"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Қарсылық қарастыру нәтижелері бойынша қорытынды

10.05.2018 ж. №1022

Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитет (бұдан әрі – Комитет) Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015жылғы 30 қарашасындағы № 598 бұйрығымен бекітілген Камералдық бақылау жүргізу қағидаларының 12-тармағына сәйкес, Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГУ «Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан» проведены государственные закупки работ по разработке типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» для РГУ «Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» способом открытого конкурса № 2273645-2. Изучением технической спецификации конкурсной документации установлено, что разработка типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» предусмотрена для пяти климатических подрайонов: 1) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 2) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 3) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов»; 4) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов»; 5) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов». Объект I (повышенной) уровня ответственности. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона, при осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. Согласно подпункту 5) статьи 2 Закона, однородные товары, работы, услуги – товары, работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и быть взаимозаменяемыми. Исходя из вышеизложенного, выше перечисленные типовые проекты по климатическим условиям являются разными и не являются

взаимозаменяемыми, в связи с чем, данные работы необходимо разделить на лоты по пяти климатическим районам. Согласно пункту 155 Правил утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечанию к сведениям о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Вместе с тем, согласно пункту 9 примечания сведений о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 9 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» от 28.02.2015 года №165 (далее -Правила № 165), уровень ответственности проектируемого объекта, включая новые и (или) изменение (реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение, реставрация, капитальный ремонт) существующих объектов определяется заказчиком согласно параметрам указанном в данном пункте, где в свою очередь, комплексы пожарных депо в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности, комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. Однако, заказчиком необоснованно предусмотрен I (повышенный) уровень ответственности к типовым проектам имеющих разных сейсмических и и геологических условий. Тогда как, при расчете опыта работ потенциального поставщика учитываются все три составляющие (функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность) которые должны соответствовать предмету закупки. Учитывая требования пункта 9 Правил 165, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями» - относится к объектам II (нормального) уровня ответственности, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов» относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности. Кроме того, нарушен принцип правового регулирования государственных закупок, предусмотренный подпунктами 2) статьи 4 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», а именно предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом, тем самым сужает круг потенциальных поставщиков. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с

Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. бұзушылықтары анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі 13.04.2018 жылғы № 28919 хабарламасына "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Мемлекеттік сатып алу комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі, 140540018167 30.11.2015 жылғы № 1061 қарсылығын қарап шығып, мынаны хабарлайды.
Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан Заключение № ____ «26» апреля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Комитета по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан БИН 140540018167 (далее – Организатор государственных закупок) от 20.04.2018 года № 1061 к уведомлению Комитета от 13.04.2018 года № 28919, где установлено следующие нарушения: при осуществлении государственных закупок способом конкурса № 2273645-2 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы Разработка типового проекта «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстровозводимых конструкций» товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), при осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. При осуществлении государственных закупок способом конкурса однородных товаров, работ, услуг организатор государственных закупок обязан в конкурсной документации разделить однородные товары, работы, услуги на лоты по месту их поставки (выполнения, оказания), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи. Таким образом, при закупках товаров, работ и услуг не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые закупки с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. Вместе с тем, согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК, в целях соблюдения принципа оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, в случае осуществления государственных закупок, которые носят комплексный характер и выполняют одно функциональное назначение, полагаем возможным приобретение таких товаров, работ, услуг одним лотом. В соответствии с пунктом 3,7 «Строительных норм Республики Казахстан» утвержденных Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 12 июля 2016 года № 31-нқ (далее – СН РК), типовой проект - проектно-сметная документация для многократного применения при строительстве, разработанная и утвержденная уполномоченным органом по делам архитектуры градостроительства и строительства. При этом, согласно позиции Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, разделение разработки типового проекта на лоты по пяти климатическим под районам уполномоченный орган по делам архитектуры, градостроительства и строительства считает категорически неправильным, нецелесообразным и неэкономичным. В этой связи, Комитетом принято решение об удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Шайназарова Ш.Б.____

Осыған байланысты Комитетпен Қарсылықты қанағаттандыру туралы шешім қабылданды.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна

Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан"

Заключение
по результатам рассмотрения возражения

№1022 10.05.2018 года

Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 30.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Республиканское государственное учреждение "Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан", 140540018167 от 20.04.2018 года № 1061, к уведомлению Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 13.04.2018 года № 28919, где установлены следующие нарушения:
Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле», статьей 19 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее - Закон), проведен камеральный контроль государственных закупок посредством веб-портала на предмет соблюдения ими законодательства Республики Казахстан о государственных закупках. Камеральный контроль проведен на рабочем месте, без посещения объекта государственного аудита, на основании и в объеме информации и документов, размещенных на веб-портале государственных закупок. Целью камерального контроля является своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление объекту государственного аудита права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, и снижение административной нагрузки на объекты государственного аудита. По итогам камерального контроля установлено следующее. РГУ «Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан» проведены государственные закупки работ по разработке типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» для РГУ «Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» способом открытого конкурса № 2273645-2. Изучением технической спецификации конкурсной документации установлено, что разработка типовых проектов «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций» предусмотрена для пяти климатических подрайонов: 1) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 2) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями»; 3) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов»; 4) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов»; 5) «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов». Объект I (повышенной) уровня ответственности. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона, при осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки

указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. Согласно подпункту 5) статьи 2 Закона, однородные товары, работы, услуги – товары, работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и быть взаимозаменяемыми. Исходя из вышеизложенного, выше перечисленные типовые проекты по климатическим условиям являются разными и не являются взаимозаменяемыми, в связи с чем, данные работы необходимо разделить на лоты по пяти климатическим районам. Согласно пункту 155 Правил утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 (далее - Правила), конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере одного процента (1 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых работ, в том числе по схожим (аналогичным) видам работ, являющихся предметом конкурса, но не более десяти процентов. Согласно примечанию к сведениям о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) в случае, если предметом конкурса является разработка проектно-сметной документации, документом, подтверждающим опыт работы, является электронная копия положительного заключения экспертизы. Вместе с тем, согласно пункту 9 примечания сведений о квалификации (приложение 5 конкурсной документации) опыт работы в сфере строительства рассчитывается исходя из функционального назначения и отраслевой принадлежности объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их технической сложности, определенной в соответствии с законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. В соответствии с пунктом 9 приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении Правил определения общего порядка отнесения зданий и сооружений к технически и (или) технологически сложным объектам» от 28.02.2015 года №165 (далее -Правила № 165), уровень ответственности проектируемого объекта, включая новые и (или) изменение (реконструкция, расширение, модернизация, техническое перевооружение, реставрация, капитальный ремонт) существующих объектов определяется заказчиком согласно параметрам указанном в данном пункте, где в свою очередь, комплексы пожарных депо в районах с повышенной сейсмической активностью (7 и более баллов) относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности, комплексы пожарных депо для районов с обычными геологическими условиями относится к объектам II (нормального) уровня ответственности. Однако, заказчиком необоснованно предусмотрен I (повышенный) уровень ответственности к типовым проектам имеющих разных сейсмических и и геологических условий. Тогда как, при расчете опыта работ потенциального поставщика учитываются все три составляющие (функциональное назначение и отраслевая принадлежность объектов строительства (аналогичность или схожесть ранее выполненных работ по видам строительства) и их техническая сложность) которые должны соответствовать предмету закупки. Учитывая требования пункта 9 Правил 165, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIIА, IIIВ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IVА, IVГ климатических подрайонов с обычными геологическими условиями» - относится к объектам II (нормального) уровня ответственности, разработка типовых проектов по «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVА, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 7 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIБ, IIIВ, IVГ климатических подрайонов с сейсмической активностью 8 баллов», «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстро возводимых конструкций для IВ, IIВ, IIIА, IIIВ, климатических подрайонов с сейсмической активностью 9 баллов» относится к объектам I (повышенного) уровня ответственности. Кроме того, нарушен принцип правового регулирования государственных закупок, предусмотренный подпунктами 2) статьи 4 Закона Республики

Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках», а именно предоставления потенциальным поставщикам равных возможностей для участия в процедуре проведения государственных закупок, кроме случаев, предусмотренных настоящим Законом, тем самым сужает круг потенциальных поставщиков. В этой связи, вам необходимо принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Республики Казахстан о государственных закупках и привести процедуры государственных закупок в соответствии с Законом в срок, определенный в уведомлении. О результатах рассмотрения проинформировать в установленный срок с приложением документов, свидетельствующих об устранении нарушений законности. , сообщает следующее.
Комитет по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан Заключение № ____ «26» апреля 2018 года Комитет по внутреннему государственному аудиту Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Комитет) в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле», рассмотрев возражение Комитета по государственным закупкам Министерства финансов Республики Казахстан БИН 140540018167 (далее – Организатор государственных закупок) от 20.04.2018 года № 1061 к уведомлению Комитета от 13.04.2018 года № 28919, где установлено следующие нарушения: при осуществлении государственных закупок способом конкурса № 2273645-2 Работы инженерные по проектированию зданий/сооружений/территорий/объектов и их систем и связанные с этим работы Разработка типового проекта «Модульное пожарное депо на 2 автомобиля из быстровозводимых конструкций» товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты, сообщает следующее. В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона Республики Казахстан от 04.12.2015г. № 434-V «О государственных закупках» (далее - Закон), при осуществлении государственных закупок способом конкурса товаров, работ, услуг, не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые государственные закупки указанным способом с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. При осуществлении государственных закупок способом конкурса однородных товаров, работ, услуг организатор государственных закупок обязан в конкурсной документации разделить однородные товары, работы, услуги на лоты по месту их поставки (выполнения, оказания), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи. Таким образом, при закупках товаров, работ и услуг не являющихся однородными, организатор государственных закупок вправе организовать и провести единые закупки с обязательным разделением таких товаров, работ, услуг в конкурсной документации на лоты. Вместе с тем, согласно разъяснения ДЗГЗ МФ РК, в целях соблюдения принципа оптимального и эффективного расходования денег, используемых для государственных закупок, в случае осуществления государственных закупок, которые носят комплексный характер и выполняют одно функциональное назначение, полагаем возможным приобретение таких товаров, работ, услуг одним лотом. В соответствии с пунктом 3,7 «Строительных норм Республики Казахстан» утвержденных Приказом Председателя Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 12 июля 2016 года № 31-нқ (далее – СН РК), типовой проект - проектно-сметная документация для многократного применения при строительстве, разработанная и утвержденная уполномоченным органом по делам архитектуры градостроительства и строительства. При этом, согласно позиции Комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, разделение разработки типового проекта на лоты по пяти климатическим под районам уполномоченный орган по делам архитектуры, градостроительства и строительства считает категорически неправильным, нецелесообразным и неэкономичным. В этой связи, Комитетом принято

решение об удовлетворении возражения. Заместитель Председателя Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан Шайназарова Ш.Б.____
В этой связи, Комитетом принято решение Об удовлетворении возражения.

Заместитель Председателя Комитета
Шайназарова Шолпан Булатовна