Департамент внутреннего государственного аудита по городу Алматы
Комитета внутреннего государственного аудита
Министерства финансов
Республики Казахстан

От потенциального поставщика:
ИП «Емельбаева С.Р.»
Емельбаевой Сабины Рабхатовны
адрес: город Алматы, ул. Прокофьева, 140
телефон: + 7 777 288 80 88
e-mail: emelbaeva@mail.ru

Заказчик, чье решение обжалуется:
КГУ «Управление образования города Алматы»
адрес: 050005, Казахстан, г. Алматы,
Площадь Республики, 4

ЖАЛОБА
на решение заказчика по конкурсу №2440675-1

Заказчиком государственных закупок КГУ «Управление образования города Алматы» от 20.03.2018 года на интернет портале государственных закупок был объявлен открытый конкурс №2440675-1 на государственные закупки услуг по организации/проведению конференций/семинаров/форумов/конкурсов/корпоративных/спортивных/культурных/праздничных и аналогичных мероприятий, № лота 16569410-ОК1 – государственный закуп услуг по проведению и организации выпускного бала для выпускников школ города Алматы.

Протоколом итогов от 03.05.2018 года победителем по данному лоту признан ТОО «NS Group Ltd». Потенциальным поставщиком, занявшим второе место признан ИП «Емельбаева С.Р.».

Протокол итогов от 03.05.2018 года считаем незаконным и необоснованным, принятым с нарушением норм законодательства на основании следующего.

Во-первых, протоколом предварительного допуска, конкурсная заявка ТОО «NS Group Ltd» не была допущена в связи с несоответствием квалификационным требованиям и конкурсной документации.

Членами конкурсной комиссии было установлено, что помимо других несоответствий, у ТОО «NS Group Ltd» отсутствует договор аренды здания на 1000 человек.

В последующем ТОО «NS Group Ltd» в список документов был включен договор о намерениях №23 от 27.04.2018 года, где указывается, что исполнитель ТОО «Solis Ltd» и Заказчик ТОО «NS Group Ltd» намереваются заключить основной договор об оказании услуг о предоставлении здания на 1000 человек по государственным закупкам услуг «по проведению и организации выпускного бала для выпускников школ города Алматы», планируемого на июнь месяц 2018 года на день проведения мероприятия, включая 10 репетиционных дней.

При этом, в договоре не указывается какой именно объект или здание будет предоставлено ТОО «NS Group Ltd», неизвестно местоположение здания, в связи с чем, неясно, соответствует ли данное помещение требованиям технической спецификации.

Технической спецификацией предусматривается аренда места проведения в г. Алматы на 1000 человек.

Однако в договоре №23 от 27.04.2018 года не указывается, что предоставляемое помещение действительно соответствует предъявленным требованиям заказчика.

Кроме того, в сведениях о квалификации потенциального поставщика ТОО «NS Group Ltd» и вовсе не указано о наличии договора аренды здания на 1000 человек, что свидетельствует о том, что нарушение, выявленное в протоколе предварительного допуска, не было устранено поставщиком, следовательно, конкурсной комиссией он был допущен к итогам незаконно.

Необходимо принять во внимание, что кроме отсутствия договора аренды здания в сведениях о квалификации поставщика, у ТОО «NS Group Ltd» отсутствуют документы, подтверждающие право собственности арендуемого помещения.

Так, потенциальным поставщиком в обязательном порядке заполняется графа «собственное (приложить документы, подтверждающие право собственности), арендованное (у кого и приложить документы, подтверждающие право собственности арендодателя)».

Однако, арендодателем «ТОО Solis Ltd» не то чтобы не представлены документы, подтверждающие право собственности на помещение, но и вовсе не указано, что это за помещение и где оно находится, его технические характеристики.

Таким образом, считаем, что конкурсная заявка ТОО «NS Group Ltd» не соответствует квалификационным требованиям и конкурсной документации.

Статьей 9 ЗРК «О государственных закупках» установлено, что к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг.

Как было выше отмечено, у ТОО «NS Group Ltd» в сведениях о квалификации отсутствует договор аренды здания на 1000 человек, в договоре №23 от 27.04.2018 года не указан конкретный объект и его местоположение и не подтверждено право собственности на помещение арендодателя.

Из статьи 10 ЗРК «О государственных закупках» следует, что потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг.

Во-вторых, в технической спецификации указано о необходимости аренды, монтажа, демонтажа сценических эффектов, включая пушки конфетти, мыльные пузыри, лазерное шоу и дым машины.

Поставщиком ТОО «NS Group Ltd» представлены документы о наличии пушки конфетти, дым машины и оборудования для лазерного шоу. Однако поставщиком не подтверждено наличие/аренда мыльных пузырей, что являлось обязательным условием технической спецификации.

Из чего следует, что конкурсной комиссией не выявлено данное несоответствие квалификационным требованиям и поставщик признан победителем незаконно.

На основании чего, считаем, что ТОО «NS Group Ltd» не обладает достаточными материальными ресурсами для исполнения закупаемых услуг.

В-третьих, согласно положениям технической спецификации, к потенциальным поставщиками выдвинуты следующие квалификационные требования в части обладания видео-фото ресурсами:

- наличие съемочной техники, оборудования для звукозаписи и монтажно-графические станции:
- монтажно-графические станции должны иметь программное обеспечение для сложного монтажа видео высокого качества (от FullHD до 4К);
- полнокадровая зеркальная камера Максимальное разрешение видео – не менее 4К
- профессиональные объективы

- дрон
- камеры
- система для стабилизации камеры. Профессиональная система активной стабилизации для работы с малогабаритными видеокамерами. Носимая система стабилизации съемочной камеры для кино или видеосъемки в движении
- компьютер для монтажа HD-4K видео.

Так, поставщиком ТОО «NS Group Ltd» в целях подтверждения технических ресурсов представлен договор аренды №18 от 16.04.2018 года, заключенный между **Арендодателем ТОО «NS Group Ltd» и арендатором ИП «NS»** о передаче во временное владение и пользование арендатору следующее оборудование: полнокадровая зеркальная камера Panasonic DMC – GH4 kit 12-35 mm f/2.8 4K для видеосъемки; монтажно-графическая станция Acer Aspire V3-572 G Core i3; DJI Ronin M 3 Axis Handheld Gimbal Stabilizer система для стабилизации камеры; Dji Phantom 4 квадрокоптер снимает 4К разрешение; профессиональный объектив Tamron SP 70-200 mm f/2.8 Di VC USD; полнокадровая зеркальная камера Canon 5D Mark IV Body; Профессиональный объектив Canon EF 50 mm f/1.4 USM; профессиональный объектив Canon EF 24-105 mm F/4.0 L IS USM, Zoom H4nSP устройство для записи чистого звука.

Однако данный договор не имеет юридической силы, поскольку Арендодатель **ТОО «NS Group Ltd»** незаконно передает в аренду имущество арендатору **ИП «NS», при этом, не обладая правом собственности на данное оборудование.**

Из счета-фактуры №85 от 17.12.2016 года и счета-фактуры №29 от 17.04.2017 года следует, что оборудование передается поставщиком ИП «PSP Photo» получателю Индивидуальному предпринимателю Сулееву Н.З. «**NS**», следовательно, данное имущество принадлежит физическому лицу Сулееву Н.З., но никак не Товариществу с ограниченной ответственностью **«NS Group Ltd».**

Тот факт, что Сулеев Н.З. является учредителем ТОО «NS Group Ltd» не означает, что личное его имущество является также имуществом Товарищество, поскольку оно не оприходовано товариществом, не состоит на балансе товарищества, не зачтен в уставный капитал товарищества.

Статьей 38 ЗРК «О товариществах с ограниченной и дополнительной ответственностью» установлено, что имущество товарищества с ограниченной ответственностью формируется за счет вкладов его учредителей (участников), доходов, полученных товариществом, а также иных источников, не запрещенных законодательством. Имущество товарищества с ограниченной ответственностью учитывается на его балансе.

Кроме того, из статьи 77 ГК РК следует, что участники товарищества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

Таким образом, представленный поставщиком договор аренды №18 от 16.04.2018 года является ничтожным, поскольку стороны договора установлены неверно, арендодатель ТОО «NS Group Ltd» никак не может передавать имущество ИП «NS» в аренду тому же ИП «NS».

Статьей 543 ГК РК определяется, что право сдачи имущества внаем принадлежит его собственнику, а собственником имущества является ИП «NS».

Таким образом, не соответствующий требованиям законодательства договор аренды №18 от 16.04.2018 года не подтверждает наличие у ТОО «NS Group Ltd» технических ресурсов в части видео-фото оборудования, что противоречит технической спецификации.

Из статьи 10 ЗРК «О государственных закупках» следует, что потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: непредставления документа (документов) для подтверждения

соответствия квалификационным требованиям потенциального поставщика и (или) привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг; установления факта несоответствия квалификационным требованиям на основании информации, содержащейся в документах, предоставленных потенциальным поставщиком для подтверждения его соответствия, а также несоответствия привлекаемого им субподрядчика (соисполнителя) работ либо услуг квалификационным требования.

В связи с чем, конкурсной комиссией ТОО «NS Group Ltd» допущен к итогам и объявлен победителем незаконно.

В-четвертых, в целях подтверждения трудовых ресурсов, поставщиком ТОО «NS Group Ltd» представлен договор о намерениях № 37 от 05 февраля 2018 года, где указано, что Сторона-1 ТОО «NS Group Ltd» намерен заключить со Стороной-2 Тайшановым Талгатом Турганбаевичем договор о возмездном оказании услуг в качестве Видео-оператора.

При этом, в документации отсутствует удостоверение личности Тайшанова Талгата Турганбаевича.

В договоре о намерениях указаны следующие данные Тайшанова Талгата Турганбаевича: Тайшанов Талгат Турганбаевич, удостоверение личности №031284077, выдано МВД РК от 01.03.2017 года, ИИН 631217450464.

Однако указанные данные недостоверны, поскольку в базе КГД МФ РК в разделе «Поиск налогоплательщиков» физическое лицо с ИИН 631217450464 отсутствует.

Кроме того, мы можем полагать, что и номер удостоверения личности № 031284077 и дата выдачи от 01.03.2017 года не соответствуют действительности, что может ставить под сомнение и факт заключения договора о намерениях №37 от 05.02.2018 года.

Таким образом, конкурсной комиссией не проверена достоверность представленной поставщиком информации.

Следовательно, поставщиком ТОО «NS Group Ltd» не подтверждено наличие видео-оператора, что является обязательным требованием технической спецификации.

Согласно ст.10 ЗРК «О государственных закупках», потенциальный поставщик признается не соответствующим квалификационным требованиям по одному из следующих оснований: установления факта предоставления недостоверной информации по квалификационным требованиям.

Кроме того, ст. 11 ЗРК «О государственных закупках» предусмотрено, что потенциальные поставщики, предоставившие недостоверную информацию, позволившую им стать победителем конкурса (аукциона), по результатам которой с ними заключен договор о государственных закупках, включаются в реестр недобросовестных участников государственных закупок в порядке, установленном настоящим Законом. Достоверность информации, предоставляемой потенциальным поставщиком, может быть установлена заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок.

В связи с чем, считаем, что конкурсной комиссией ТОО «NS Group Ltd» допущен к итогам и объявлен победителем – **незаконно.** Заказчиком не объективно и не тщательно проверена представленная документация потенциального поставщика ТОО «NS Group Ltd».

В соответствии со ст. 47 ЗРК «О государственных закупках», потенциальный поставщик вправе обжаловать действия (бездействие), решения заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок, если их действия (бездействие), решения нарушают права и законные интересы потенциального поставщика.

В случае обжалования действий (бездействия), решений заказчика, организатора государственных закупок, единого организатора государственных закупок, комиссий, эксперта, единого оператора в сфере государственных закупок в уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня размещения протокола об итогах государственных закупок способом конкурса (аукциона) срок заключения договора о государственных закупках приостанавливается до окончания срока рассмотрения жалобы.

Протокол итогов объявлен 03.05.2018 года, 5 рабочих дней истекают 11.05.2018 года.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 47 ЗРК «О государственных закупках», Прошу:

- пересмотреть итоги открытого конкурса №2440675-1, № лота16569410-ОК1, наименование лота – государственный закуп услуг по проведению и организации выпускного бала для выпускников школ города Алматы;
- исключить потенциального поставщика ТОО «NS Group Ltd» из числа поставщиков, допущенных к итогам конкурса;
- признать победителем по вышеуказанному лоту потенциального поставщика, занявшего второе место – ИП «Емельбаева С.Р.»;
- признать потенциального поставщика ТОО «NS Group Ltd» недобросовестным участником и включить в реестр недобросовестных участников государственных закупок.

О принятых мерах прошу сообщить в установленный законом срок.

Приложение:

1) Техническая спецификация;
2) Сведения о квалификации ТОО «NS Group Ltd»;
3) Протокол предварительного допуска;
4) Договор о намерениях №23 от 27.04.2018 года;
5) Договор о намерениях №37 от 05.02.2018 года;
6) Договор аренды №18 от 16.04.2018 года;
7) Накладные и счета-фактур

Потенциальный поставщик **ИП «Емельбаева С.Р.»**

10.05.2018 года

Емельбаева Сабина Рабхатовна
РНН 600420248326
ИИН 831224402076