Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарлама

11.05.2018 жылғы № 31119

"Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі

2015 жылы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының (бұдан әрі – Заң) 30-бабы 4-тармағының 1) тармақшасына сәйкес 11.05.2018 жылғы анықталған бұзушылықтарды 010640001556, "Петропавл қаласы әкімдігінің тұрғын үй-коммуналдық шаруашылығы, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі" коммуналдық мемлекеттік мекемесі хабардар етеді.

Заңның 31-бабы 2-тармағына сәйкес Сізге осы камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны (бұдан әрі – хабарлама) берген күннен (алғаннан) кейінгі күннен бастап он жұмыс күні ішінде орындау қажет.

Қарсылықты қарау нәтижелерін ескере отырып, хабарламадағы көрсетілген бұзушылықтар жойылған жағдайда, хабарлама орындалды болып есептеледі.

Мемлекеттік аудит объектісі бұзушылықтарды жою туралы мәліметті, веб-портал арқылы камералдық бақылау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі – Қағида) 6-қосымшасына сәйкес хабарламаны ұсынған уәкілетті органға жолдайды.

Қағиданың 11 тармағына сәйкес, егер мемлекеттік аудит объектісі хабарламада көрсетілген бұзушылықтармен келіспеген жағдайда, хабарлама веб-портал арқылы жеткізілген (алған) күннен кейінгі күннен бастап бес жұмыс күні ішінде осы Қағидаға 4-қосымшаға сәйкес уәкілетті органға қарсылық жіберуге құқылы.

Егер қажет болған жағдайда қарсылыққа негіз ретінде растайтын құжаттардың көшірмелері қарсылыққа қоса беріледі.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтарды жою туралы хабарламаны белгіленген мерзімде орындамау мемлекеттік аудит объектілерінің кодтары мен қазынашылық органдарда ашық шоттары бойынша, Заңның 32-бабы 1-тармағына сәйкес мемлекеттік аудит объектілерінің банк шоттары (корреспонденттік шоттарды қоспағанда) бойынша шығыс операцияларын тоқтата тұруға, сондай-ақ «Әкімшілік құқық бұзушылық туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің 462-бабы 3-бөлігіне сәйкес лауазымды тұлғаларды әкімшілік жауаптылыққа тартуға әкеп соғады.

Заңның 60-бабына сәйкес мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының және (немесе) олардың лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген тәртіппен шағым жасалуы мүмкін.

Анықталған бұзушылықтардың сипаттамасы хабарламаға тіркелді.

руководитель
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша
анықталған бұзушылықтарды жою туралы
хабарламаға қосымша

Менімен, Сотрудник "Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Ішкі мемлекеттік аудит комитетінің Солтүстік Қазақстан облысы бойынша ішкі мемлекеттік аудит департаменті" республикалық мемлекеттік мекемесі Кенжебаев Жалгас Булатович «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 30 бабына сәйкес, шағымдар негізінде, мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы Хабарламаның №: 2457327-1 Технический надзор за работами завершению модернизации существующих технологических схем очистных сооружений канализации в городе Петропавловска СКО, 4-й этап реконструкции, Корректировка Лоттың № 17305215-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами камералдық бақылау жүргізілді.
Камералдық бақылаудың нәтижесімен келесі бұзушылық (тар) анықталды:
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Кенжебаевым Ж.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 2457327-1 «Технический надзор за работами завершению модернизации существующих технологических схем очистных сооружений канализации в городе Петропавловска СКО, 4-й этап реконструкции, Корректировка», на основании жалоб ТОО «Управление капитального строительства СКО» от 23.04.2018г. № 11955 и ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» от 24.04.2018г. № 12225, поступивших посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 17305215-ОК1 (4 907 143,0 тенге). Организатор – КГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Петропавловска» (далее - Учреждение). БИН 010640001556. Срок начала приема заявок – 03.04.2018г.; Срок окончания приема заявок – 19.04.2018г. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: 1. По профилю риска № 6 «Неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика». Так, согласно протокола об итогах от 20.04.2018г. № 2457327-ОК1, конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Фирма Дедов и К», ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза», ТОО «Управление капитального строительства СКО». Отклонены от участия в конкурсе: нет. Победителем конкурса с ценой 850 000,0 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «Фирма Дедов и К». Контролем обоснованности допуска вышеуказанных потенциальных поставщиков, установлено следующее. ТОО «Фирма Дедов и К» В соответствии с пп.4 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». Согласно п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п.4 Приложения 6 к конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работников для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов». Так, в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, предусмотрены следующие требования: «Для исполнения работ иметь в наличии не менее 3 (трех) специалистов с аттестатами эксперта на право

осуществления инжиниринговых услуг. Потенциальный поставщик должен приложить подтверждающие документы трудовых отношений на специалистов экспертной группы технического надзора (трудовые договора)». Согласно п.4 Приложения 6 к конкурсной документации, потенциальным поставщиком ТОО «Фирма Дедов и К» заявлены 3 работника (Ребрий Е.А., Ляхов И.Б., Кошелев Н.В.) с приложением электронных копий подтверждающих документов. В свою очередь, заявка потенциального поставщика ТОО «Фирма Дедов и К» содержит трудовой договор от 15.04.2017г. № 7 с гражданином Кошелевым Н.В. (эксперт на право осуществления инжиниринговых услуг), который заключен сроком на один год, т.е. до 15.04.2018г., при этом на момент подачи конкурсной заявки (дата представления заявки 19.04.2018г.), предоставленный трудовой договор от 15.04.2017г. № 7 был не действителен. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Фирма Дедов и К» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания трудовыми ресурсами. ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Согласно п.5 ст.9 Закона № 434 «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан». Так, предметом конкурса является услуга: «Технический надзор» для осуществления которой в соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Разрешений второй категории) к Закону № 202 (Аккредитация юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений) требуется наличие разрешения: «Свидетельство об аккредитации». При этом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза», содержит свидетельство об аккредитации от 08.04.2016г. № 00053 в соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Разрешений второй категории) к Закону № 202 со сроком действия до 08.04.2018г. Однако документ, электронная копия которого представлена в заявке на участие в конкурсе, должен быть легитимным на момент подачи заявки (дата представления заявки 19.04.2018г.). На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с

законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью. ТОО «Управление капитального строительства СКО» Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Согласно пп.1 п.16 Конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям». Исходя из содержания приведенных норм следует, что требования и к субподрядчикам (выполняющим работы) и к соисполнителям (оказывающим услуги) идентичные, т.е субподрядчику либо соисполнителю необходимо представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие их (субподрядчиков или соисполнителей) соответствие квалификационным требованиям. В соответствии с п.1 ст.683 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 01.07.1999г. № 409 «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги». Согласно п.8 ст.34-1 Закона РК от 16.07.2001г. № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» «Физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную)». Так, в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, предусмотрены следующие требования: «Организация, проводящая технический надзор, должна иметь собственную аккредитованную специализированную испытательную лабораторию с указанием области аккредитации либо договор на оказания услуг с указанной лабораторией». В результате чего, заявка потенциального поставщика ТОО «Управление капитального строительства СКО», содержит договор от 13.06.2017г. № 132, заключённый с СКФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» на проведение испытаний продукции. Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Управление капитального строительства СКО» на СКФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» не

содержатся сведения о соисполнителе при оказании услуг (приложение 10 к конкурсной документации), а также сведения о квалификации на соисполнителя (приложении 6 к конкурсной документации). Таким образом, если организация, оказывающая услуги технадзора не имеет на праве собственности аккредитованную лабораторию, то ими привлекается аккредитованная лаборатория, которая будет проводить лабораторные испытания материалов и следовательно будет являться соисполнителем в соответствии с гражданским законодательством. При этом, СКФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» является соисполнителем услуг и следовательно на него распространяются требования п.6 ст.9 Закона № 434. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации» и пп.2 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)» конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Управление капитального строительства СКО», как не соответствующий квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. 2. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам установлено следующее. ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» В соответствии с п.153 Правил № 648 «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка». Согласно п.154 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов». В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к конкурсной документации «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». При этом, согласно протоколу об итогах от 20.04.2018г. № 2457327-ОК1, потенциальному поставщику ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» применена общая условная скидка в размере 8%, в том числе 5% за опыт работы, тогда как согласно представленных подтверждающих документов, опыт работы на рынке закупаемых услуг, в том числе аналогичных (схожих), условная скидка за опыт работы должна составлять 4,5% (2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013., 2014г., 2015г., 2016г., 2017г.). Таким образом, в нарушение п.154 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, конкурсной комиссией неверно применена условная скидка в размере 5% за наличие у потенциального поставщика ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» опыта работы на рынке закупаемых услуг, так как следовало применить в размере 4,5%. Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам ТОО «Фирма Дедов и К» и ТОО «Управление капитального строительства СКО», нарушений не установлено. На основании

вышеизложенного, заявки потенциальных поставщиков: ТОО «Фирма Дедов и К», ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» и ТОО «Управление капитального строительства СКО», подлежали отклонению от участия в конкурсе за несоответствие требованиям законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в связи с этим, данные закупки должны были признаны несостоявшимися согласно пп.3 п.1 ст.29 Закона № 434. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.

Камералдық бақылау нәтижелері бойынша, келесі тәуекел бейіндеріне жататын бұзушылықтар анықталған:

**№6 - тәуекел бейіні, №7 - тәуекел бейіні**

Жоғарыдағылардың негізінде, анықталған бұзушылықтар қағиданың 2-қосымшасына сәйкес жойылуға жатады.

Уведомление
об устранении нарушений, выявленных по результатам
камерального контроля

11.05.2018 года № 31119

Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан"

В соответствии с подпунктом 1) пункта 4 статьи 30 Закона Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (далее – Закон) уведомляет 010640001556, Коммунальное государственное учреждение "Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Петропавловска" о нарушениях, выявленных 11.05.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Закона Вам необходимо исполнить настоящее уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля (далее – уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения (получения).

Уведомление признается исполненным в случаях устранения нарушений, указанных в уведомлении с учетом результатов рассмотрения возражений.

Информация об устранении нарушений (при необходимости подтверждающие документы) представляются объектом государственного аудита посредством веб-портала в уполномоченный орган, направивший уведомление согласно приложению 6 к Правилам проведения камерального контроля (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 12 Правил, в случае несогласия с нарушениями, указанными в уведомлении, объект государственного аудита вправе в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем его доставки посредством веб-портала направить уполномоченному органу возражение согласно приложению 4 к настоящим Правилам.

При необходимости к возражению могут быть приложены копии документов, подтверждающих доводы возражения.

Неисполнение в установленный срок уведомления об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля, влечет приостановление расходных операций по кодам и счетам объектов государственного аудита, открытых в центральном уполномоченном органе по исполнению бюджета, а также банковским счетам (за исключением корреспондентских) объектов государственного аудита в соответствии с пунктом 1 статьи 32 Закона, а также административную ответственность должностных лиц в соответствии с частью 3 статьи 462 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

В соответствии со статьей 60 Закона действия (бездействие) органов государственного аудита и финансового контроля и (или) их должностных лиц могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Приложение с описанием выявленных нарушений прилагается к уведомлению.

руководитель
Утаргазиева Злиха Турсынгалиевна

Приложение
к уведомлению об устранении нарушений,
выявленных по результатам камерального
контроля

Мной, Сотрудник Республиканское государственное учреждение "Департамент внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Комитета внутреннего государственного аудита Министерства финансов Республики Казахстан" Кенжебаев Жалгас Булатович в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12.11.2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль № объявления: 2457327-1 Технический надзор за работами завершению модернизации существующих технологических схем очистных сооружений канализации в городе Петропавловска СКО, 4-й этап реконструкции, Корректировка № лота 17305215-ОК1 Услуги по авторскому/техническому надзору/управлению проектами, работами на основании жалобы посредством веб-портала государственных закупок.
По результатам камерального контроля установлено(-ы) следующее(-ие) нарушение(-я):
1. Приложение к уведомлению об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля Мною, главным специалистом – государственным аудитором Департамента внутреннего государственного аудита по Северо-Казахстанской области Кенжебаевым Ж.Б., в соответствии со статьей 30 Закона Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле» проведен камеральный контроль государственных закупок способом конкурса № 2457327-1 «Технический надзор за работами завершению модернизации существующих технологических схем очистных сооружений канализации в городе Петропавловска СКО, 4-й этап реконструкции, Корректировка», на основании жалоб ТОО «Управление капитального строительства СКО» от 23.04.2018г. № 11955 и ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» от 24.04.2018г. № 12225, поступивших посредством веб-портала государственных закупок. Лот № 17305215-ОК1 (4 907 143,0 тенге). Организатор – КГУ «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог акимата города Петропавловска» (далее - Учреждение). БИН 010640001556. Срок начала приема заявок – 03.04.2018г.; Срок окончания приема заявок – 19.04.2018г. По результатам камерального контроля установлены следующие нарушения: 1. По профилю риска № 6 «Неправомерный допуск к участию в конкурсе потенциального поставщика». Так, согласно протокола об итогах от 20.04.2018г. № 2457327-ОК1, конкурсной комиссией принято решение о допуске к участию в конкурсе следующих потенциальных поставщиков: ТОО «Фирма Дедов и К», ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза», ТОО «Управление капитального строительства СКО». Отклонены от участия в конкурсе: нет. Победителем конкурса с ценой 850 000,0 тенге, признан потенциальный поставщик ТОО «Фирма Дедов и К». Контролем обоснованности допуска вышеуказанных потенциальных поставщиков, установлено следующее. ТОО «Фирма Дедов и К» В соответствии с пп.4 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать соответствующими материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках товаров, работ, услуг». Согласно п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п.4 Приложения 6 к конкурсной документации «Потенциальный поставщик указывает сведения о квалифицированных работников для выполнения возложенных на них обязанностей, необходимых в целях оказания услуг по данному конкурсу (лоту) с приложением электронных копий подтверждающих документов». Так, в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале

государственных закупок, предусмотрены следующие требования: «Для исполнения работ иметь в наличии не менее 3 (трех) специалистов с аттестатами эксперта на право осуществления инжиниринговых услуг. Потенциальный поставщик должен приложить подтверждающие документы трудовых отношений на специалистов экспертной группы технического надзора (трудовые договора)». Согласно п.4 Приложения 6 к конкурсной документации, потенциальным поставщиком ТОО «Фирма Дедов и К» заявлены 3 работника (Ребрий Е.А., Ляхов И.Б., Кошелев Н.В.) с приложением электронных копий подтверждающих документов. В свою очередь, заявка потенциального поставщика ТОО «Фирма Дедов и К» содержит трудовой договор от 15.04.2017г. № 7 с гражданином Кошелевым Н.В. (эксперт на право осуществления инжиниринговых услуг), который заключен сроком на один год, т.е. до 15.04.2018г., при этом на момент подачи конкурсной заявки (дата представления заявки 19.04.2018г.), предоставленный трудовой договор от 15.04.2017г. № 7 был не действителен. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Фирма Дедов и К» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания трудовыми ресурсами. ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». Согласно п.5 ст.9 Закона № 434 «Правоспособность потенциального поставщика, осуществляющего виды деятельности, на занятие которыми необходимо получение разрешения, направление уведомления, подтверждается посредством информационных систем государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан об информатизации. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан». Так, предметом конкурса является услуга: «Технический надзор» для осуществления которой в соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Разрешений второй категории) к Закону № 202 (Аккредитация юридических лиц, осуществляющих технический надзор и техническое обследование надежности и устойчивости зданий и сооружений) требуется наличие разрешения: «Свидетельство об аккредитации». При этом, конкурсная заявка потенциального поставщика ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза», содержит свидетельство об аккредитации от 08.04.2016г. № 00053 в соответствии с п.347-3 Приложения 2 (Разрешений второй категории) к Закону № 202 со сроком действия до 08.04.2018г. Однако документ, электронная копия которого представлена в заявке на участие в конкурсе, должен быть легитимным на момент подачи заявки (дата представления заявки 19.04.2018г.). На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: отсутствие разрешений (уведомлений), полученных (направленных) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, сведения о которых подтверждаются в информационных системах государственных органов. В случае отсутствия сведений в информационных системах государственных органов

потенциальный поставщик представляет нотариально засвидетельствованную копию соответствующего разрешения (уведомления), полученного (направленного) в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях», конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» как не соответствующий квалификационным требованиям, в части обладания правоспособностью. ТОО «Управление капитального строительства СКО» Согласно пп.1 п.1 ст.9 Закона № 434 «К потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать правоспособностью (для юридических лиц), гражданской дееспособностью (для физических лиц)». В соответствии с п.3 ст.9 Закона № 434 «Потенциальный поставщик в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям, установленным настоящей статьей, представляет организатору государственных закупок соответствующие документы, предусмотренные правилами осуществления государственных закупок». В соответствии с п.6 ст.9 Закона № 434 «Квалификационные требования, установленные пунктом 1 настоящей статьи, распространяются также на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и юридических лиц, которых потенциальный поставщик предусматривает привлечь в качестве субподрядчиков по выполнению работ либо соисполнителей по оказанию услуг, являющихся предметом проводимых государственных закупок. Потенциальный поставщик, который предусматривает привлечение субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, должен представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг квалификационным требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи». Согласно пп.1 п.16 Конкурсной документации «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, представляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: сведения о квалификации для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 5, 6 и 7 к настоящей КД. В случае, если потенциальный поставщик предусматривает привлечь субподрядчиков (соисполнителей) работ либо услуг, то потенциальный поставщик предоставляет организатору электронные копии документов, подтверждающие соответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) квалификационным требованиям». Исходя из содержания приведенных норм следует, что требования и к субподрядчикам (выполняющим работы) и к соисполнителям (оказывающим услуги) идентичные, т.е субподрядчику либо соисполнителю необходимо представить организатору государственных закупок документы, подтверждающие их (субподрядчиков или соисполнителей) соответствие квалификационным требованиям. В соответствии с п.1 ст.683 Гражданского кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) от 01.07.1999г. № 409 «По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги». Согласно п.8 ст.34-1 Закона РК от 16.07.2001г. № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» «Физические лица и аккредитованные юридические лица при осуществлении деятельности по техническому надзору обязаны иметь на праве собственности или аренды средства измерений и контроля, нормативную документацию и аккредитованную лабораторию (привлеченную)». Так, в технической спецификации, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, опубликованной на веб-портале государственных закупок, предусмотрены следующие требования: «Организация, проводящая технический надзор, должна иметь собственную аккредитованную специализированную испытательную лабораторию с указанием области аккредитации либо договор на оказания услуг с указанной лабораторией». В результате чего, заявка потенциального поставщика ТОО «Управление капитального строительства СКО», содержит договор от 13.06.2017г. № 132, заключённый с СКФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» на проведение испытаний продукции.

Однако, в составе заявки потенциального поставщика ТОО «Управление капитального строительства СКО» на СКФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» не содержатся сведения о соисполнителе при оказании услуг (приложение 10 к конкурсной документации), а также сведения о квалификации на соисполнителя (приложении 6 к конкурсной документации). Таким образом, если организация, оказывающая услуги технадзора не имеет на праве собственности аккредитованную лабораторию, то ими привлекается аккредитованная лаборатория, которая будет проводить лабораторные испытания материалов и следовательно будет являться соисполнителем в соответствии с гражданским законодательством. При этом, СКФ АО «Национальный центр экспертизы и сертификации» является соисполнителем услуг и следовательно на него распространяются требования п.6 ст.9 Закона № 434. На основании вышеизложенного, в нарушение пп.1 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление сведений о квалификации согласно приложения 6 к конкурсной документации» и пп.2 п.150 Правил № 648 «Потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (признан участником конкурса), если: его заявка на участие в конкурсе определена не соответствующей требованиям конкурсной документации по следующим основаниям: непредставление сведений о субподрядчиках по выполнению работ (соисполнителях при оказании услуг), являющихся предметом закупок на конкурсе, а также виды работ и услуг, передаваемым потенциальным поставщиком субподрядчикам (соисполнителям), согласно приложению 10 к конкурсной документации (в случае привлечения потенциальным поставщиком субподрядчиков (соисполнителей)» конкурсной комиссией не отклонен от участия в конкурсе потенциальный поставщик ТОО «Управление капитального строительства СКО», как не соответствующий квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации. 2. По профилю риска № 7 «Неприменение или неправомерное применение условных скидок». Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные ценовые предложения потенциальным поставщикам установлено следующее. ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» В соответствии с п.153 Правил № 648 «Конкурсная комиссия при формировании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса определяет условные скидки в соответствии с критериями, предусмотренными в конкурсной документации, в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Закона, применительно к каждому потенциальному поставщику, представившему заявку на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда на участие в конкурсе представлена одна заявка». Согласно п.154 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации «Конкурсная комиссия присваивает условную скидку в размере ноль целых пять десятых процента (0,5 %) за каждый год наличия у потенциального поставщика опыта работы на рынке закупаемых товаров, услуг, но не более пяти процентов. Суммарное процентное влияние на условную цену заявки на участие в конкурсе данного критерия не превышает пять процентов». В соответствии с п.1 примечания Приложения 6 к конкурсной документации «Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур». При этом, согласно протоколу об итогах от 20.04.2018г. № 2457327-ОК1, потенциальному поставщику ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» применена общая условная скидка в размере 8%, в том числе 5% за опыт работы, тогда как согласно представленных подтверждающих документов, опыт работы на рынке закупаемых услуг, в том числе аналогичных (схожих), условная скидка за опыт работы должна составлять 4,5% (2009г., 2010г., 2011г., 2012г., 2013., 2014г., 2015г., 2016г., 2017г.). Таким образом, в нарушение п.154 Правил № 648 и п.44 Конкурсной документации, конкурсной комиссией неверно применена условная скидка в размере 5% за наличие у потенциального поставщика ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» опыта работы на рынке закупаемых услуг, так как следовало применить в размере 4,5%. Контролем обоснованности применения конкурсной комиссией критериев, влияющих, на конкурсные

ценовые предложения потенциальным поставщикам ТОО «Фирма Дедов и К» и ТОО «Управление капитального строительства СКО», нарушений не установлено. На основании вышеизложенного, заявки потенциальных поставщиков: ТОО «Фирма Дедов и К», ТОО «Есиль-Строй-Экспертиза» и ТОО «Управление капитального строительства СКО», подлежали отклонению от участия в конкурсе за несоответствие требованиям законодательства Республики Казахстан о государственных закупках, в связи с этим, данные закупки должны были признаны несостоявшимися согласно пп.3 п.1 ст.29 Закона № 434. Таким образом, при проведении государственных закупок способом конкурса выявлены нарушения законодательства о государственных закупках, повлиявшие на итоги закупок. На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.

По результатам камерального контроля, установлены нарушения, подпадающие под профиля рисков камерального контроля:

**Профиль риска №6, Профиль риска №7**

На основании вышеизложенного, выявленные нарушения подлежат устранению в соответствии с приложением 2 Правил.