемлекеттік сатып алу үшін ttps://www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында 10.02.2018 жылы

№2304564-1 хабарлама орналастырылған. Алайда, аталған хабарландырудың техникалық ерекшелігінде төмендегідей әлеуетті өнім берушілерге негізсіз артық талаптар қойылған: (Аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов, Аккредитованная лаборатория для изыскательных работ). Заңның 9 бабы 2 тармағы 1 және 2 тармақшаларына сәйкес мемлекеттік сатып алуға әлеуетті өнім берушілердің қатысуын шектейтін, негізсіз күрделендіретін және тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы шарт бойынша міндеттемелерді орындау қажеттігінен тікелей туындамайтын біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді делінген. Сонымен қатар, Заңның 9 бабы 8 тармағына сәйкес осы Заңның 31, 50-баптарында және 51-бабының 6-тармағында көзделген жағдайларды қоспағанда, осы баптың 1-тармағында көзделмеген біліктілік талаптарын белгілеуге жол берілмейді деп көрсетілген. Алайда, ұйымдастырушы мекеме Заңның 9 бабы 8 тармағының талаптарын сақтамай, жұмыстың техникалық ерекшелігінде осы жұмысты орындау үшін негізсіз (Аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов, Аккредитованная лаборатория для изыскательных работ) талап қойғандығы анықталды. Осындай негізсіз себептермен «Проектно-строительный институт Каз Нур» ЖШС-нің конкурстық өтінімі конкурсқа қатысуға жіберілмеген. Сондай – ақ, жоғарыда көрсетілген талап – ҚР ҚМ Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің 13.04.2017 жылғы №93 санды қорытынды хатына сәйкес, Заң және Қағида талаптарына қайшы келеді. Конкурстық комиссия Қағидалардың 150 тармағының талаптарын сақтамай әлеуетті өнім беруші «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» ЖШС-гін «Согласно вновь предоставленным документам: Предоставленная приложение 10 к конкурсной документации заполнено не корректно, приложение 10 заполняется в одном форме для всех субподрядных организации. Отсутствует аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Болашақ Жастар Құрылысы» не соответствует форме утвержденной конкурсной документации, согласно пункту 150 не соответствие квалификационным требованиям), Не предоставлен лицензия для экологического проектирования (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Южказэкопроект» не соответствует форме конкурсной документации. Согласно пункту 150 не соответствует квалификационным требованиям).;» деген себептермен конкурстан шеттетуге шешім қабылдаған. Қағиданың 4-қосымшасының 16 тармағы 1 тармақшасынада « Егер әлеуетті өнім беруші жұмыстар не қызметтердің қосалқы мердігерлерін (бірлесіп орындаушыларын) тартуды көздеген жағдайда, онда әлеуетті өнім беруші ұйымдастырушыға тартылатын мердігерлердің (бірлесіп орындаушылардың) біліктілік талаптарына сәйкестігін растайтын құжаттардың электрондық көшірмесін ұсынады» делінген. Алайда, Камералдық бақылау барысында, әлеуетті өнім беруші «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» ЖШС-нің конкурстық өтінімінде қосалқы мердігер ретінде тартылған «Болашақ Жастар Құрылысы» ЖШС-гі, «ЮЖКАЗЭКОПРОЕКТ» ЖШС-гі және «Инженерные изыскания» ЖШС-нің 10-қосымшасы (Қосалқы мердігерлердің орындаған жұмстары (қызмет көрсету) жайлы мәлімет) / Қосалқы мердігерлердің (бірлесіп орындаушылар) біліктілігі талаптары бойынша құжаттары ұсынылғандығы анықталды. Сонымен қатар, қосалқы мердігер ретінде тартылған әлеуетті өнім берушілердің 10-қосымшасы (қызмет көрсету жайлы мәлімет, бірлесіп орындаушылар) біліктіліктерін жеке-жеке ұсынылғандығы Қағиданың 150 тармағының талаптарына қайшы келмейді. Жоғарыда аталған кемшіліктерді ескере отырып №2304564-1 «ОҚО Түлкібас ауданы Балықты ауылындағы ауыз су жүйесін қайта құру жұмыстарына ЖЖ» ашық конкурсы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. ОҚО бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің мемлекеттік сатып алудың аудиті бөлімінің жетекші маманы О.Ажибеков , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Возражение: В уведомлении рассматривается следующие вопросы: 1) Излишние требования по «Аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов, Аккредитованная лаборатория для изыскательных работ»; 2) Незаконное отклонение заявки ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент». По первому вопросу возрождаем по следующим обоснованиям: Согласно Приказа МНЭ РК от 1 апреля 2015 года № 299, Приложения 3, в перечне документации, представляемой на комплексную вневедомственную экспертизу проектов реконструкции (расширения, модернизации, технического перевооружения) существующих объектов присутствуют акты технического обследования физического состояния, степени надежности и устойчивости существующих зданий и сооружений или их элементов, заключения по результатам проведенного обследования. Соответственно, следует провести техническое обследование объекта. Согласно п.2 статьи 34-4 Закона РК от 16 июля 2001 года № 242-II, «администраторы бюджетных программ (заказчики) для осуществления технического обследования надежности и устойчивости зданий и сооружений за реализацией проектов, финансируемых из бюджетных средств, вправе привлекать действующих на рынке аккредитованных юридических лиц, имеющих в своем составе экспертов, имеющих соответствующий аттестат на оказание экспертных работ в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности». Также, в смете на ПИР предусмотрены затраты на техническое обследование объекта. В соответствии с п. 9.5.6 «Строительные решения разрабатываются с учетом данных об инженерно-геологических, гидрогеологических условиях площадки строительства» СН РК 1.02-03-2011, а так же п. 4.1.3 «Выбор наиболее эффективной технологии строительства проводится путем технико-экономического сопоставления конкурентоспособных альтернативных решений в соответствии с длиной и диаметром трубопровода, глубиной его заложения, конкретными градостроительными и инженерно-геологическими условиями, а также финансово-экономическими и экологическими требованиями минимального нарушения грунтового массива и состояния поверхности в районе строительства» СП РК 4.01-103-2013. То есть при разработке любого проекта необходимо иметь отряд для полевых работ (бурение скважин, топогеодезические изыскания и т.д.) и соответственно лабораторию для обработки полученных данных. Средства на комплекс инженерных изысканий предусмотрены в смете на проектно-изыскательские работы. Согласно п.5.1 СП РК 1.02-102-2014 в состав инженерно-геологических изысканий входят следующие основные виды работ: - сбор и обработка материалов изысканий и исследований прошлых лет; - дешифрование аэро и космоматериалов и аэровизуальные наблюдения; - маршрутные наблюдения; - проходка горных выработок; - геофизические исследования; - полевые исследования грунтов; - гидрогеологические исследования; - лабораторные исследования грунтов, подземных и поверхностных вод; - специальные исследования характеристик грунтов по отдельным программам для нестандартных, в том числе нелинейных методов расчета оснований фундаментов и конструкций зданий и сооружений; - стационарные наблюдения (локальный мониторинг компонентов геологической среды); - физическое и математическое моделирование взаимодействия зданий и сооружений с геологической средой, склоновых и гидрологических процессов; - прогноз изменений инженерно-геологических условий; - обследование грунтов оснований фундаментов существующих зданий и сооружений; -геотехнический контроль строительства зданий и сооружений и прилегающих территорий, геотехнический мониторинг; - уточнение сейсмичности отдельных площадок территорий; - камеральная обработка материалов и составление технического отчета (заключения). Лабораторные исследования грунтов, подземных и поверхностных вод производятся в стационарных лабораториях. Согласно п.5.13 стационарные лаборатории для определения состава, физико-механических свойств грунтов и физико-химических определений воды и поровых растворов должны иметь соответствующую государственную аккредитацию (сертификацию). Временные полевые лаборатории образуются на базе стационарных лабораторий и должны иметь соответствующее метрологическое обеспечение, и квалификационный персонал. Все грунтовые исследования

производятся по ГОСТ 5180-84 «Методы лабораторного определения физических характеристик», ГОСТ 30416-96 «Грунты. Лабораторные испытания. Общие положения», а также другой нормативно технической документации. Соблюдение нормативно технических требования может обеспечить только аккредитованная лаборатория. А в свою очередь, на выполнения данных вид работ согласно законодательству РК выдается разрешительный документ аккредитация на организацию (для выполнения работ предусмотренной конкурсной документации). По второму вопросу. Заявка ТОО «Прикаспийское управление строительства-Шымкент» отклонена по следующим основаниям: «Согласно вновь предоставленным документам: Предоставленная приложение 10 к конкурсной документации заполнено не корректно, приложение 10 заполняется в одном форме для всех субподрядных организации. Отсутствует аккредитация на техническое обследование сооружений для переходов (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Болашақ Жастар Құрылысы» не соответствует форме утвержденной конкурсной документации, согласно пункту 150 не соответствие квалификационным требованиям), Не предоставлен лицензия для экологического проектирования (предоставленная сведение о квалификации ТОО «Южказэкопроект» не соответствует форме конкурсной документации. Согласно пункту 150 не соответствует квалификационным требованиям).;» И так, В соответствии с подпунктом 1) пункта 150 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов от 11 декабря 2015 года №648 (далее – Правила), потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по основаниям непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Таким образом, потенциальный поставщик согласно подпункту 1) пункта 150 Правил не допускается к участию в конкурсе в случае непредставления сведений о квалификации согласно приложениям 5, 6 и 7 к конкурсной документации. Конкурсная документация утверждена в соответствии Правилами осуществления государственных закупок вступивщий в силу с 01.01.2018 года. Однако, субподрядная организации ТОО «Болашақ Жастар Құрылысы», ТОО «Южказэкопроект» предоставили приложение 5 сведении о квалификации в соответствии с Правилами утравтивщую силу с 01.01.2018 года. Касательно распространения действия нормативно-правового акта на отношения. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 43 Закона «О правовых актах», действие нормативного правового акта не распространяется на отношения, возникшие до его введения в действие. Исключения из правила пункта 1 настоящей статьи представляют случаи, когда обратная сила нормативного правового акта или его части предусмотрена им самим или актом о введении в действие нормативного правового акта, а также когда последний исключает обязанности, возложенные на граждан, или улучшает их положение. При этом, в рассматриваемом случае обратная сила внесенных поправок в Правилах не предусмотрена. В этой связи, конкурсные процедуры, начатые в 2018 году должны быть завершены в соответствии с Правилами, действующими с 1 января 2018 года.
Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель отдела
Керимбеков Мырзахан Батырбекович