Res Prospere

Қазақстан Республикасы, 050034,
Алматы қ., Казанская к-сі, 33 үй
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8(727) 397-81-01
БСН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

Республика Казахстан, 050034,
г. Алматы, ул. Казанская, дом 33
тел: 8 (727) 399-01-93
факс: 8 (727) 397-81-01
БИН 160740006372
e-mail:res.prospere@mail.ru

«26» апреля 2018 г. № 1-185

Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы,
050000, г. Алматы, ул. Желтоксан, д. 83,
тел. +77272793026, e-mail: fink.almaty@minfin.gov.kz

Копия: **Акционерное общество «Казахфильм» имени Шакена Айманова**
050023, Казахстан, г. Алматы, проспект АЛЬ ФАРАБИ, д.176;

от потенциального поставщика **ТОО «Res Prospere»**,
БИН 160740006372, адрес: 050007, г. Алматы,
ул. Казанская, 33, тел. +77273990193

О необоснованном отклонении Заказчиком Акционерное общество «Казахфильм» имени Шакена Айманова заявки потенциального поставщика по Протоколу предварительного допуска по закупкам способом открытого конкурса

По Протоколу предварительного допуска №2427789-ОК1 по лоту № 18333142-ОК1 (бензин) и по лоту № 18333242-ОК1 (дизельное топливо летнее), опубликованному 25.04.2018 года на веб-портале «Государственные закупки», Акционерное общество «Казахфильм» имени Шакена Айманова, БИН 060640004252 (далее – Организатор или Заказчик), юридический адрес: 050023, Казахстан, г. Алматы, проспект АЛЬ ФАРАБИ, д.176, - необоснованно отклонило заявки ТОО «Res Prospere» по надуманной причине несоответствия конкурсной документации, а именно: «**Потенциальный поставщик не соответствует требованиям технической спецификаций: согласно ст.9 п.1 пп.4 Закона «О государственных закупках» не обладает соответствующими материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров. Потенциальный поставщик не предоставил подтверждающие документы о наличии АЗС точек по всему Казахстану и по адресам г. Алматы,Бостандыкский район,мкр. Алатау, ул. Жетысу,83 ,г.Алматы,Жетысуский район,мкр. Первомайский, л. Капчагайская, дом 44/1,г.Алматы,Ауэзовский район,ул. Ташкентская,д. 532,г.Алматы, Алатауский район,ул. Рыскулова,д.166, схема АЗС точек отсутствует. Согласно ст.10 п.1 пп.3 Закона «О государственных закупках» установлен факт предоставления недостоверной информации по АЗС точке потенциального поставщика, а именно по адресу Жетысу 83 по указанному адресу в дислокации поставщика по г.Алматы АЗС отсутствует**».

Данное отклонение Организатором заявки ТОО «Res Prospere» является необоснованным и неправомерным, так как противоречит законодательству Республики

Казахстан о государственных закупках и обороте отдельных видов нефтепродуктов, а также представленной с заявкой ТОО «Res Prospere» документации.

Вместе с заявками ТОО «Res Prospere» Организатору представлена Дислокация АЗС по г. Алматы, согласно которой указаны 15 автозаправочных станций, через которые будет отпускаться бензин и дизтопливо, в том числе 11 АЗС, расположенные непосредственно в г.Алматы. Данные АЗС находятся в аренде у ТОО «Res Prospere» на основании Договора аренды АЗС от 22.01.2018 года, заключенного между Арендодателем ТОО «Казына КЗ Мунай Онимдеры» и Арендатором ТОО «Res Prospere».

ТОО «Res Prospere» согласно представленному Договору аренды АЗС располагает автозаправочными станциями: 1) Тума в г. Алматы, Жетысуский район, ул. Северное кольцо, 33; 2) «Водник» в Илийском районе, мкр. Водник, 18; 3) «Ленинская Смена» в г. Алматы, Турксибский район, ул. Акан Сери, б/н; 4) «Петрова» г. Алматы, Алатауский район, ул. Емцова, 26; 5) «Себойл» в г. Алматы, Медеуский район, Кульджинский тракт, 10 км, б/н; 6) «Каменка» в г. Алматы, Наурызбайский район, мкр. Таусамалы (Каменка, возле школы, б/н); 7) «Учхоз» в Карасайском районе, п. Учхоз, поворот на п. Райымбека, п. Кыргауылды, б/н; 8) «Комсомол» в Илийском районе, п. Комсомол, трасса Чапаево, б/н; 9) «Первомайка» в г. Алматы, Жетысуский район, трасса Алматы-Капшагай, 1 км; 10) «КИЗ» в Карасайском районе, трасса Алматы-Бишкек, 24 км; 11) «Татарка» в г. Алматы, Медеуский район, ул. Крымская, 2, уг. ул. Шухова.

По Договору от 01.02.2018 года № 4/2018 на оказание услуг, заключенному между ТОО «PETROMOBIL INVEST» и ТОО «Res Prospere», указаны 8 автозаправочных станций, расположенных в г. Алматы, через которые будет отпускаться бензин и дизтопливо по поручению ТОО «Res Prospere».

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 20 июля 2011 года № 463-IV ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» через привлекаемые автозаправочные станции осуществляется реализация нефтепродуктов по договору поручения в интересах ТОО «Res Prospere».

Согласно пункту 1 статьи 22 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года №463-IV ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» допускается осуществление владельцем автозаправочной станции любого вида реализации (отгрузки) нефтепродуктов по договору поручения в интересах розничного реализатора нефтепродуктов. Обязанность по оформлению, получению, выдаче, учету, хранению и представлению сопроводительных накладных на нефтепродукты в таком случае возлагается на доверителя.

Именно для этого между ТОО «Res Prospere» и ТОО «PETROMOBIL INVEST» заключен Договор от 01.02.2018 года № 4/2018, копия которого представлена с заявкой ТОО «Res Prospere» Организатору для подтверждения договорных отношений с владельцем указываемых в нем автозаправочных станций, через которые также будет отпускаться бензин автотранспортным средствам Заказчика.

По данному Договору осуществляется отпуск нефтепродуктов через следующие автозаправочные станции: 1) г. Алматы, Жетысуский район, ул. Северное кольцо, 53 «Б»; 2) г. Алматы, Жетысуский район, ул. Райымбека, 239 «Шаган»; 3) г. Алматы, Жетысуский район, мкр. Первомайский, ул. Жетiсу, 159/1; 4) г. Алматы, Жетысуский район, мкр. Первомайский, ул. Капчагайская, 44/1; 5) г. Алматы, Турксибский район, мкр. Кайрат, 213; 6) г. Алматы, Алатауский район, ул. Рыскулова, 166; 7) г. Алматы, Бостандыкский район, мкр. Алатау, ул. Жетысу, 83; 8) г. Алматы, Ауэзовский район, ул. Ташкентская (Райымбека), 532.

Таким образом, ТОО «Res Prospere» полностью соответствует требованиям технической спецификации Заказчика вопреки его мифическим обоснованиям отклонения заявки потенциального поставщика: отсутствие подтверждающих документов правообладателей АЗС, несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

Так, пунктами 1 и 2 статьи 9 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках» (далее - Закон) предусмотрено: «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования:

4) обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

2. Не допускается установление квалификационных требований, указанных в подпункте 4) пункта 1 настоящей статьи, которые:

1) ограничивают и необоснованно усложняют участие потенциальных поставщиков в государственных закупках;

2) непосредственно не вытекают из необходимости выполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг».

Пунктом 8 статьи 9 Закона установлено: «Не допускается установление квалификационных требований, не предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи».

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона: «Не допускается признание потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг не соответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи».

Указанные требования Организатора противоречат правовой норме, содержащейся в подпункте 1) пункта 3 статьи 21 Закона, в которой установлено: «В конкурсной документации запрещается устанавливать условия государственных закупок, которые влекут за собой ограничение количества потенциальных поставщиков, в случаях, не предусмотренных настоящим Законом, в том числе касающиеся:

1) установления любых не измеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к потенциальным поставщикам».

Заказчик сам указал в пункте 39 утвержденной им Конкурсной документации от 14.03.2018 года № 71/од, что признание потенциального поставщика несоответствующим квалификационным требованиям по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил, не допускается.

Однако путем установления незаконных требований Организатор необоснованно отклонил заявку ТОО «Res Prospere» по основаниям, не предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона и пунктом 150 Правил осуществления государственных закупок от 11.01.2015 года № 648.

В подпункте 2) пункта 2 статьи 21 Закона указано: «Конкурсная документация, кроме квалификационных требований, установленных статьей 9 настоящего Закона, должна содержать: техническую спецификацию с указанием требуемых функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг. При этом техническая спецификация не должна противоречить требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан в области технического регулирования».

Однако указанные требования Организатора не имеют под собой законных оснований и противоречат требованиям законодательства о техническом регулировании.

В качестве причины отклонения заявки ТОО «Res Prospere» Организатор указал отсутствие подтверждающих документов подтверждающие документы правообладателей АЗС. При этом он не конкретизировал, на какие именно АЗС отсуствуют подтверждающие документы. Данная расплывчатая формулировка свидетельствует о небрежном подходе Организатора к оценке квалификации потенциального поставщика ТОО «Res Prospere», вызванном его стремлением определить победителя конкурса по своему усмотрению в нарушение действующих правил государственных закупок.

В Протоколе предварительного допуска в качестве обоснования причины отклонения заявки также указано на несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установления факта представления недостоверной информации по

квалификационным требованиям», что противоречит законодательству о государственных закупках и обороте нефтепродуктов. Статьей 22 Закона Республики Казахстан от 20 июля 2011 года № 463-IV ЗРК «О государственном регулировании производства и оборота отдельных видов нефтепродуктов» не предусмотрено истребование у арендатора документов, подтверждающих право собственности арендодателя на АЗС. Согласно пункту 1 статьи 21 Закона конкурсная документация разрабатывается на основании электронной формы, определенной правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с подпунктом 4) пункта 2 Конкурсной документации (Приложение 4 к Правилам осуществления государственных закупок, утвержденных МФ РК от 11.12.2015 года № 648) сведения о квалификации потенциального поставщика для поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) представляются согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В Приложении 7 «Сведения о квалификации (заполняется потенциальным поставщиком при закупках товаров)» не предусмотрено представление Организатору документов, подтверждающих право собственности арендодателя на арендованное имущество.

Указание Организатором в качестве причины отклонения несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации; установлен факт представления недостоверной информации по квалификационным требованиям, является необоснованным и незаконным.

Согласно пункту 3 статьи 27 Закона предусмотрено: «Протокол предварительного допуска к участию в конкурсе должен содержать информацию о потенциальных поставщиках, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с подробным описанием причин их отклонения, в том числе с указанием сведений и документов, подтверждающих их несоответствие квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации». Организатор подробного описания причин отклонения в Протоколе предварительного допуска не привел.

Требование о наличии АЗС точек по всему Казахстану вовсе незаконно, так как таким требованиям не может отвечать ни один из розничных реализаторов нефтепродуктов, действующих в Казахстане.

Эти действия Организатора прямо противоречат правовой норме пункта 1 статьи 8 Предпринимательского кодекса РК, которым предусмотрено: «Деятельность, направленная на ограничение или устранение конкуренции, ущемление прав и законных интересов потребителей, **недобросовестная конкуренция запрещаются**».

Также данными требованиями нарушаются основополагающие **принципы** государственных закупок, предусмотренные статьей 4 подпунктами 2), 3) и 7) Закона, а именно:

2) предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом;

3) добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков;

7) недопущения коррупционных проявлений.

В соответствии со ст.ст. 47-48 Закона «О государственных закупках» просим Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы обязать Организатора Акционерное общество «Казахфильм» имени Шакена Айманова отменить Протокол предварительного допуска №2427789-ОК1 по лоту № 18333142-ОК1 (бензин) и по лоту № 18333242-ОК1 (дизельное топливо летнее), обязать Организатора допустить ТОО «Res Prospere» к этим конкурсу по этим лотам.

С учетом вышеизложенного, ТОО «Res Prospere» просит Вас по указанному факту принять все исчерпывающие меры реагирования, определенные статьей 5 Закона РК «О государственном аудите и финансовом контроле».

Директор **Д. Жумадилова**