"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігінің Ішкі мемлекеттік аудит комитеті" республикалық мемлекеттік мекемесі

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламада көрсетілген бұзушылықтарға қарсылық

11.05.2018 ж. № 1142

Осымен "Сайрам аудандық құрылыс бөлімі" ММ, 060240005701 Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маман - мемлекеттік аудиторы У.Умирбеков «Сайрам аудандық құрылыс бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 060240005701, ОҚО, Сайрам ауданы, Аксукент ауылы, Жібек жолы көшесі 95) 2018 жылдың 06 ақпанда веб-порталға жариялаған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімідерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес төмендегілерді анықтадым: 10.03.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа 40 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссияның №2285615-ОК1 конкурсының қорытындылар туралы хаттамасымен конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдер табыс еткен 40 әлеуетті өнім берушінің ішінен 27 әлеуетті өнім берушіге рұқсат беріліп, «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» конкурс жеңіпазы болып танылған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН руководителя ТОО "Лира ЛТД" была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государтсвенных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО "ЛИРА ЛТД" согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 383,85 тенге» деген себептермен конкурстан негізсіз шеттеткен. Себебі, Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының 3 абзацында «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер, мемлекеттік кірістер органының мәліметтері негізінде веб-портал автоматты түрде айқындайтын бір теңге мөлшерінде және одан астам салық берешегінің және міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің (төлем мерзімі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұзартылған жағдайларды қоспағанда) болуы» делінген. Яғни, әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетілгендігі анықталды. Сонымен қатар әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімі бойынша 6 жыл жұмыс өтілімен және ұлттық стандартқа сапа менеджменті, экологиялық менеджменті жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 9.2 пайыз шартты жеңілдік есептелген. Алайда, конкрустық комиссия шартты жеңілдікті есептеу барысында төмендегідей заң талаптарын сақтамаған: Қағиданың 155 тармағына сәйкес Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында

әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Ал, 5-қосымшаның ескертпесінде «егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, не осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген құрылыс-монтаж жұмыстарының сапасы туралы қорытындыны немесе орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды немесе сәйкестік туралы декларация ұсынады. Бұл ретте, әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бұрын орындалған жұмыстардың конкурс мәніне сәйкестігі шартында ғана есептеледі.» делінген. Яғни, Әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың ұқсас түрлері бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері кем болуына байланысты жұмыс өтіліне шарты жеңілдік пайызы есептелмейді. Атап айтқанда әлеуетті өнім берушінің ұлттық стандартқа сапа менеджменті және экологиялық менеджменті жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 3 пайыз шартты жеңілдік есептеледі. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. бөлігінде Қазақстан Республикасының заңнамасын бұзушылық анықталған "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаменті" РМК 03.05.2018 жылғы № 30595 хабарламасын қарап шығып, жоғарыда көрсетілген бұзушылықтармен мынадай негіздер бойыншща келіспейтінін хабарлайды

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша "Лира ЛТД" ЖШС жеке тұлға болып танылатын басшысының 383,85 теңге салық берешегіне қатысты анықталған бұзушылықтарды жою туралы 03.05.2018 жылғы №30595 хабарламамен келіспейміз, демек ҚР МС Заңының 9бап, 1т., 2 тш, және 6т. талаптарына сәйкес: 9-бап. Әлеуетті өнім берушіге қойылатын біліктілік талаптары 2) төлем қабілеттілігінің болуы, салық берешегінің болмауы; 6. Осы баптың 1-тармағында белгіленген біліктілік талаптары – әлеуетті өнім беруші өткізілетін мемлекеттік сатып алудың нысанасы болып табылатын жұмыстарды орындау бойынша қосалқы мердігер не қызметтер көрсету бойынша бірлесіп орындаушы ретінде тартуды көздейтін, кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыратын жеке тұлғаларға және заңды тұлғаларға да қолданылады. Жоғарыда айтылғанды ескере отырып "Лира ЛТД" ЖШС басшысы жеке тұлға болып танылады, ал Қағиданың 150 т. сәйкес салық берешегіне қатысты кемшіліктер әлеуетті өнімберушіге ғана веб-портал арқылы автоматты түрде айқындалады. Сондықтан жеке тұлға болып танылатын әлеуетті өнімберушінің басшысына қатысты, конкурстық комиссия ресми интернет ресурс мәліметтеріне сүйенді.

Қоса берілген құжаттардың тізбесі электрондық қарсылықта көрсетілген.

Руководитель отдела
Сербаев Усен Бердалиулы

Республиканское государственное учреждение "Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

Возражение
к нарушениям, указанным в уведомлении об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля

11.05.2018 года № 1142

Настоящим ГУ "Отдел строительства Сайрамского района", 060240005701 рассмотрев уведомление РГУ "Департамент внутреннего государственного аудита по Южно-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" от 03.05.2018 года № 30595, где установлены нарушения законодательства Республики Казахстан, в части: Оңтүстік Қазақстан облысы бойынша Ішкі мемлекеттік аудит департаментінің бас маман - мемлекеттік аудиторы У.Умирбеков «Сайрам аудандық құрылыс бөлімі» мемлекеттік мекемесін (БСН 060240005701, ОҚО, Сайрам ауданы, Аксукент ауылы, Жібек жолы көшесі 95) 2018 жылдың 06 ақпанда веб-порталға жариялаған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру туралы ақпаратты жинау, қорыту, талдау, жүйелеу және бағалау негізінде осы мемлекеттік сатып алуларға камералдық бақылау жұмыстарын жүргіздім. Камералдық бақылау жұмыстары – конкурстық комиссия тарапынан конкурсқа қатысқан әлеуетті өнім берушілердің конкурстық өтінімідерін бағалаудың негізділігінің, ҚР 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының (ары қарай – Заң) және Қазақстан Республикасының Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы №648 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының» (ары қарай – Қағидалар) талаптарына сәйкес төмендегілерді анықтадым: 10.03.2018 жылғы ашу хаттамасына сәйкес, конкурсқа 40 әлеуетті өнім беруші өтінім ұсынған. Конкурстық комиссияның №2285615-ОК1 конкурсының қорытындылар туралы хаттамасымен конкурсқа қатысуға конкурстық өтінімдер табыс еткен 40 әлеуетті өнім берушінің ішінен 27 әлеуетті өнім берушіге рұқсат беріліп, «ЖАМАЛБЕКОВ БАЙСЕИТ ЖОЛДАСБЕКОВИЧ» конкурс жеңіпазы болып танылған. Конкурстық комиссия Қағиданың 150 тармағының талаптарын сақтамай «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін «После приведения потенциальным поставщиком своей заявки на участие в конкурсе в соответствие согласно замечаний протокола предварительного допуска, по представленному ИИН руководителя ТОО "Лира ЛТД" была запрошена информация на официальном сайте КГД МФРК в результате чего: В нарушение требований п.п.2), п.1. и п.6. Статьи 9. ЗРК о государственных закупках и пункта 150 правил о осуществлений государтсвенных закупок у учредителя и руководителя (физическое лицо) ТОО "ЛИРА ЛТД" согласно информации официального интернет ресурса КГД министерства финансов РК имеется налоговая задолженность в размере 383,85 тенге» деген себептермен конкурстан негізсіз шеттеткен. Себебі, Қағиданың 150 тармағының 1 тармақшасының 3 абзацында «Әлеуетті өнім беруші (конкурсқа қатысушы болып танылған) конкурсқа жіберілмейді егер, мемлекеттік кірістер органының мәліметтері негізінде веб-портал автоматты түрде айқындайтын бір теңге мөлшерінде және одан астам салық берешегінің және міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік зейнетақы жарналары мен әлеуметтік аударымдары бойынша берешегінің (төлем мерзімі Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ұзартылған жағдайларды қоспағанда) болуы» делінген. Яғни, әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімін конкурстан негізсіз шеттетілгендігі анықталды. Сонымен қатар әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурстық өтінімі бойынша 6 жыл жұмыс өтілімен және ұлттық стандартқа сапа менеджменті, экологиялық

менеджменті жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 9.2 пайыз шартты жеңілдік есептелген. Алайда, конкрустық комиссия шартты жеңілдікті есептеу барысында төмендегідей заң талаптарын сақтамаған: Қағиданың 155 тармағына сәйкес Егер әлеуетті өнім берушінің бас мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі болған жағдайда, конкурстық комиссия сатып алынатын жұмыстар нарығында әлеуетті өнім берушінің тәжірибесі болуының әрбір жылы үшін, оның ішінде конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың осындай (ұқсас) түрлері бойынша бір пайыз (1 %) мөлшерінде шартты жеңілдік береді. Жұмыс тәжірибесінің болуы үшін шартты бағаға пайыздық әсерді конкурстық құжаттамаға 5-қосымшаға сәйкес жүзеге асырылады. Ал, 5-қосымшаның ескертпесінде «егер конкурстың нысанасы жаңа объектілер салу, сондай-ақ бар объектілерді кеңейту, техникалық қайта жасақтау, жаңғырту, реконструкциялау, қайта жаңарту және күрделі жөндеу болып табылған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері жұмыс тәжірибесін растаушы құжат болып табылады. Егер әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бар болған жағдайда орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері, не осы қосалқы мердігер туралы мәліметтер көрсетілген құрылыс-монтаж жұмыстарының сапасы туралы қорытындыны немесе орындалған жұмыстардың жобаға сәйкестігі туралы қорытынды немесе сәйкестік туралы декларация ұсынады. Бұл ретте, әлеуетті өнім берушінің қосалқы мердігер ретінде жұмыс тәжірибесі бұрын орындалған жұмыстардың конкурс мәніне сәйкестігі шартында ғана есептеледі.» делінген. Яғни, Әлеуетті өнімберуші «ЛИРА ЛТД» ЖШС-нің конкурс мәні болып табылатын жұмыстардың ұқсас түрлері бойынша орындалған жұмыстарды қабылдау және объектіні пайдалануға қабылдау актілерінің электрондық көшірмелері кем болуына байланысты жұмыс өтіліне шарты жеңілдік пайызы есептелмейді. Атап айтқанда әлеуетті өнім берушінің ұлттық стандартқа сапа менеджменті және экологиялық менеджменті жүйесінің сәйкестігін растайтын құжаттарының болуын ескеріп 3 пайыз шартты жеңілдік есептеледі. Жоғарыдағы анықталған бұзушылықтардың негізінде, https:/www.goszakup.gov.kz/ веб-порталында ашық конкурс тәсілімен жарияланған №2285615-1 «ОҚО,Сайрам ауданының Қарабұлақ ауылдық округі әкімшілік ғимаратын күрделі жөндеу» хабарландыруы бойынша орын алған Қазақстан Республикасының мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасының бұзушылықтарын жою шараларын қабылдап, мемлекеттік сатып алу рәсімдерін заңнама талаптарына сәйкестендіру қажеттігін хабарлаймын. Қабылданған шаралар жөнінде 10 жұмыс күні ішінде Департаментті тиісті түрде хабардар етуіңізді сұраймыз. , сообщает о несогласии с вышеуказанными нарушениями, по следующим основаниям:

Выражаем несогласие с Уведомлением об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля №30595 от 03.05.2018 года, касаемо налоговой задолженности в размере 383,85 тенге руководителя ТОО "Лира ЛТД" являющегося физическим лицом, так как согласно требований пп2, п1 и п6 статьи9 Закона о ГЗ РК: Статья 9. Квалификационные требования, предъявляемые к потенциальному поставщику 1. К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: 2) являться платежеспособным, не иметь налоговой задолженности; 6. Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. В данном случае руководитель ТОО "Лира ЛТД" является физическим лицом, а согласно п.150 правил осуществления ГЗ наличие налоговой задолженности определяются веб-порталом автоматически только в отношении потенциального поставщика. Поэтому конкурсная комиссия в отношении руководителя потенциального поставщика являющегося физическим лицом, прибегла к информации официального интернет ресурса.

Перечень прилагаемых документов приведен в электронном возражении.

Руководитель отдела
Сербаев Усен Бердалиулы